



Jan Lind
Administrativa avdelningen
Telefon: 08-508 264 71
jan.s.lind@stockholm.se

Till
Exploateringsnämnden 2011-02-17

Omvandling av stadens kajer till gröna strövområden. Motion (2010:40). Svar på remiss

Förslag till beslut

1. Kommunstyrelsens remiss av motion (2010:40) av Tomas Rudin (s) besvaras med exploateringskontorets tjänsteutlåtande.

Krister Schultz

Ann-Charlotte Bergqvist

Sammanfattning

I motionen föreslås att kommunfullmäktige beslutar att ta fram en plan för omvandling av stadens kajer till gröna park- och strövområden för framtida kultur och rekreation. Motionären oroas för att den allmänna tillgängligheten till vatten nära lägen kan gå förlorad på grund av exploatering och den nuvarande trafikplaneringen.

Exploateringskontoret framhåller att det i många fall är just tack vare exploateringar och de ekonomiska förutsättningar som dessa inneburit som stränder och kajer blivit tillgängliga för allmänheten. Detta har skett i bl.a. Hammarby sjöstad, på västra Kungsholmen och i Annedal i Mariehäll. En liknande utveckling avses snart ske i samband med exploateringen av Norra Djurgårdsstaden där kajer och stränder planeras bli iordningsställda för allmänheten.

Sedan den 1 juli 2009 gäller nya regler om strandskydd innebärande att man inte får bygga närmare stranden än 100 meter. I områden med starkt exploaterings-



tryck stärks skyddet, genom tydligare och stärkta regler och en restriktiv tillämpning.

Det har redan visat sig att de nya strandskyddsreglerna kan komma att begränsa eller förhindra planerade eller tänkbara exploateringar i Stockholm nära vatten. Kontoret utesluter inte heller att detta kan innebära försämrade förutsättningar att skapa nya strandpromenader och göra stadens stränder och kajer mer tillgängliga för allmänheten. En sådan utveckling synes inte ligga i linje med motionens förslag.

Bakgrund

Remissbehandlingen

Kommunstyrelsen har remitterat föreliggande motion till exploateringsnämnden, trafik- och renhållningsnämnden, stadsbyggnadsnämnden, Stockholms Hamn AB, Stockholms Stadshus AB samt stadsledningskontoret för yttrande senast den 14 februari 2011.

Ärendet

I motionen, som bifogas, anger Tomas Rudin (s) att Stockholms centrala vattennära lägen till övervägande del antingen är hårt exploaterade eller hårt trafikerade och att denna utveckling troligtvis kommer att fortsätta.

En alternativ vision för staden vore enligt motionären att omvandla dessa unika lägen till strövområden, en slags rekreationsplatser för den stressade storstadsbon.

Motionären föreslår att kommunfullmäktige beslutar att ta fram en plan för omvandling av stadens kajer till gröna park- och strövområden för framtida kultur och rekreation.

Exploateringskontorets synpunkter

Exploateringskontoret instämmer i motionens konstaterande att stadens centrala vattennära lägen är efterfrågade för många olika ändamål såsom nya bostäder, trafiklösningar, rekreation och kultur. Kontoret delar också motionärens uppfattning att stadens vattennära lägen bör göras allmänt tillgängliga. De övergripande principerna för att fånga upp och beakta olika perspektiv och intressen och väga dessa mot varandra anges i stadens Vision 2030 och stadens nya översiktsplan – Promenadstaden.

Vad gäller motionärens oro för att den allmänna tillgängligheten till kajer och stränder kan gå förlorad på grund av exploatering och den nuvarande trafik-

planeringen, vill kontoret erinra om att redan tidigt i exploateringsprocessen, innan markanvisning beslutas, görs en analys av olika faktorer, bland andra tillgången till och tillgängligheten av såväl lokala grönområden som större friluftsområden. Resultatet av denna tidiga miljöbedömning redovisas för nämnden i markanvisningsärendet.

Senare i planprocessen fördjupas analyserna med hjälp av det unika planeringsunderlag som staden har, när det gäller dessa frågor, i form av sociotopkartan och lokala parkplaner.

I Stockholms Parkprogram, godkänt av kommunfullmäktige 2006-01-23, anges de rekommendationer och målsättningar som gäller för bl.a. tillgången till grönområden. Friluftsområden större än 50 ha bör finnas inom 1 km från bostaden. Stadsdelsparker 5-50 ha stora bör nås inom 500 meter och kvartersparker 0,5-5 ha bör inte ligga längre bort än 200 meter från bostaden. Utöver detta bör det givetvis också finnas möjligheter till lek och samvaro inom bostadsområdet.

I vissa projekt kan inte alla rekommendationer uppfyllas. I stenstaden kan t.ex. inte friluftsområden nås i alla delar. Även om man inte alltid kan leva upp till rekommendationerna, görs alltid grönområdesanalyser i bostadsprojekten. Efter som eventuella brister då kommer i dagen finns möjligheter till kompenserande åtgärder.

När det gäller nya bostadsexploateringar i vattennära lägen säkerställs i princip alltid allmänhetens tillgång till vattnet. Just för att Stockholmarna i bl.a. rekreativt syfte ska kunna tillgodogöra sig de vattennära lägena. Ett exempel på detta finns i de nu aktuella exploateringsplanerna för Larsboda Strand där Drevvikens strand är avsedd att bli tillgängligare för rekreation genom strandpromenad och bryggor. Tanken är att skapa en obruten flera kilometer lång strandpromenad längs Drevviken, Forsån och Magelungen.

Motionen nämner både stränder och kajer. Det bör noteras att detta är två tämligen skilda miljöer. En kaj förknippar man oftast med urbana miljöer, båtplatser osv. En grön strandmiljö är däremot något som mer är typiskt för ickeurbana miljöer.

Det kan också nämnas att i samband med att fullmäktige antog den nya översiktsplanen fick stadsbyggnadsnämnden och trafik- och renhållningsnämnden i uppdrag att i samverkan med andra berörda parter utveckla parkprogrammet och ta fram metoder för planering och utveckling av parker och grönområden med fokus på hur fler stockholmare ska få möjlighet att utnyttja stadens gröna miljöer. Av

kommunstyrelsens utlåtande 2010:26 framgår att uppdraget gäller hur stadens grönska och parker kan utvecklas samtidigt med en kraftig befolkningsökning och nybyggande.

Många stränder och kajer har blivit tillgängliga tack vare exploateringar

Exploateringskontoret vill också framhålla att det i många fall är just tack vare exploateringar och de ekonomiska förutsättningar som dessa inneburit som stränder och kajer blivit tillgängliga för allmänheten. Staden har således under senare år i samband med nyexploateringar friställt stora kajområden som tidigare varit avstängda för hamn- och industriverksamhet. Detta har framförallt gjorts i Hammarby sjöstad där mycket stora sjönära ytor iordningsställs som kaj/strandpromenad. Om några år knyts gångvägen längs Årstaviken samman med kajerna i Nacka via Sjöstadens kajer och bryggor. Därmed bildas ett sammanhängande gångstråk på flera kilometer.

Liknande förbättringar av allmänhetens tillträde till stadens vattenlägen sker på bl.a. västra Kungsholmen där en ny strandpromenad och en strandpark anläggs i samband med exploateringar för framförallt bostäder. Tidigare var dessa vatten nära lägen otillgängliga på grund av användning för bl.a. asfaltverk.

Även i stadsförnyelseområdet Annedal i Mariehäll görs omfattande förbättringar av allmänhetens tillgång till stadens vatten. Där anläggs nu nya parker och en strandpromenad med kaj och bryggor längs den breddade Bällstaån.

En liknande utveckling avses snart ske i samband med exploateringen av Norra Djurgårdsstaden där kajer och stränder planeras bli iordningsställda för allmänheten. När det gäller motionärens önskan att "omvandla stadens kajer till gröna strövområden" bör dock erinras om att många kajer är byggda som påldäck med begränsade förutsättningar för vegetationen att få fäste.

Skärpta strandskyddsregler i Stockholm

Sedan den 1 juli 2009 gäller nya regler om strandskydd. De nya reglerna innebär att strandskyddet även i fortsättningen utgår från 100-metersförbudet, dvs. att man inte får bygga närmare stranden än 100 meter. Det blir lättare att få bygga vid stränder i landsbygdsområden med god tillgång till stränder för att främja landsbygdsutveckling. I områden med starkt exploateringstryck stärks skyddet, genom tydligare och stärkta regler och en restriktiv tillämpning. Strandskyddet stärks på en rad sätt, bland annat genom att de särskilda skäl som krävs för att ge dispens eller upphäva strandskydd uttrycks i lagtexten. Länsstyrelserna har nu möjlighet

att överpröva en kommuns beslut om dispens, om det kan befaras att förutsättningarna för att besluta om dispens inte är uppfyllda.

Remissbehandlingen av ett tidigare förslag visade enligt regeringen att reglerna gav för stort tolkningsutrymme och att kommunerna får alltför stort inflytande över strandskyddet. Lagtexten skrevs därför om så att det blir möjligt att uppnå det som enligt regeringen från början varit avsikten - att begränsa nybyggnationen i de redan högexploaterade områdena och främja landsbygdsutvecklingen genom lättnader i områden där det finns gott om orörda stränder.

Det har redan visat sig att de nya strandskyddsreglerna kan komma att begränsa eller förhindra planerade eller tänkbara exploateringar i Stockholm nära vatten. Detta kan förefalla ligga i linje med motionens tankegångar.

Kontoret håller det inte heller för uteslutet att begränsade exploateringsmöjligheter kan innebära försämrade förutsättningar att skapa nya strandpromenader och göra stadens stränder och kajer mer tillgängliga för allmänheten. En sådan utveckling synes inte ligga i linje med motionens förslag. Det har som nämnts många gånger tidigare varit just tack vare exploateringarna och de ekonomiska förutsättningar som dessa inneburit som stränder och kajer kunnat göras tillgängliga.

Exploateringskontoret bedömer att det ännu är för tidigt att bedöma vilken samlad effekt de skärpta strandskyddsreglerna kan få på bostadsbyggandet i Stockholm men anser att det finns skäl för staden att följa tillämpningen av de nya reglerna.

Slut