



Skriftligt svar på frågor från handikappråden vid presidiemötet den 1 oktober 2009

Vid presidiemötet beslutades att sammanställa ett skriftligt svar till råden på kvarvarande frågor från presidiemötet den 19 februari 2008.

Exploateringskontorets och stadsbyggnadskontorets svar sammanställs i denna skrivning.

Fråga om resurser för att ta hand om "enkelt avhjälpna hinder".

Stadsbyggnadskontoret svarar enligt nedan:

Hur tänker kontoret ta sig an den stora mängden ärenden kring enkelt avhjälpna hinder innan slutet av år 2010?

Antalet registrerade ärenden hos stadsbyggnadskontoret är 552. Antal inkomna anmälningar är 728 (flera anmälningar har i vissa fall registrerats på samma ärende då det rör samma fastighet)

Ca 75 % av alla inkomna anmälningar är pågående (i olika stadier) några är helt klara men ännu inte avslutade.

Varje hinder måste bedömas för sig, utifrån Boverkets föreskrifter (BFS 2003:19 HIN) till 17 kap 21a § PBL. Uppskattningsvis gäller c:a 90 % av alla anmälningar nivåskillnad i entré till en publik lokal. Nivåskillnaden kan variera från några cm till flera trappsteg. Det är svårt att uppskatta hur många av anmälningarna gällande nivåskillnad som kommer att kunna betraktas som enkelt avhjälpna hinder, men de flesta kommer antagligen inte att vara det. En grov uppskattning är att ca 25 % av alla anmälningar gäller enkelt avhjälpna hinder

Frågan hur stadsbyggnadskontoret kommer att kunna ta sig an inkomna ärenden innan slutet av 2010 beror naturligtvis på hur fortsatt tillströmning ser ut. Flertalet av hittills inkomna anmälningar har kommit i klump, från ett par anmälningsaktioner. Befintliga ärenden beräknas vara handlagda före slutet av 2010.

Hur ska arbetet med enkelt avhjälpna hinder utvecklas?

Stadsbyggnadskontoret har ingen möjlighet att prioritera resurser för att bedriva aktiv tillsyn, men kontoret fortsätter, i samband med inventering till tillgänglighetsguiden Entré Stockholm, att informera om föreskrifterna och om hur tillgängligheten kan förbättras till publika lokaler. Kontoret utgår från att många enkelt avhjälpna hinder inte beror på fastighetsägarens eller näringsidkarens ovilja utan på okunskap och anser därför att information är viktigt.

Tillgänglighetskrav vid markanvisningar m m

Exploateringskontoret svarar enligt nedan:

I stadens budget för 2009 ingår bland de stadsövergripande styrdokumenterna det av kommunfullmäktige den 14 december 2004 antagna ”Handikappolitiskt program för Stockholms stad”. Vidare anges att nytt program utarbetas 2010.

I programmet ingår bl.a. följande inriktningsmål.

”Stockholm, en stad för alla - riktlinjer för att skapa en tillgänglig och användbar utemiljö” ska följas vid alla förändringar i den yttre miljön. Staden ska införa basanpassning i nyproduktion av bostäder och lokaler och därigenom precisera de krav på tillgänglighet som finns i lagstiftning och byggregler. Tydliga tillgänglighetskrav ska inarbetas i översiktsplanen.

I de markanvisningsavtal som inför en tänkt exploatering sluts mellan exploateringsnämnden och byggherren anges normalt bl.a. följande.

Bolaget skall följa samtliga villkor i bilagda markanvisningspolicy, beslutad i exploateringsnämnden den 19 april 2007. Detta innebär bland annat att Bolaget skall följa Stadens, av kommunfullmäktige, gatu- och fastighetsnämnden, marknämnden eller exploateringsnämnden vid markanvisningar beslutade generella krav. Exempel på sådana krav är att integrera olika former av socialt boende och specialbostäder, att göra ute- och inomhusmiljön tillgänglig för människor med funktionshinder m.m.

I efterföljande överenskommelser mellan exploateringsnämnden och byggherrarna om exploatering av stadens mark och i exploateringsavtal då staden skall ta över mark och anläggningar som exploatören bygger, har tills helt nyligen angivits följande under rubriken ”Tillgänglighet i utemiljö”.

Bolaget förbinder sig att vid projektering och byggande på Fastigheten följa Stadens program: "Stockholm en stad för alla – Riktlinjer för att skapa en tillgänglig och användbar utemiljö" (Gatu- och fastighetsnämnden 2001-05-29). Bolaget har tagit del av detta program. Bolaget skall därvid utse en person som ansvarar för att programmet följs från projektering till färdigt bygge.

Bolagets skall skriftligen till Staden anmäla och motivera eventuella avvikelser från programmet. Avvikelserna skall godkännas av Staden.

Exploateringskontoret vill framhålla att de av gatu- och fastighetsnämnden 2001 beslutade riktlinjerna är de senaste som nämndbeslutats och också är de som ska tillämpas enligt fullmäktiges direktiv senast i 2009 års budget.

Den i trafikkontorets regi år 2008 upprättade handboken för utformning av en tillgänglig och användbar miljö "Stockholm – en stad för alla", har inte i sig status av politiskt beslutat styrdokument utan är att se som just en handbok för både stadens egna organ och byggherrar med flera. I handboken framgår bl.a. de högre krav på tillgänglighet än Boverkets byggregler som staden haft sedan 1987 och som senast beslutats av gatu- och fastighetsnämnden 2001. Vidare redovisas gällande lagkrav m.m. och ges goda exempel på tekniska lösningar. Handboken innehåller texter om såväl ute- som inomhusmiljö och avser såväl ny- som ombyggnad.

För att förtydliga stadens ambitioner rörande tillgänglighet har exploateringskontoret nyligen på trafikkontorets förslag ändrat texten i kontorets mallar för överenskommelser om exploatering av stadens mark och i mallen för exploateringsavtal då staden skall ta över mark och anläggningar som exploatören bygger. Numera anges följande under rubriken "Tillgänglighet i utemiljö".

Bolaget förbinder sig att vid projektering och byggande på Fastigheten följa Stadens riktlinjer för att göra utemiljön tillgänglig för människor med funktionshinder. Stadens riktlinjer överensstämmer med gällande byggregler, med undantag för nedanstående punkter där Staden har följande högre ambitionsnivå:

- Alla entréer till en byggnad bör göras tillgängliga.
- En ramp bör luta högst 1:20 (ute och inne).
- En angöringsplats för bilar ska finnas och en parkeringsplats för rörelsehindrade ska kunna ordnas inom 10 meters gångavstånd från en

tillgänglig och användbar entré till publika lokaler, arbetslokaler och bostadshus.

- Boverkets föreskrifter och allmänna råd för personer med nedsatt rörelse- eller orienteringsförmåga på allmänna platser och inom områden för andra anläggningar än byggnader (BFS 2004:15) bör även tillämpas på kvartersmark.

Bolaget skall därvid utse en person som ansvarar för att riktlinjerna följs från projektering till färdigt bygge.

Bolaget skall skriftligen anmäla och motivera eventuella önskemål om avvikelser från riktlinjerna. Avvikelserna skall godkännas av Staden.

Ytterligare information om utformning av ute- och inomhusmiljön finns i handboken ”Stockholm – en stad för alla”, som finns på Stadens hemsida.

Exploateringskontoret vill betona att den reviderade texten inte innebär några sakliga förändringar av de riktlinjer som ända sedan 1987 gällt för byggherren. Den kompletterande hänvisningen till 2008 års handbok syftar till att byggherren lättare ska kunna leva upp till stadens ambitioner.

Kontroll/uppföljning av tillgänglighetskraven

Enligt de överenskommelser som sluts ska byggherren utse en person som ansvarar för att de med staden avtalade tillgänglighetsriktlinjerna följs.

Där anslutningar finns mellan t.ex. gata och byggherrens entréer sker kontroll i samband med exploateringskontorets projektering av den allmänna marken.

När det gäller innergårdar m.m. på kvartersmark utför exploateringskontoret ingen egentlig kontroll.

Stadsbyggnadsnämnden ansvarar för tillsyn av att byggherren följer de krav som ingår i lagar och föreskrifter.

Den byggherre som inte följer villkoren i träffade avtal kan förlora möjligheterna att få nya markanvisningar.

Övrigt

Följande frågor regleras i dagsläget inte i de avtal som exploateringsnämnden sluter med byggherrarna.



- Beslut om tillgänglighets krav då man bygger hotell och konferensanläggningar i Stockholm
- Brand- och utrymningsfrågor ur ett tillgänglighetsperspektiv
- Vad görs för att förbättra ljudmiljöer på allmänna platser?