



SOCIALNÄMNDEN 2011-11-24
PROTOKOLLSUTDRAG

STOCKHOLMS STAD	
Kommunstyrelsen	
KF/KS Kansli	
Ink.	2011-12-01
Dnr:	325-2364/2011
Till:	RV

Justerat 2011-11-28

Anna König Jerlmyr (M) och Roger Mogert (S)

§ 12

Förslag till kvalitetsgaranti för vuxna som söker vård och behandling för missbruks/beroendeproblem

Dnr 3.2-0538/2011

Socialnämndens beslut

Socialförvaltningen godkänner tjänsteutlåtandet och överlämnar det till kommunstyrelsen

Ärendet

Socialnämnden har i budget 2011 fått i uppdrag att inrätta en garanti till vård och behandling för personer med missbruks- eller beroendeproblematik. Förvaltningen anser att det är viktigt att den som söker hjälp för missbruks- eller beroendeproblem får tillgång till utredning, bedömning och behandling inom rimlig tid samtidigt som kvaliteten i utredningsarbetet säkerställs. Förvaltningen föreslår att det införs en kvalitetsgaranti för hela staden och att kvalitetsgarantin skrivs in i stadens riktlinjer "Vuxna med missbruks-/beroendeproblematik. Utredning, dokumentation och insatser enligt socialtjänstlagen" (KF 2011-10-17).

Förvaltningen hade redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat 28 oktober 2011.

Förslag till beslut

Ordföranden Anna König Jerlmyr m.fl. (M), ledamoten Ann-Katrin Åslund (FP), ledamoten Stina Bengtsson (C) och ledamoten Ewa Samuelsson (KD) föreslog att nämnden skulle besluta enligt förvaltningens förslag till beslut.

Vice ordföranden Roger Mogert m.fl. (S), ledamoten Stefan Nilsson m.fl. (MP) och ledamoten Inger Stark (V) framlade ett annat förslag till beslut och föreslog att nämnden skulle besluta enligt detta förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställde förslagen till beslut mot varandra.

Nämnden beslutade utan omröstning enligt ordföranden Anna König Jerlmyr m.fl. (M), ledamoten Ann-Katrin Åslund (FP), ledamoten Stina Bengtsson (C) och ledamoten Ewa Samuelsson (KD) förslag till beslut.

Reservation

Vice ordföranden Roger Mogert m.fl. (S), ledamoten Stefan Nilsson m.fl. (MP) och ledamoten Inger Stark (V) reserverade sig mot nämndens beslut enligt följande.

1. Socialnämnden beslutar att i huvudsak godkänna tjänsteutlåtandet.
2. Socialnämnden beslutar att i kvalitetsgarantin lägga till att alla klienter ska erbjudas stödsamtal under utredningstiden.
3. Socialnämnden beslutar att för unga vuxna ska ett första samtal garanteras inom tre dagar.
4. Socialnämnden anför följande:

Det är mycket bra att en kvalitetsgaranti införs för dem som söker vård och behandling för missbruks- eller beroendeproblematik.

Om en kvalitetsgaranti ska fungera måste den förenas med tillräckliga resurser.

Att garantera att utredning och planering för insatser ska vara genomfört inom två månader efter att en person sökt hjälp verkar rimligt. Två månader kan ändå upplevas som en lång tid, även då motivation finns, och därför föreslår vi att staden skriver in i vårdgarantin att "alla klienter ska erbjudas stödsamtal under utredningstiden", som i Malmö stads vårdgaranti. Även om erbjudandet inte antas av alla som är under utredning så vore det bra om alla fick en möjlighet till stödsamtal medan utredningen pågår.

När det gäller unga vuxna (18-25 år) blir tidsperspektivet ännu viktigare. Denna grupp bör garanteras ett första samtal med utredande socialsekreterare inom kortare tid än en vecka, förslagsvis inom två till tre dagar.

Särskilt uttalande

Ordföranden Anna König Jerlmyr m.fl. (M), ledamoten Ann-Katrin Åslund (FP), ledamoten Stina Bengtsson (C) och ledamoten Ewa Samuelsson (KD) lämnade följande särskilda uttalande.

Det är viktigt att vi fortsätter att utveckla nya instrument som stärker en god kvalitet. Den vård och behandling som staden tillhandahåller ska bygga på evidensbaserade metoder, vilket är en förutsättning för att systematiskt hjälpa människor ut ur ett missbruk.

Som ett led i att intensifiera kampen mot missbruk av droger är det viktigt att stärka individens ställning. Därför införs nu en kvalitetsgaranti vilken riktar sig till vuxna som söker vård och behandling.



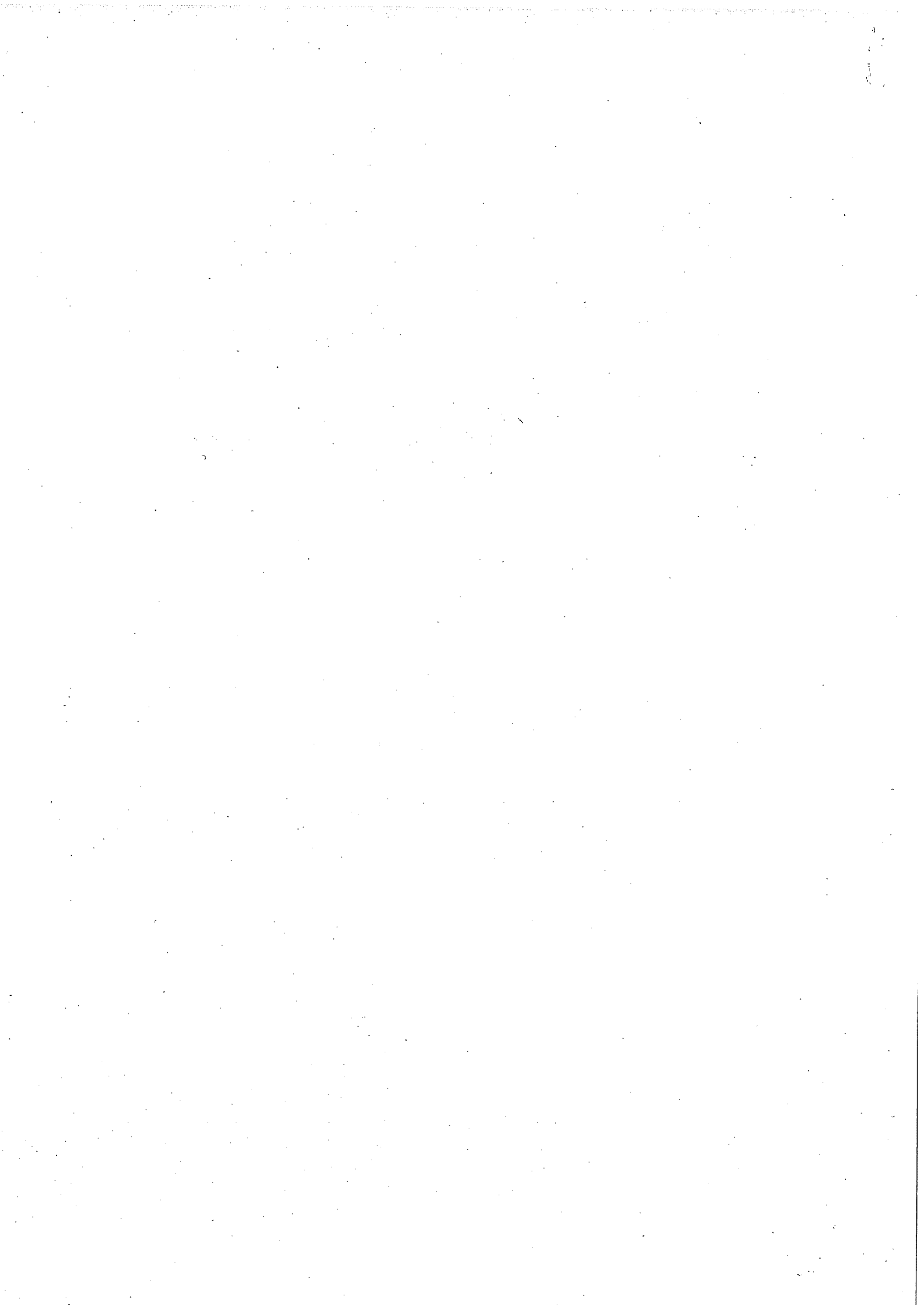
I och med kvalitetsgarantin blir stadens målsättning tydlig. Den som söker hjälp för sitt missbruk ska få kontakt med socialtjänsten redan samma dag. Inom en vecka ska ett första samtal ha ägt rum. Inom två månader ska en utredning vara klar och därmed också planeringen för kommande insatser.

Gerhard Larsson angav i missbruksutredningen (SOU2011:6) att den rekommenderade tiden innan en behandling ska påbörjas inte får överstiga 30 dagar. Vi anser att Stockholms stad ska fortsätta arbetet med tidiga insatser och verka för att utredningens förslag till garantitider uppnås.

Vid protokollet

A handwritten signature in cursive script that reads 'Lisbeth Westerlund'.

Lisbeth Westerlund
sekreterare





Handläggare: Christina Höglom
Telefon: 08 508 25 606

Till
Socialnämnden

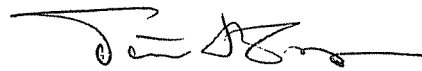
Förslag till kvalitetsgaranti för vuxna som söker vård och behandling för missbruks- /beroendeproblem

Förvaltningens förslag till beslut

Socialförvaltningen godkänner tjänsteutlåtandet och överlämnar det till kommunstyrelsen



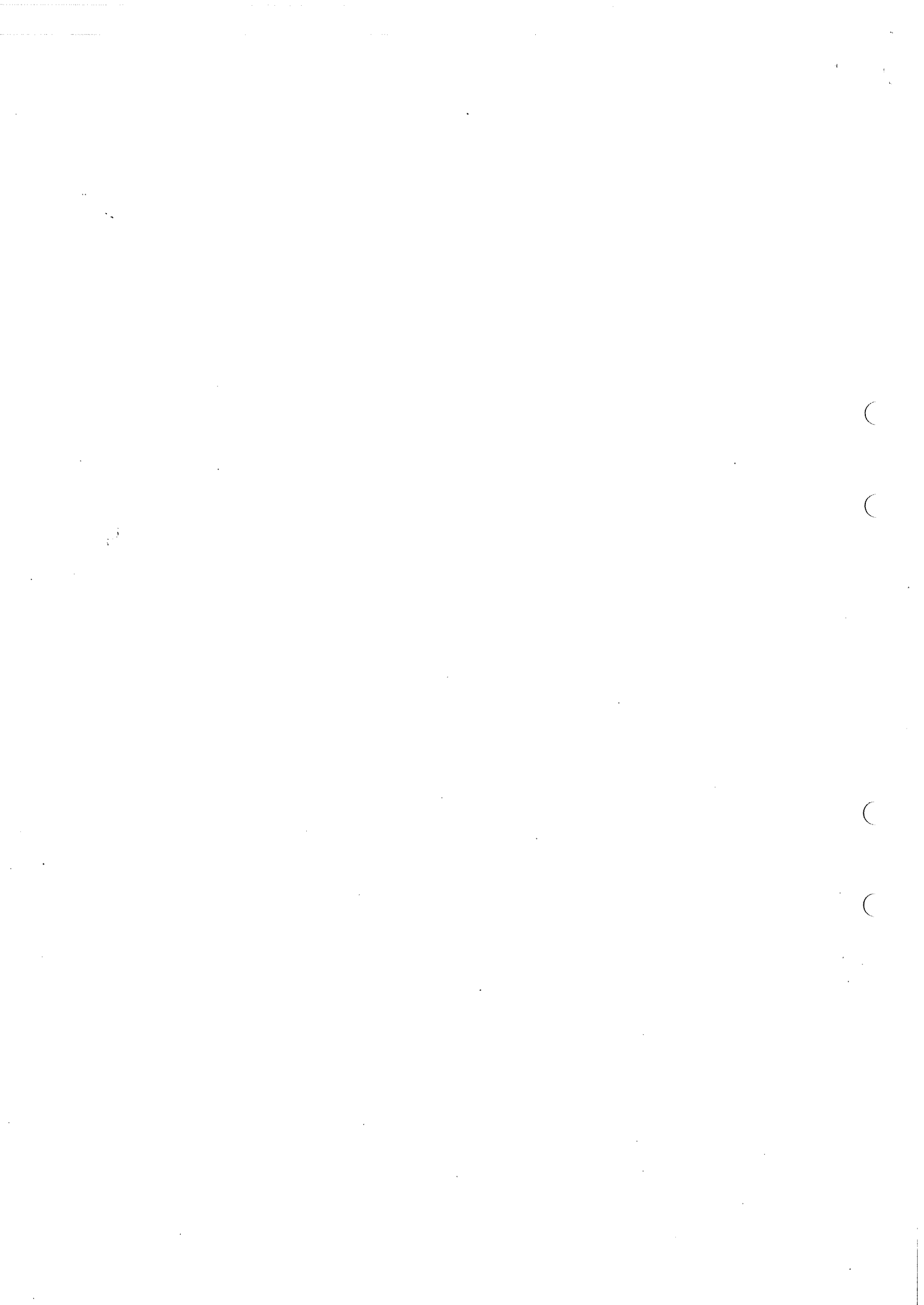
Gillis Hammar
Förvaltningschef



Tina Heinsoo
T.f. avdelningschef

Sammanfattning

Socialnämnden har i budget 2011 fått i uppdrag att inrätta en garanti till vård och behandling för personer med missbruks- eller beroendeproblematik. I ärendet beskrivs olika former av vårdgarantier inom landstinget. Därutöver presenteras de vårdgarantier som Hägersten- Liljeholmen, Södermalm och Hässelby- Vällingby stadsdelsförvaltningar tagit fram inom ramen för sina enheters kvalitetsgarantier samt den vårdgaranti som gäller i Malmö stad. Förvaltningen anser att det är viktigt att den som söker hjälp för missbruks- eller beroendeproblem får tillgång



till utredning, bedömning och behandling inom rimlig tid samtidigt som kvalitén i utredningsarbetet säkerställs. Förvaltningen föreslår att det införs en kvalitetsgaranti för hela staden som innebär:

- Kontakt med socialtjänsten *samma dag*
- Ett första samtal med utredande socialsekreterare *inom en vecka*
- Genomförd utredning och planering för insatser *inom två månader*
- Bra bemötande
- Utredning och bedömning som är rättssäker och baseras på utredarens professionella erfarenhet, bästa evidens och brukarens önskemål och situation/ omständigheter. ASI-intervju ska ingå som en del i utredningen.
- Att uppföljning ska ske under och efter eventuella insatser och att avbrutna insatser/återfall ska följas upp för att utreda eventuella fortsatta hjälpbehov.

Förvaltningen föreslår att kvalitetsgarantin skrivs in i stadens riktlinjer "Vuxna med missbruks-/beroendeproblematik. Utredning, dokumentation och insatser enligt socialtjänstlagen" (KF 2011-10-17).

Bakgrund

I budget för 2011 anges att socialnämnden "bör inrätta en garanti för personer med missbruksproblem liknande den som redan idag finns i Hägersten- Liljeholmen". En generell vårdgaranti finns angiven i hälso- och sjukvårdslagen.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts vid avdelningen för stadsövergripande sociala frågor. Information om lokala vård- och behandlingssgarantier har inhämtats från stadsdelsförvaltningarna och Malmö stad.

Förvaltningens redogörelse

Utredning enligt Socialtjänstlagen

I 11 kap 1 § socialtjänstlagen (SoL) anges att socialnämnden utan dröjsmål ska inleda utredning när nämnden genom ansökan, anmälan eller på annat sätt fått kännedom om något som kan motivera någon åtgärd från nämndens sida. Innan utredning inleds ska nämnden ta ställning till om frågan ligger inom nämndens ansvarsområde. Om så är fallet ska utredning inledas skyndsamt. I lagstiftningen finns ingen bestämmelse om hur lång tid en utredning av vuxna får ta, men enligt

praxis bör utredningstiden inte överstiga tre månader. En utredning som gäller barn och unga ska enligt lagstiftningen slutföras inom fyra månader.

Vårdgarantier inom landstinget

Generell vårdgaranti

Den 1 juli 2010 infördes bestämmelser om vårdgaranti i HSL (Hälso- och sjukvårdslagen). Tidsgränserna i garantin regleras i förordning (2010:349) om vårdgaranti. Där anges att kontakt med primärvården ska erbjudas samma dag som patienten söker hjälp och att besök hos läkare i primärvården ska erbjudas inom sju dagar. Besök inom den planerade, specialiserade vården ska erbjudas inom 90 dagar efter beslut om remiss, eller om remiss inte är nödvändig från det att den enskilde sökt kontakt med den specialiserade vården, och behandling ska erbjudas inom 90 dagar efter att vårdgivaren beslutat om att erbjuda behandling. En särskild överenskommelse mellan regeringen och SKL innehåller mål om att erbjuda snabbare tidsgränser. Målet för den specialiserade vården generellt är att specialistbesök ska ske inom 60 dagar och att beslutad behandling ska inledas inom 60 dagar.

Förstärkt vårdgaranti för barn och unga

I nämnda överenskommelse finns också en förstärkt vårdgaranti för barn och unga med psykisk ohälsa. Kontakt med första linjens sjukvård (primärvård, barnhälsovård etc.) ska ske samma dag som patienten söker hjälp och besök inom sju dagar. Besök hos specialist för bedömning ska erbjudas inom högst 30 dagar efter beslut om remiss och därefter ska fördjupad utredning eller beslutad behandling ske inom senast 30 dagar.

Lokala vårdgarantier (kvalitetsgarantier) inom socialtjänsten i Stockholms stad Följande tre stadsdelsförvaltningar har inom ramen för sina respektive vuxnenheters kvalitetsgarantier tagit fram särskilda garantier för vuxna som söker vård/behandling för missbruks-/beroendeproblematik.

Hägersten- Liljeholmens stadsdelsförvaltning

Garantin innebär att den sökande ska få ett första rådgivande samtal per telefon med socialsekreterare *samma dag* som han/ hon ringer till förvaltningen. Tid för besök hos en socialsekreterare vid vuxnenhetens mottagningsgrupp ska ges *inom en vecka* från den första kontakten. Vid besöket påbörjas en utredning där personens behov kartläggs och bedöms med hjälp av en ASI-intervju. Denna sammanställs och en återkoppling görs till den sökande inom en vecka. Vid detta möte deltar också en utredande socialsekreterare som fortsätter kontakten med den

sökande och upprättar en plan samt fattar beslut om eventuella insatser. Om utredningen visar att den sökande har behov av en insats ska sådan erbjudas inom tre månader från första kontakt med vuxenenheten.

Södermalms stadsdelsförvaltning

När en person ansöker om behandling hos enheten för vuxna ska denna få en första kontakt inom tre dagar. Under detta första möte ska enheten inventera personens motivation och tilltro till sin förmåga att förändra sig genom ett MI-samtal. Screening med hjälp av AUDIT eller DUDIT genomförs efter behov. Därefter bokas en tid för ASI-intervju och utredning inleds. En vecka efter ASI-intervjun bokas ett återkopplingsmöte med den nye handläggaren. Vid bedömning om öppenvård skickas remiss till den gemensamma lokala beroendemottagningen Södermalms beroendeteam. Bedömningen i utredningen ska baseras på utredarens professionella erfarenhet, bästa evidens, brukarens önskemål och situation/omständigheter. Samtliga behandlingsinsatser inkluderar eftervård. Inom fem veckor från första kontakt genomförs ett trepartsmöte på Södermalms beroendeteam där en genomförandeplan upprättas. Därefter påbörjas behandling.

Hässelby- Vällingby stadsdelsförvaltning

Vuxenenhetens garanti innebär att unga vuxna (18-25 år) med missbruk erbjuds vård och behandling snabbt. Den som söker hjälp ska få en första besökstid inom två till tre dagar. När anmälningar inkommer som gäller en ung vuxen söks personen upp av enhetens uppsökare. En färdigställd planering för stödinsats ska finnas inom tre till fyra veckor under förutsättning att personen det gäller kommer till inbokade besök med socialsekreteraren.

Vårdgaranti i Malmö stad

Malmö stad har sedan 2009 en vårdgaranti avseende utredning och bedömning gällande vård och behandling av alkohol- och narkotikamissbruk.

Vårdgarantin innebär att:

- Första samtal med socialtjänsten ska ske inom tre arbetsdagar. Det första samtalet kan ske per telefon. Efter detta ska den sökande få tid för samtal med utredande socialsekreterare inom sju arbetsdagar.
- Socialtjänsten ska genomföra en utredning innefattande ASI på alla som söker vård och behandling för sitt missbruk.
- Alla klienter ska erbjudas stödsamtal under utredningstiden.
- En vårdplan ska upprättas inom åtta veckor från det att en utredning inletts.
- Vårdplanen ska vara av hög kvalitet och upprättas i samråd med klienten

Därutöver anges att socialtjänsten vid behov ska initiera gemensam vårdplanering med andra myndigheter som klienten är aktuell hos, att alla klienter ska följas upp under och efter eventuella insatser samt att avbrutna insatser/återfall ska följas upp för att utreda eventuella fortsatta hjälpbehov. Om ett första samtal inte sker inom tre arbetsdagar ska en avvikelserapport upprättas, likaså om inte vårdplan upprättas inom åtta veckor. Vårdgarantin omfattar inte LVM-utredningar eller de fall där det finns behov av akuta insatser. Vårdgarantins fem punkter gäller inte heller förlängning av pågående insatser

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen anser att det är viktigt att den som söker hjälp för missbruks- eller beroendeproblem får tillgång till utredning, bedömning och insats inom rimlig tid. Ett beslut om insats föregås alltid av en utredning och en bedömning av den enskildes behov. Bedömningen i utredningen ska baseras på utredarens professionella erfarenhet, bästa evidens samt brukarens önskemål och situation/omständigheter. En utredning enligt socialtjänstlagen kan vara olika omfattande beroende på den sökandes problematik och behov. I Stockholms stad ingår ASI-intervju som en del i utredningsarbetet. Utredningen kan i vissa fall behöva kompletteras med utlåtanden från andra vårdgivare. Det är viktigt att utredningen håller god kvalitet samtidigt som den inte tar onödigt lång tid.

De vård-/ behandlingsgarantier som tagits fram i Malmö stad och vid Hägersten-Liljeholmens, Södermalms och Hässelby- Vällingby stadsdelsnämnder har olika tidsgränser för tid till första besök hos socialsekreterare och tid tills beslutet ska vara fattat och planeringen av insatser genomförd. Vid samtal med enhetscheferna för vuxnenheterna vid de tre stadsdelsförvaltningarna framkommer att samtliga enheter klarar att hålla sina tidsgränser under förutsättning att den som söker hjälp kommer på inbokade tider och deltar aktivt i utredningsarbetet. Det är förvaltningens erfarenhet att det i många fall krävs omfattande motivationsarbete för att förmå personer att ta emot nödvändig vård och stöd, vilket innebär att det kan vara svårt att klara garantins tidsgränser om personen har vacklande motivation och komplex problematik.

De vårdgarantier som tagits fram i de tre stadsdelsnämnderna i Stockholms stad och i Malmö stad innebär inte automatiskt rätt till behandling utan är framförallt en kvalitetsgaranti när det gäller struktur för utredning och bedömning. I Stockholms stads program för kvalitetsutveckling anges inriktningen och de ramar som gäller för stadens kvalitetsarbete. Kvalitetsgarantierna ska beskriva vad varje enhet åtar sig gentemot stockholmarna och visar enhetens verksamhetsidé, enhetens åtagande samt rutiner för synpunkts- och klagomålshantering. Genom

kvalitetsgarantierna underlättas dialogen med brukarna om förväntningar, upplevd kvalitet och resultat.

Förvaltningen ser positivt på att stadsdelsförvaltningarna tagit fram dessa garantier för personer som söker hjälp för missbruk/beroende och föreslår att det införs en kvalitetsgaranti för hela staden. Syftet med en sådan garanti är likställighet och att öka tillgängligheten till planerad vård och behandling. Garantin ska fungera vägledande både för socialtjänsten och för den enskilde. Ur klient-/brukarperspektiv är det angeläget med tydlighet när det gäller vilka förväntningar den enskilde kan ha på socialtjänsten. Ur ett organisationsperspektiv är det viktigt med tydliga rutiner och att den enskilde får ett bra bemötande oavsett var i staden han/hon bor. Kvalitetsgarantin avser utredning, bedömning och uppföljning gällande vård och behandling av alkohol- och narkotikamissbruk. Den gäller inte om det föreligger behov av akuta insatser och inte heller i LVM-utredningar.

Kvalitetsgarantin föreslås innebära:

- Kontakt med socialtjänsten *samma dag*
- Ett första samtal med utredande socialsekreterare *inom en vecka*
- Genomförd utredning och planering för insatser *inom två månader*
- Bra bemötande
- Utredning och bedömning som är rättssäker och baseras på utredarens professionella erfarenhet, bästa evidens och brukarens önskemål och situation/ omständigheter. ASI-intervju ska ingå som en del i utredningen.
- Att uppföljning ska ske under och efter eventuella insatser och att avbrutna insatser/återfall ska följas upp för att utreda eventuella fortsatta hjälpbehov.

Förvaltningen föreslår att kvalitetsgarantin skrivs in i stadens riktlinjer "Vuxna med missbruks-/beroendeproblematik. Utredning, dokumentation och insatser enligt socialtjänstlagen" (KF 2011-10-17).

Förvaltningen vill betona att det i många fall är möjligt att genomföra en utredning och fatta beslut om insats under betydligt kortare tid än två månader och att det framförallt är viktigt att agera snabbt när det gäller unga vuxna som söker hjälp. Därutöver måste akuta insatser alltid genomföras snabbt, oavsett garantins tidsangivelser. De förvaltningar som tagit fram eller önskar ta fram kvalitetsgarantier som innehåller kortare tid till första kontakt och till beslut om insats ska naturligtvis arbeta utifrån dessa förutsättningar.

