



Handläggare: Inger Nilsson
Telefon: 508 23 305

Till
Hägersten-Liljeholmens
stadsdelsnämnd 2010-08-26

Översyn av resursfördelningssystem för insatser till personer med funktionsnedsättning – remissyttrande

Förvaltningens förslag till beslut

Hägersten-Liljeholmens stadsdelsnämnd godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och översänder det som remissvar till kommunstyrelsen.

Maria Mannerholm
Stadsdelsdirektör

Ingrid Widebäck
Avdelningschef

Sammanfattning

Stadsledningskontoret föreslår förändringar i det mätinstrument som används för nivåbedömning i resursfördelningssystemet för personer med funktionsnedsättning. Avsikten med förändringarna är att mätningarna ska ta bättre hänsyn till andra behov än dem som föranleds av stora fysiska funktionsnedsättningar.

Förvaltningen menar att förslaget inte ger tillräcklig effekt för de grupper som det är avsett att identifiera. Det nuvarande systemet bör därför behållas tills man hittar en poängsättning där behoven hos de aktuella grupperna verkligen fångas upp.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts vid avdelningen för social omsorg. Information till de fackliga organisationerna lämnas den 10 augusti och till handikapprådet den 19 augusti 2010.

Bakgrund

I budget för 2008 införde staden ett nytt resursfördelningssystem inom området stöd och service till personer med funktionsnedsättning. Resursfördelningen baserar sig på den enskildes behov så som de kan fastställas vid genomgång enligt särskilda bedömningsinstrument där behoven poängsätts. Behovsbedömningarna görs centralt vid stadens bedömningskansli.

I samband med att systemet infördes beslöts att några delar skulle utredas ytterligare. I detta fortsatta arbete har framkommit att det finns brister i bedömningsinstrumentet för personer som inte har stora fysiska funktionsnedsättningar utan behov av andra slag. Stadsledningskontoret (SLK) föreslår därför att poängsättningen i bedömningsinstrumentet för permanent LSS-boende och för daglig verksamhet ska ändras så att den bättre mäter behoven hos dem som har sådana andra behov. Bedömningsinstrumentet för korttidsboende förutsätts vara oförändrat.

Bedömningsinstrumentet för boende ändras så att poängen för

- social interaktion höjs från 10 till 15 poäng.
- fritid höjs från 10 till 13 poäng.
- psykomotorisk oro/medicinsk omvårdnad höjs från 30 till 32 poäng.

Bedömningsinstrumentet för daglig verksamhet ändras så att poängen för

- social interaktion höjs från 10 till 15 poäng.
- pedagogisk arbetsmetod höjs från 10 till 13 poäng.
- psykomotorisk oro/medicinsk omvårdnad höjs från 25 till 27 poäng.

Förändringen beräknas innebära att ett antal personer får högre poäng och därmed genererar högre ersättningsnivåer till stadsdelsförvaltningarna. SLK menar att detta skapar bättre förutsättningar för att driva verksamhet för de berörda grupperna, som att bygga nya gruppboendestäder för personer med Aspergers syndrom eller utagerande beteende.

För att förändringen ska ge en så rättvis effekt som möjligt ska ombedömning göras av behoven hos alla som har permanent barn- eller vuxenboende eller daglig verksamhet. Kostnaden för ombedömningen beräknas till 0,9 mnkr, som ska anslås till socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden av centrala medel.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen instämmer till fullo i att det nuvarande resursfördelningssystemet inte helt förmår mäta de behov som kan finnas hos personer som inte har stora fysiska funktionsnedsättningar men behov av andra slag, t.ex. personer med autism och utagerande beteende. Förvaltningen är därför positiv till att systemet ses över, men anser att arbetet med översynen borde ha fått ta ytterligare tid så att det getts möjlighet att belysa alla frågor noggrant och allsidigt.

Beträffande tanken på ett särskilt bedömningsinstrument för vissa grupper håller förvaltningen med om att ett sådant inte är lämpligt, eftersom det är svårt att definiera vilka grupper som borde omfattas. Behoven av stöd kan också, som SLK konstaterar, variera högst betydligt mellan två personer med samma diagnos.

Beträffande möjligheten att utgå från en modell med profilboenden menar förvaltningen att sådana boenden visst behövs, men att de, som SLK påpekar, är kostnadsdrivande. Att bara inkludera boenden i en översyn skulle ju inte heller medföra att den dagliga verksamhet som brukarna går på får högre ersättning.

Det förslag som SLK förespråkar innebär en förändring i poängsystemet vid bedömning av den enskildes behov. Förvaltningens uppfattning är att en förändrad poängsättning kan vara ett sätt att täcka in de insatser som behövs för t.ex. en person med svår aggressionsproblematik. De förändringar som nu föreslås ger dock dessvärre inte tillräcklig effekt för de grupper som det är avsett att identifiera.

Förvaltningen har provat att använda den nya poängsättningen i tre aktuella ärenden inom målgruppen och funnit att den ändrade poängskalan inte ger något utslag för dessa brukare, eftersom skillnaden i poäng är så liten jämfört med nu gällande system.

Förvaltningen anser därför att översynen av det nuvarande systemet måste fortsätta tills en lösning finns där de rätta personerna verkligen fångas upp. Det fortsatta arbetet görs lämpligen genom att de aktuella grupperna identifieras och jämförs med andra grupper av brukare på ett sätt som gör att man når en rimlig



nivå på ersättning för insatser även till personer utan stor fysisk funktionsnedsättning.

I övrigt menar förvaltningen att det är bra med en ombedömning av samtliga brukare som har boende och daglig verksamhet så att det säkerställs att alla är placerade i rätt nivåer. Att extra medel anslås till ändamålet är också positivt.

Bilagor

1. Remisshandling