



Tid: 20 maj 2008 kl 9.30 – 10.15

Plats: Bråvallasalen, Stadshuset

Justerat: 3 juni 2008

Mikael Söderlund

Jan Valeskog

Närvarande:

Ledamöter

Mikael Söderlund (m), ordförande

Jan Valeskog (s) vice ordförande

Berthold Gustavsson (m)

Tord Bergstedt (m)

Anna Johansson (m)

Annika Davidsson (m)

Anders Broberg (kd)

Jimmy Lindgren (s)

Letti Freivalds (s)

Mats Lindqvist (mp)

Torhild Lamo (v)

Ersättare

Lars Bengtson (m)

Bo Arkelsten (m)

Datevig Mardirossian Lönn (m)

Christoffer Kuckowski (m)

Inga-Lill Larsson (m)

Åsa Nilsson Söderström (fp)

tjänstgörande

Milly Namiro Darlson (s)

tjänstgörande

Lars Randerz (s)

Hampus Rubaszkin (mp)

Kajsa Stenfelt (v)

Tjänstemän

Trafikdirektör Magdalena Bosson och nämndsekreteraren Åse Geschwind.

Vidare tjänstemännen vid kontoret Louise Bill, Birgitta Björk, Ted Ell, Karin Hebel,

Lars Jolerus, Ulla Ritzén, Anette Scheibe och Marita Söderqvist samt

borgarrådssekreteraren Henrik Nerlund och biträdande borgarrådssekreteraren Magnus

Thulin från roteln.

§ 14

Åtgärdsprogram mot buller enligt förordningen (2004:675) om omgivningsbuller.

Skrivelse till kommunstyrelsen

Dnr T2007-321-04294

Protokollsutdrag

Trafikkontoret hade den 16 april 2008 avgivit tjänsteutlåtande i rubricerade ärende, till vilket hänvisas. I tjänsteutlåtandet föreslogs enligt följande:

1. Trafik- och renhållningsnämnden beslutar att godkänna kontorets redovisning av åtgärdsprogrammet.
2. Nämnden beslutar att översända redovisningen till kommunstyrelsen för fortsatt handläggning av åtgärdsprogrammet.

Yrkanden

Bifall yrkades till kontorets förslag.

OS (fp) och ledamoten Anders Broberg (kd) yrkade bifall till förslag som redovisas i **bilaga D1**.

Vice ordföranden Jan Valeskog m fl (s) yrkade bifall till förslag som redovisas i **bilaga D2**.

Beslut

Trafik- och renhållningsnämnden beslutade, efter propositioner på framställda yrkanden, enligt det av ordföranden Mikael Söderlund m fl (m), tjänstgörande ersättaren Åsa Nilsson Söderström (fp) och ledamoten Anders Broberg (kd) framställda yrkandet d v s:

1. Kontorets förslag godkänns i huvudsak.
2. Därutöver anförs följande:

Stockholm är inne i en tillväxtfas som saknar motstycke i stadens moderna historia. Ekonomin går för högvarv samtidigt som befolkningen blir allt större. År 2030 beräknas stadens befolkning ha ökat med 150 000 personer till närmare en miljon invånare. Redan idag är efterfrågan på bostäder i Stockholm stor och priserna mycket höga i jämförelse med resten av Sverige. Att skapa förutsättningar för ett fortsatt starkt bostadsbyggande har därför hög prioritet. Åtgärdsprogram som detta riskerar att få allvarliga konsekvenser för dagens positiva utveckling.

Det tillvägagångssätt som används i Stockholm har säkrat att nya bostäder blivit godtagbara ur bullersynpunkt. Kraven på ljudförhållanden inomhus klaras alltid, och i varje ny lägenhet är det möjligt att inreda sovrum mot den tysta sidan. Ljudnivåerna i en tät storstad är dock av naturliga skäl högre än på många andra platser. En viss tolerans för bullerstörningar utomhus måste därför accepteras i stadens centrala delar. Det faktum att dessa bostäder idag betingar ett kvadratmeterpris som är högst i Sverige visar också att det finns många människor som anser att fördelarna med att bo centralt i en storstad överväger nackdelarna. Därför är det inte heller rimligt att statliga riktlinjer förhindrar utbyggnaden i områden, där många människor allra helst vill bo.

Stockholm är en av de kommuner i landet som arbetat mest med frågan om bullrets hälsoeffekter.

I detta arbete ingår att kartlägga buller, vidta åtgärder vid bullerkällan, genomföra förbättringar i befintlig bebyggelse samt följa upp hur människor upplever störningar från trafikbuller. Staden har på flera sätt verkat för minskat trafikbuller, bland annat genom att delfinansiera tunnelförläggningen av stora trafikleder, så som Södra och Norra Länken

Redan dagens hårda regler för buller och annan miljöpåverkan försvårar byggandet av den täta staden. Bostadsbyggandet kompliceras inte minst av den bristande samordningen mellan Plan- och bygglagen och Miljöbalken. En bostadsmiljö som ur bullersynpunkt anses lämplig enligt PBL kan senare bedömas innebära olägenheter för människors hälsa enligt Miljöbalken. Ett föreläggande riktas då mot den som ansvarar för bullerstörningen och inte mot den som antagit planen. Föreläggandena kan tvinga väg- eller spårhållaren till kostsamma bullerskyddsåtgärder. Risken för framtida ingripanden har medfört att Vägverket och SL överklagat ett antal detaljplaner i Stockholm. En ytterligare skärpning av rådande praxis skulle motverka den täta staden, bostadsbyggandet och uppfyllandet av andra väsentliga miljömål. Situationen på Stockholms bostadsmarknad med högst kvadratmeterpriser i några av de mest bullerutsatta områdena bekräftar också att människor prioriterar att bo centralt framför låga bullernivåer. Det är inte rimligt att statliga riktlinjer förhindrar utbyggnaden i områden där många människor allra helst vill bo.

Reservationer

Mot beslutet reserverade sig vice ordföranden Jan Valeskog m fl (s) med hänvisning till sitt yrkande i **bilaga D2**.

Mot beslutet reserverade sig ledamoten Mats Lindqvist (m) och ledamoten Torhild Lamo (v) med hänvisning till kontorets förslag.

Vid protokollet
Åse Geschwind

Rätt utdraget intygar:

Tillhör § 14, bilaga D1

Trafik- och renhållningsnämnden
2008-05-20

Tillhör ärende 14

Åtgärdsprogram mot buller

Mikael Söderlund m.fl. (m)
Inge-Britt Lundin m.fl. (fp)
Anders Broberg (kd)

Förslag till beslut

Trafik- och renhållningsnämnden beslutar

att i huvudsak godkänna kontorets förslag,

att därutöver anföra följande:

Stockholm är inne i en tillväxtfas som saknar motstycke i stadens moderna historia. Ekonomin går för högvarv samtidigt som befolkningen blir allt större. År 2030 beräknas stadens befolkning ha ökat med 150 000 personer till närmare en miljon invånare. Redan idag är efterfrågan på bostäder i Stockholm stor och priserna mycket höga i jämförelse med resten av Sverige. Att skapa förutsättningar för ett fortsatt starkt bostadsbyggande har därför hög prioritet. Åtgärdsprogram som detta riskerar att få allvarliga konsekvenser för dagens positiva utveckling.

Det tillvägagångssätt som används i Stockholm har säkrat att nya bostäder blivit godtagbara ur bullersynpunkt. Kraven på ljudförhållanden inomhus klaras alltid, och i varje ny lägenhet är det möjligt att inreda sovrum mot den tysta sidan. Ljudnivåerna i en tät storstad är dock av naturliga skäl högre än på många andra platser. En viss tolerans för bullerstörningar utomhus måste därför accepteras i stadens centrala delar. Det faktum att dessa bostäder idag betingar ett kvadratmeterpris som är högst i Sverige visar också att det finns många människor som anser att fördelarna med att bo centralt i en storstad överväger nackdelarna. Därför är det inte heller rimligt att statliga riktlinjer förhindrar utbyggnaden i områden, där många människor allra helst vill bo.

Stockholm är en av de kommuner i landet som arbetat mest med frågan om bullrets hälsoeffekter. I detta arbete ingår att kartlägga buller, vidta åtgärder vid bullerkällan, genomföra förbättringar i befintlig bebyggelse samt följa upp hur människor upplever störningar från trafikbuller. Staden har på flera sätt verkat för minskat trafikbuller, bland annat genom att delfinansiera tunnelförläggningen av stora trafikleder, så som Södra och Norra Länken

Redan dagens hårda regler för buller och annan miljöpåverkan försvårar byggandet av den täta staden. Bostadsbyggandet kompliceras inte minst av den bristande samordningen mellan Plan- och bygglagen och Miljöbalken. En bostadsmiljö som ur bullersynpunkt anses lämplig enligt PBL kan senare bedömas innebära olägenheter för människors hälsa enligt Miljöbalken. Ett föreläggande riktas då mot den som ansvarar för bullerstörningen och inte mot den som antagit planen. Föreläggandena kan tvinga väg- eller spårhållaren till kostsamma bullerskyddsåtgärder. Risken för framtida ingripanden har medfört att Vägverket och SL överklagat ett antal detaljplaner i Stockholm. En ytterligare skärpning av rådande praxis skulle motverka den täta staden, bostadsbyggandet och uppfyllandet av andra väsentliga miljömål. Situationen på Stockholms bostadsmarknad med högst kvadratmeterpriser i några av de mest bullerutsatta områdena bekräftar också att människor prioriterar att bo centralt framför låga bullernivåer. Det är inte rimligt att statliga riktlinjer förhindrar utbyggnaden i områden där många människor allra helst vill bo.

Tillhör § 14, bilaga D2

Trafik- och renhållningsnämnden
2008-05-20

Tillhör ärende 14

Åtgärdsprogram mot buller...

Jan Valeskog m fl (s)

Förslag till beslut

Trafik- och renhållningsnämnden beslutar

- att i huvudsak godkänna förslaget till åtgärdsprogram,
- att i programmet införa en högsta tillåtna ljudnivå på 50 dBA på den tysta sidan (ljuddämpande sidan) vid nybyggnation, i enlighet med de nya reglerna från Boverket (2008:1),
- att därutöver anföra följande:

Vi anser att de nya reglerna i stort sett är bra förutom förslaget att ”lägenheterna ska utformas så att minst hälften av boningsrummen (i huvudsak sovrum) i varje lägenhet får högst 55 dBA Leq utanför fönster”.

Detta strider påtagligt mot de nya regler och råd som Boverket givit ut att användas vid planläggning för bostäder i områden som utsätts för trafikbuller. Denna är utformad utifrån aktuell forskning och medicinsk kunskap om vilket buller som ger hörselskador, sömnstörningar och andra allvarliga fysiologiska reaktioner. Endast under mycket särskilda omständigheter kan en bullernivå över 50 dBA på den tysta sidan accepteras.

Detta förslag innebär att varje enskilt projekt som staden detaljplanelägger och vars ljuddämpande sida i projektet överskrider 50 dBA på den ”tysta sidan” kan komma att överklagas och med största sannolikhet förlora en prövning just utifrån de riktlinjer som Boverket givit ut. Det är inte ansvarigt. Därför bör staden ta på allvar den forskning och kunskap som finns på området och särskilt se till att all nyproduktion utformas så att man åstadkommer en tyst sida, en innergård eller motsvarande, som gör att trafikbuller på denna sida inte överskrider 50 dBA.

På motsvarande sätt är det viktigt att ta hänsyn till de regler som gäller för industribuller. I motsats till trafikbuller är det i praktiken omöjligt att avskärma bostäder och även innergårdar mot sådan bullerstörning.