



Handläggare: Ewa-Britt Ek
Telefon: 08-508 01 401

Till
Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd

Översyn av resursfördelningssystemet för omsorgen om personer med funktionsnedsättning – Nytt schablonsystem

Förslag till beslut

1. Tjänsteutlåtandet utgör svar på remissen.
2. Beslutet justeras omedelbart.

Olle Johnselius
Stadsdelsdirektör

Ewa-Britt Ek
Vik verksamhetsområdeschef

Sammanfattning

Kommunfullmäktige behandlade hösten 2005 ärendet Översyn av resursfördelningssystem om omsorg om personer med funktionshinder. Kommunfullmäktige beslöt att godkänna principer för förändring av resursfördelningen för de prestationsrelaterade verksamheterna samt att godkänna föreslagen resursfördelning för avlösarservice. En utredning har nu tagit fram förslag till nya nivåer för de prestationsrelaterade verksamheterna för personer med funktionsnedsättning enligt LSS. Det bör poängteras att schablonerna är en metod för att fördela medel till stadsdelsnämnderna och inte en peng riktad den enskilde. Utredningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar att nytt schablonsystem skall gälla från och med den 1 januari 2008. Stadsdelsförvaltningen ställer sig i huvudsak bakom utredningens synpunkter och förslag och finner det angeläget att utredningen får i uppdrag att vidare utreda de frågor som aktualiserats i utredningen.

Bilaga

1. Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande 2007-06-16
2. Utredningens synpunkter och förslag

Remissen

Utredningen ”Översyn av resursfördelningssystemet för omsorgen om personer med funktionsnedsättning – Nytt schablonsystem” har för yttrande senast den 30 augusti 2007 remitterats till samtliga stadsdelsnämnder, socialtjänstnämnden, FUB Stockholm, DHR, NHR Stockholm samt Föreningen Autism.

Ärendet

Kommunfullmäktige behandlade hösten 2005 ärendet Översyn av resursfördelningssystem om omsorg om personer med funktionshinder. Kommunfullmäktige beslöt då att godkänna principer för förändring av resursfördelningen för de prestationsrelaterade verksamheterna samt att godkänna föreslagen resursfördelning för avlösarservice. Kommunstyrelsen fick också i uppdrag att fortsätta arbetet med att utarbeta nya nivåer för de prestationsrelaterade verksamheterna samt att utvärdera det nya resursfördelningssystemet till hösten 2008.

Enligt kommunfullmäktiges beslut gäller följande utgångspunkter för det nya systemet:

1. Ett centralt kansli inrättas för att nivåplacera biståndsbedömda LSS-insatser.
2. Ett nivåsystem införs som baseras på den enskildes behov och inte som idag på den tid som åtgår för insatsens utförande
3. Skillnaden i kronor i de nya ersättningarna bör vara mindre än idag.
4. I den högsta nivån inom varje verksamhet ersätts stadsdelsnämnderna idag med den faktiska kostnaden för insatsen. Denna typ av ersättning kommer att ersättas av den högsta schablonnivån för respektive verksamhet.
5. En grundschablon införs som utgår för personer med relativt små behov av insatser såsom insatser i eget boende med hemstöd, i servicebostad med personalstöd samt i grupp-bostad. En sådan grundnivå stimulerar insatser som kräver mindre resurser och är bättre anpassade till behoven.

En utredning har tagit fram förslag till nya och fler nivåer för de prestationsrelaterade verksamheterna för personer med funktionsnedsättning enligt LSS. En arbetsgrupp med representanter från finansavdelningen och chefen för bedömningskansliet vid socialtjänstförvaltningen har deltagit i arbetet. Samråd har skett med juridiska avdelningen, beställarchefer och brukarorganisationer. Juridiska avdelningen har bl.a. bistått med definitionen av olika boendeformer, hantering av sekretesskyddat material och frågor om bedömningskansliets mandat gentemot stadsdelsnämnderna. Beställare, utförarchefer och företrädare för brukarorganisationerna har följt arbetet genom referensgrupper. Kontakter har också tagits med företrädare för Malmö stad och Göteborgs stad.

Under utredningens gång har nya frågor tillkommit utifrån de diskussioner som förevarit avseende det nya bedömningssystemet.

Det bör poängteras att schablonerna är en metod för att fördela medel till stadsdelsnämnderna och inte en peng riktad den enskilde.

Utredningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar att nytt schablonsystem skall gälla från och med den 1 januari 2008.

Utredningens synpunkter och förslag redovisas i sin helhet i bilaga till detta ärende.

Förvaltningens synpunkter

Utgångspunkterna för arbetet med det nya resursfördelningssystemet har varit att det är den enskildes behov som ska vara avgörande, att finna kriterier för fördelningen som enkelt kan mätas och som utgör en bra indikation på behovet samt att systemet skall vara enkelt att förstå och enkelt att tillämpa.

Enligt förvaltningens mening kommer det nya resursfördelningssystemet, omfattande grundschabloner och ett flertal nivåer, att göra resursfördelningen mer pedagogisk och därmed lättare att förstå vid planering av en verksamhet. Det är mycket positivt att respektive boendeform definierats för tilldelningen av respektive grundschablon. Ett system med flera nivåer och där skillnaderna i nivåersättningarna inte är allt för stora, blir mer konsekvent och ger utförarna bättre förutsättningar att få relevant ersättning utifrån den enskildes behov. Detta medför också bättre möjligheter att planera bemanning och personalresurser. Övergripande ser förvaltningen positivt på de föreslagna schablonerna, men har inom ramen för den mycket korta remisstiden inte haft möjlighet att djupare analysera och bedöma de ekonomiska effekterna av det nya resursfördelningssystemet. Socialtjänstförvaltningens bedömningskansli har under år 2006/2007 genomfört en granskning av stadsdelsförvaltningarnas nivåbedömningar. Denna granskning visar för förvaltningens del att de nivåbedömningar som görs inom förvaltningen i allt väsentligt överensstämmer med stadens centrala riktlinjer. Förvaltningen bedömer därför att det nya schablonsystemet inte nämnvärt kommer att påverka resurstilldelningen.

Förvaltningen vill peka på det angelägna i att den för stadsdelsnämnderna under hösten 2007 förestående gemensamma upphandlingen av boenden och daglig verksamhet anpassas till det föreslagna nivåsystemet så att samtliga utförare får samma förutsättningar. Vidare är det angeläget att det inom stadsdelen finns möjlighet att finansiera omsorgen om personer med funktionsnedsättning inom ramen för beställarsidans budget. Nuvarande system täcker inte kostnaderna för köp av plats i privata gruppboendestäder/daglig verksamhet.

Förvaltningen får också framhålla vikten av att det nya resursfördelningssystemet följs upp såväl utifrån ett ekonomiskt perspektiv som ur ett verksamhetsperspektiv. Det är även viktigt att metoder för nivåbedömningen vidareutvecklas och kontinuerligt följs upp.

Sammanfattningsvis ställer sig stadsdelsförvaltningen i allt väsentligt bakom utredningens synpunkter och förslag och finner det angeläget att utredningen får i uppdrag att vidare utreda följande frågor som aktualiserats i utredningen, nämligen att

- utreda kriterier för nattschablon
- utreda hur resurser skall fördelas till stödet till äldre som bor i gruppboendestäder och blir mycket sjuka eller dementa
- utreda frågan om schablontillägg för personer som bor i gruppboendestad och som är hemma dagtid och inte har daglig verksamhet
- utreda det nya resursfördelningssystemets effekter avseende vårdgivare och valet av vårdgivare
- definiera och klargöra ersättningssystemet för daglig verksamhet ytterligare
- utreda frågan om boendeanternativ, sysselsättning/arbete och övriga stödformer när det gäller personer med neuropsykiatriska funktionshinder
- utreda principer för förmedling av bostad med särskild service enligt LSS, dvs. förmedlingsgruppens arbete
- utvärdera det nya resursfördelningssystemet.



Stadsdelsförvaltningen föreslår att nämnden tillstyrker utredningens förslag till förändringar i resursfördelningssystemet för omsorgen om personer med funktionsnedsättning samt tillstyrker att utredningen ges ett fortsatt uppdrag att utreda de frågor som anges ovan.
