



Handläggare: Elisabeth Ryde  
Telefon: 08-508 33 937

Till  
Utbildningsnämnden 2010-10-21

## Upphandling av kommunal vuxenutbildning i samverkan med andra kommuner inom ramen för KSL

**HEMLIGT**

Innehållet i förfrågningsunderlaget och i detta tjänsteutlåtande får  
ej röjas enligt 6 kap 2§ Sekretesslagen.

### Förslag till beslut

Utbildningsförvaltningen föreslår utbildningsnämnden att besluta följande;

1. Utbildningsnämnden godkänner förvaltningens förslag till förfrågningsunderlag och i övrigt detta tjänsteutlåtande.
2. Utbildningsnämnden uppdrar till förvaltningschefen att teckna avtal med externa anordnare enligt beslutsunderlaget. Förvaltningschefen har rätt att vidaredelegera.
3. Omedelbar justering

Thomas Persson  
Direktör

Lars Brandt  
Avdelningschef



## Sammanfattning

Utbildningsnämnden beslutade på sammanträdet den 20 maj 2010 att ge förvaltningen i uppdrag att upphandla vuxenutbildningen enligt tjänstekoncession inför en ny avtalsperiod med start från och med 2011-07-01. Upphandlingen genomförs inom ramen för KSL, Kommunförbundet Stockholms Län, tio kommuner deltar i den samordnade upphandlingen där Stockholm är upphandlande part. Varje kommun som ingår i upphandlingen är huvudman och ytterst ansvarig för den verksamhet som omfattas av aktuell upphandling och beslutar i alla frågor som utgör myndighetsutövning. Staden och övriga kommuner kommer att arbeta med en kundvalsmodell där sökande väljer kurs och utbildningsanordnare.

Avtal tecknas separat mellan varje kommun och de leverantörer som tilldelats tjänstekoncession och sluts genom ett av båda parter undertecknat tjänstekoncessionskontrakt. Utbildningsanordnarna ges inga garanterade utbildningsvolymer.

Avtalet kommer att tecknas att gälla från tidpunkten för avtalets tecknande till den 30 juni 2013 med möjlighet till ett plus ett års förlängning, dock längst till den 30 juni 2015. Två kommuner ansluter sig till avtalet vid årsskiftet 2011/2012.

## Bakgrund

Nuvarande avtal inom den kommunala vuxenutbildningen löper ut den 30 juni 2011 varför en ny upphandling under hösten 2010 har påbörjats.

Utbildningsnämnden beslutade på sammanträdet den 20 maj 2010 att ge förvaltningen i uppdrag att upphandla vuxenutbildningen enligt tjänstekoncession inför en ny avtalsperiod med start från och med 2011-07-01. I beslutet framgick att upphandlingen eventuellt även skulle genomföras tillsammans med andra kommuner i länet, vilket nu har blivit verklighet.

Inom Kommunförbundet Stockholms Län, KSL, bedrivs ett arbete för en gemensam vuxenutbildningsregion inom länet. Målet är att skapa en gemensam vuxenutbildningsregion som syftar till att erbjuda en för länets invånare så attraktiv och lättillgänglig vuxenutbildning som möjligt. Olika arbetsgrupper inom KSL finns som arbetar med utbud, resurser och kvalitet, områden som nu kan samordnas inom och med dessa medverkande kommuner.



Stockholms stad genomför nu en samordnad upphandling av grundläggande och gymnasial vuxenutbildning (teoretisk- och yrkesutbildning) inom ramen för det pågående samarbetet inom KSL. Möjlighet finns att lägga anbud på ett eller flera områden. Tio kommuner ingår i upphandlingen. Stockholms stad ansvarar för att genomföra den samordnade upphandlingen. De deltagande kommunerna är; Kunskapscentrum Nordost (Danderyd, Täby, Vallentuna och Vaxholm), Sollentuna, Solna, Sundbyberg, Sigtuna samt Upplands Väsby.

Varje kommun som ingår i upphandlingen är huvudman och ytterst ansvarig för den verksamhet som omfattas av denna upphandling och beslutar i alla frågor som utgör myndighetsutövning.

### **Upphandlingsförutsättningar**

Upphandlingsmodellen är tjänstekoncession där fler anordnare kan anlitas för samma tjänst utan att en rangordning behöver göras. Vid tilldelning av tjänstekoncessioner är procedurreglerna i lagen om offentlig upphandling (LOU) inte tillämpliga. Däremot iakttas de grundläggande EG- rättsliga principerna om likabehandling, icke-diskriminering, transparens, proportionalitet och ömsesidigt erkännande.

En tjänstekoncession skiljer sig från en traditionell upphandling bl.a. genom att leverantören står den affärsmässiga risken för uppdraget vilket innebär att leverantören ges större möjlighet att bestämma på vilket sätt uppdraget ska utföras och kan därmed påverka uppdraget i högre utsträckning än i en traditionell upphandling. Leverantörens resultat påverkas således av den egna prestationen. Om leverantörens verksamhet håller en hög kvalitet kommer sannolikt antalet studerande i leverantörens verksamhet att växa.

De leverantörer som uppfyller samtliga ställda krav i bilagda förfrågningsunderlag kommer att tilldelas tjänstekoncessionen att bedriva vuxenutbildning.

Staden och övriga kommuner kommer att arbeta med en kundvalsmodell där sökande väljer kurs och utbildningsanordnare. Utbildningsanordnarna ges inga garanterade utbildningsvolym. Kommunen beslutar om den sökande är berättigad till studier eller ej. Studiepengen följer sedan den sökande till den utbildningsanordnare som den sökande själv aktivt valt.

Utbildningsanordnaren erhåller ersättning per verksamhetspoäng och kurs baserat på antalet studerande som erhåller betyg. Ersättningen är differentierad, olika



ersättning utgår för icke godkända betyg och för godkänt eller högre betyg enligt en fastställd ersättningslista.

### Egen regi

Egenregiverksamhet deltar inte i denna upphandling, dock finns egenregi i olika omfattning i de aktuella kommunerna. Egenregiverksamheterna kommer att verka under samma förutsättningar som den upphandlade verksamheten, dvs. samma ersättning utgår och den enskilde studerande har full frihet att välja anordnare, kommunal eller privat.

### Avtal

Ett gemensamt beslutsunderlag beträffande val av leverantörer tas fram för samtliga kommuner som ingår i upphandlingen.

Upphandlingen beräknas vara genomförd under mars 2011, därefter tecknas avtal med respektive deltagande kommun. Avtal tecknas separat mellan varje kommun och de leverantörer som tilldelats tjänstekoncession och sluts genom ett av båda parter undertecknat tjänstekoncessionskontrakt.

Avtalet kommer att gälla från tidpunkten för avtalets tecknande till den 30 juni 2013 med möjlighet till ett plus ett års förlängning, dock längst till den 30 juni 2015. Två kommuner kommer att teckna de nya avtalen från 1 januari 2012.

### Betygsrätt

Beställaren kommer att se positivt på att utbildningsanordnare erhåller av Skolinspektionen en utökad betygsrätt enligt Förordning (SFS 2010:253) om betygsrätt för vuxenutbildning.

### Mål för vuxenutbildningen

Målet är att vuxenutbildningen ska präglas av flexibilitet och individuellt anpassad undervisning samt svara mot höga kunskapskrav och god kvalitet i undervisningen. Utbildningen ska svara mot höga kunskapskrav med god kvalitet i en positiv studiemiljö. Vuxenutbildningen ska dels vara ett viktigt instrument för att bredda rekryteringen till högre utbildning dels vara en vital inkörsport till arbetsmarknaden.

Det övergripande målet med vuxenutbildningen är att samtliga studerande ska uppnå målen utifrån sina studieplaner med lägst betyget godkänt. Effektmål för vuxenutbildningen är att:



- Minst 80 % av de studerande i vuxenutbildningen ska uppnå godkänt resultat/betyg.
- Minst 80 % av de studerande ska vara nöjda eller mycket nöjda med sin utbildning.

### Uppföljning

Förvaltningen kommer enskilt och i samverkan med de övriga nio kommunerna följa upp de antagna anordnarnas utbildningsverksamhet. Uppföljning och tillsyn sker genom den kommunala myndighetsutövningen samt med kvalitets- och resultatdialoger, brukarundersökningar och avtalsuppföljningar.

### Förslag till beslut

Utbildningsförvaltningen föreslår att nämnden beslutar att förfrågningsunderlaget godkänns samt att förvaltningen kan begära in anbud från externa anordnare av kommunal vuxenutbildning, genomföra upphandlingen samt ta fram ett beslutsunderlag som ligger till grund för avtalstecknande.

### Bilaga:

Förfrågningsunderlag - Upphandling av vuxenutbildning, Dnr; 10-125/7019