



Handläggare:
Carin Larsson, tfn 08-508 25 474
Johnny Ridemar, tfn 08-508 25 464

Till
Socialtjänst- och
arbetsmarknadsnämnden

SEKRETESS !

Upphandling avseende samhällsorientering för vissa nyanlända invandrare

regional samverkan kring samhällsorientering i Stockholms
län

Förslag till beslut

1. Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden godkänner förfrågningsunderlaget för köp av tjänster avseende samhällsorientering för vissa nyanlända invandrare.
2. Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden ger förvaltningschefen i uppdrag att i samverkan med övriga kommuner genomföra upphandlingen av samhällsorientering för vissa nyanlända invandrare i syfte att för staden träffa och underteckna ramavtal för tiden 2011-03-23 – 2012-02-28, med möjlighet att besluta om förlängning till lika villkor med 6 månader plus upp till ett år, samt besluta om och göra smärre justeringar i tecknade ramavtal.
3. Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden ger förvaltningschefen i uppdrag att i administrativt hänseende samordna och i samverkan genomföra den med samverkande kommuner gemensamma upphandlingen.
4. Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden ger förvaltningschefen att i rubricerad upphandling för staden besluta om parts rättigheter och skyldigheter får överlåtas på eller uppdras åt annan.
5. Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden att ge förvaltningschefen i uppdrag att för staden besluta om och underteckna avtal om partsbyte.



6. Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden ger förvaltningschefen i uppdrag att genom ett gemensamt kansli samordna och följa upp ramavtalen.
7. Socialtjänst- och arbetsmarknadsförvaltningens chef anmäler upphandlingsrapport och tilldelningsbeslut efter avslutad upphandling i den nya arbetsmarknadsnämnden.
8. Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden ger enhetschef vid arbetsmarknadsavdelningen i uppdrag att för staden besluta om avrop från ramavtalen.
9. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Gillis Hammar
Förvaltningschef

Helene Bengtson
Avdelningschef

Sammanfattning

Den 1 december 2010 träder en reform i kraft för att påskynda nyanlända invandrarers etablering i arbets- och samhällslivet i Sverige¹. Ansvaret för flyktningmottagandet i kommunerna överförs till Arbetsförmedlingen. Ansvaret för svenskundervisning för invandrare (sfi) och samhällsorientering åvilar kommunerna och förtydligas. Regeringen antog den 7 oktober 2010 en förordning som reglerar innehåll och omfattning av samhällsorienteringen för vissa nyanlända invandrare².

Kommunförbundet i Stockholms län (KSL) ställde i juni 2010 en förfrågan till Stockholms stad (SAN) om att i administrativt hänseende ansvara för en regional samverkan kring samhällsorienteringen i Stockholms län. Syftet är att få ett större deltagarunderlag och möjlighet till gemensam kontaktyta gentemot externa aktörer, samt en god kostnadseffektivitet. SAN beslutade i juni 2010 att acceptera KSLs förfrågan och ansvara för samverkan och administrera upphandlingen för de kommunerna önskade ingå i samverkan. Stockholms stads kommunfullmäktige fastställde den 27 september 2010 Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämndens

¹ Lag (2010:197) om etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare

² Förordning (2010:1138) om samhällsorientering för vissa nyanlända invandrare

beslut om att ingå i samverkan om samhällsorientering samt beslutade att Stockholms stad ska ansvara för ett kommungemensamt kansli för den förstärkta samhällsorienteringen till nyanlända invandrare.

Samverkan ligger också i linje med intentionerna i ”Samverkansöverenskommelse mellan kommuner i Stockholms län rörande introduktion av nyanlända flyktingar” som samtliga länets kommuner undertecknat under 2009.

Ärendets beredning

Ärendet har handlagts på arbetsmarknadsavdelningen tillsammans med det regiongemensamma projektet ”Samhällsorientering i samverkan”. Under beredningen har en referensgrupp med representation från nio kommuner i Stockholms län medverkat med synpunkter på innehåll och utformning av förfrågningsunderlaget. Socialtjänst- och arbetsmarknadsförvaltningens stab och administrativa avdelning har deltagit tillsammans med stadens juridiska avdelning. I uppdraget har upphandlingskonsulten Affärskoncept AB samordnat arbetet.

De fackliga organisationerna har kallats till MBL-förhandling enligt 11 § om anbudsfrågan 2010-11-12. Protokoll bifogas, bilaga 2.

Bakgrund

Den 1 december 2010 träder lag (2010:197) om etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare ikraft (Etableringslagen). Lagen är en reform för att påskynda nyanlända invandrades etablering i arbets- och samhällslivet. Som ett led i reformen har regeringen den 7 oktober 2010 beslutat om förordning (2010:1138) om samhällsorienteringen för vissa nyanlända invandrare (Förordningen).

En viss form av samhällsorientering har även tidigare bedrivits i kommunerna som ett lagstadgat uppdrag men har då kallats för samhällsinformation. Kommunernas samhällsinformation har varierat avseende innehåll, upplägg och pedagogik. För att få en enhetlig samhällsorientering innehåller Förordningen föreskrifter om innehåll och omfattning av den samhällsorientering som varje kommun är skyldig att erbjuda nyanlända invandrare enligt Etableringslagen. Kommunerna behåller enligt denna lag även ansvaret för svenska för invandrare. För dessa uppdrag mottar kommunerna en statlig schablonersättning.

Arbetsförmedlingen ansvarar för att upprätta en etableringsplan i samråd med individen. I planen ingår utöver samhällsorienteringen andra aktiviteter som ska påskynda etableringen i arbetslivet, till exempel svenskundervisning för invandrare (sfi) och andra arbetsförberedande insatser.

Utgångspunkter, innehåll och utförande

Samhällsorientering syftar till att underlätta nyanländas etablering i samhälls- och arbetslivet. Målet är att deltagarna ska utveckla kunskap om de mänskliga rättigheterna och de grundläggande demokratiska värderingarna, om den enskildes rättigheter och skyldigheter i övrigt, om hur samhället är organiserat samt om praktiskt vardagsliv. Samhällsorienteringen ska ge en grundläggande förståelse för det svenska samhället och en grund för fortsatt kunskapsinhämtande.

Varje kommun ska se till att nyanlända invandrare erbjuds minst 60 timmars samhällsorientering. Den ska ge utrymme för dialog och reflektion och i möjligaste mån bedrivs på modersmål eller på annat språk som individen behärskar väl. Vid behov ska tolk anlitas. Förordningen specificerar krav på samhällsorienteringens innehåll, upplägg och pedagogik samt kompetenskrav på de personer som ska bedriva samhällsorienteringen.

Samhällsorienteringen ska ha sin utgångspunkt i Sveriges konstitutionella grundvalar, det vill säga grundläggande principer om alla människors lika värde, mänskliga rättigheter och demokratiska värderingar. Tyngdpunkten ska ligga på den praktiska aspekten av att leva i Sverige, snarare än teoretisk information. Samhällsorienteringens innehåll anpassas till deltagarnas behov, förkunskaper och frågor och präglas av likabehandling och respekt för de enskilda deltagarna.

Innehållet i samhällsorienteringen anges i åtta (8) obligatoriska delar (ämnesområden) i Förordningen. Det spänner över ett brett fält; från grundläggande demokratiska värderingar till hur samhället är organiserat och hur det praktiska vardagslivet fungerar. Samtliga delar ska ingå i samhällsorienteringen, men det exakta innehållet behöver anpassas till deltagarna. Med historiska och jämförande perspektiv skapas en förståelse för hur och varför demokratin och välfärdsstaten växt fram och formats, liksom för de principer och synsätt som dessa vilar på.

Den som utför samhällsorienteringen behöver ämneskunskap, god pedagogisk kompetens och goda kunskaper i såväl svenska som det språk samhällsorienteringen ges på.

Beskrivning av målgruppen

De som utgör målgruppen för samhällsorientering är i huvudsak personer som omfattas av Etableringslagen dvs nyanlända invandrare i åldrarna 20-64 år som har fått uppehållstillstånd som flyktingar, av flyktingliknande skäl, som

kvotflyktingar eller som anhöriga till dessa personer. Målgruppen utgörs även av nyanlända som har fyllt 18 men inte 20 år förutsatt att han eller hon saknar vårdnadshavare här i landet.

Målgruppen utgörs även i en mindre utsträckning av personer som uppfyller något av följande kriterier:

- Personer som omfattas av den tidigare Lagen (199 :1068) om introduktionsersättning för flyktingar och vissa andra utlänningar.
- Personer som har fått uppehållstillstånd på andra skäl, till exempel som anhöriga
- Personer över 65 år

Uppdragsbeskrivning

25 kommuner i Stockholms län har beslutat ingå i en samverkan avseende verksamheten samhällsorientering. Anledningarna är flera men framför allt kan ett större deltagarunderlag bidra till att såväl lagstiftningens krav som verksamhetens kvalitet säkerställs på ett kostnadseffektivt sätt.

Alla samverkande kommuner avser att upphandla tjänsten samhällsorientering för vissa nyanlända invandrare. Upphandlingen avser hela utbildningsinsatsen samhällsorientering enligt Förordningens krav.

Samverkan innebär i praktiken att kommunerna skapar ett gemensamt administrativt kansli som avropar tjänsterna, samordnar kontakterna med externa aktörer, samt driver den kommungemensamma webbplatsen www.nyistockholm.se. Kansliet kommer att förläggas i Stockholm stad. Kansliets kostnader ersätts av de samverkande kommunerna och varje kommun bär sin del av kostnaderna. Avropen på ramavtalen godkänns av enhetschef på arbetsmarknadsavdelningen.

Avtalstiden i denna upphandling är relativt kort. Det beror på att regering och riksdag preliminärt under första kvartalet år 2011 fattar beslut om att utöka målgruppen som ska få samhällsorientering. Om sådant beslut fattas kommer volymen deltagare som omfattas i denna upphandling att öka från omkring 1700 individer till att bli mångdubbelt fler. Detta innebär att de kommuner som deltar i denna samverkan får ta ställning till såväl frågan om en fortsatt samordning av verksamheten som frågan om en ny samordnad upphandling i syfte att täcka behovet avseende den tillkommande volymen deltagare.

Den 1 januari 2011, medan anbudstiden löper i upphandlingen, kommer en ny nämnd, arbetsmarknadsnämnden, att inrättas. Arbetsmarknadsnämnden ansvarar fortsättningsvis för bl.a. att anordna regiongemensam samhällsorientering för nyanlända. En ny arbetsmarknadsförvaltning skapas och förvaltningen av verksamheten flyttas från och med halvårsskiftet 2011. Till dess biträder socialtjänst- och arbetsmarknadsförvaltningen med underlag för denna verksamhet till arbetsmarknadsnämnden.

Förvaltningens förslag

Förvaltningen föreslår att Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden godkänner förfrågningsunderlaget till upphandlingen av samhällsorientering för nyanlända flyktingar,

beslutar att Socialtjänst- och arbetsmarknadsförvaltningens chef får i uppdrag att å nämndens vägnar fatta tilldelningsbeslut och teckna avtal med valda leverantörer, och besluta om förlängning av dessa till lika villkor, samt besluta om och göra smärre justeringar i ingångna ramavtal,

beslutar att Socialtjänst- och arbetsmarknadsförvaltningens chef får i uppdrag att besluta om parts rättigheter och skyldigheter får överlåtas på eller uppdras åt annan,

beslutar att Socialtjänst- och arbetsmarknadsförvaltningens chef får besluta om och vidta smärre justeringar i ingångna ramavtal,

beslutar att Socialtjänst- och arbetsmarknadsförvaltningens chef får besluta om och underteckna avtal om partsbyte,

beslutar att Socialtjänst- och arbetsmarknadsförvaltningens chef får i uppdrag att inom ramen för det gemensamma kansliet samordna och följa upp ramavtalen,

beslutar att Socialtjänst- och arbetsmarknadsförvaltningens chef anmäler upphandlingsrapport och tilldelningsbeslut efter avslutad upphandling i den nya arbetsmarknadsnämnden.

Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden ger enhetschef vid arbetsmarknadsavdelningen i uppdrag att för staden besluta om avrop från ramavtalen.

Paragrafen föreslås omedelbart justerad.



Bilagor

- 1) Förfrågningsunderlag – **OBS! Absolut sekretess råder!**
- 2) MBL-förhandlingsprotokoll (utsändes senare)
- 3) Förteckning över samverkande kommuner avseende samhällsorientering.