



Anna Drakenberg
Avfall
08-508 465 08
anna.drakenberg@stockholm.se

Till
Trafik- och renhållningsnämnden
2012-11-22

Avfallsplan för Stockholm 2013 – 2016. Slutligt förslag

Förslag till beslut

1. Trafik- och renhållningsnämnden antar förslaget till avfallsplan för Stockholms kommun 2013-2016.
2. Trafik- och renhållningsnämnden föreslår kommunfullmäktige att uppdra åt stadens nämnder och styrelser att arbeta efter avfallsplanen.
3. Beslutet justeras omedelbart.

Per Anders Hedkvist
Förvaltningschef

Marita Söderqvist
Avdelningschef

Sammanfattning

Avfallsplanen är ett av kommunens lagstadgade styrdokument och beskriver nu-läge, mål och åtgärdsförslag för avfallshanteringen. Planen har fyra huvudmål vilka behandlar resurseffektiv avfallshantering, separat hantering av skadliga ämnen, människoperspektiv i avfallshanteringen samt avfallsfrågans roll i planeringen. De fyra huvudmålen har sedan brutits ned till mer detaljerade delmål för planperioden, 2013-2016.

Bilaga 1: Inkomna remissvar med trafikkontorets kommentarer

Bilaga 2: Avfallsplan för Stockholm 2013 – 2016, inklusive bilagor



Efter att planen antagits i trafik- och renhållningsnämnden ska den beslutas i kommunfullmäktige.

Bakgrund

Syfte med avfallsplanen

Varje kommun ska enligt Miljöbalken ha en avfallsplan som antas av kommunfullmäktige. Stadens nuvarande avfallsplan gäller för åren 2008-2012, och den nya planeras gälla under perioden 2013-2016. Avfallsplanen utgör ena delen i kommunens renhållningsordning, medan den andra delen utgörs av föreskrifter. Eftersom föreskrifterna till viss del styrs av hur avfallsplanen utformas kommer dessa att förnyas i ett senare skede.

Avfallsplanen är ett strategidokument för alla som bor och verkar i staden och har en viktig funktion att fylla när befolkningen växer och staden förtätas. Att planera för en väl fungerande, kostnads- och miljöeffektiv avfallshantering blir allt viktigare, och med avfallsplanen kan uppsatta mål och valda strategier tydliggöras för alla berörda parter. Även själva processen med att arbeta fram avfallsplanen erbjuder en stor möjlighet att sprida kännedom om avfallsfrågorna och ge planen en bred förankring.

Planens innehåll

Med utgångspunkt i lagstiftning, nationella och regionala miljömål, stadens miljöprogram samt hur vi vill att staden ska se ut framöver, har mål och förslag till åtgärder satts upp för avfallshanteringen. Idéer och synpunkter som kommit fram under samråd, utställning och remiss har också bidragit till resultatet. Planens fyra huvudmål är:

- 1 Avfall från boende och verksamma i staden ska minska och det som ändå uppkommer ska tas om hand resurseffektivt
- 2 Avfall som kan vara skadligt för människa eller miljö ska hanteras separat
- 3 Avfallshanteringens alla delar ska präglas av ett människoperspektiv
- 4 Avfallshantering ska vara en självklar del i planeringsprocesserna

De fyra huvudmålen har sedan brutits ned till mer detaljerade delmål för planperioden, 2013-2016. Under varje delmål presenteras ett antal åtgärder. Eftersom en välfungerande avfallshantering förutsätter aktiva insatser från många olika parter, berör åtgärderna både staden och andra aktörer.

Den slutliga tryckningen av planen kommer att kompletteras med illustrationer.

Osäkerhetsfaktorer

Statens nationella avfallsutredning, vilken är på remiss till 21 december 2012, innehåller förslag på andra ansvarsuppdelningar än dagens. De eventuella lagförändringar som kan följa av utredningen kan komma att påverka delar av avfallsplanen.

Fortsatt tidplan

Efter att planen antagits i trafik- och renhållningsnämnden ska den beslutas i kommunfullmäktige. Därefter vidtar arbetet med att sprida avfallsplanen och att omsätta målen i konkreta handlingsplaner.

Utställning och remiss

Framtagandet av avfallsplanen har skett i flera steg och följer Naturvårdsverkets föreskrifter. Samråd hölls under september 2011 – mars 2012.

Avfallsplanen har varit utställd ut i Tekniska nämndhusets foajé och på stadens hemsida under 6 juli – 28 september. Utställningen kungjordes i de stora dagstidningarna. 45 instanser fick förslaget på remiss, såsom nämnder och bolag inom staden, myndigheter, organisationer och andra aktörer. Sammantaget har det kommit in 38 remissvar.

Inkomna synpunkter och kontorets kompletteringar och kommentarer

Trafikkontoret har gått igenom alla remissvar som kommit in. En konsult har anlåtats för att sortera efter mål och sammanfatta remissvaren inför ändringarna i avfallsplanen. I sammanställningen (bilaga 1) finns trafikkontorets kommentarer till de förslag som förts in i avfallsplanen eller tagits omhand på annat sätt. Sammanställningen inkluderar även synpunkter som inte föranlett någon ändring i avfallsplanen. Ibland är det medskick till det fortsatta arbetet efter planens antagande, ibland har remissinstanserna motstridiga åsikter.

Trafikkontoret har tagit till sig alla remissvaren oavsett om de medfört någon ändring eller inte. Svaren visar ofta på en hög kunskapsnivå och stort engagemang, och har gett kontoret en bra inblick i hur andra förvaltningar, bolag, fastighetsägare och boende ser på olika frågor.

Generella synpunkter

Merparten av instanserna tycker att planen är ett lättläst och tydligt dokument. Dock upplever flera att planen i sin form som strategiskt dokument kan bli för abstrakt, med för få konkretiseringar. Invändningar har även framförts mot att



vissa av målen inte är kvantifierbara i tillräcklig omfattning. Det konstateras även att ansvarig aktör inte pekats ut för varje åtgärdsförslag.

Avfallsplanen är ett strategidokument som anger ramarna för avfallsarbetet i Stockholms stad. Många åtgärder bygger på ett gemensamt ansvarstagande utifrån aktörens roll. Det är önskvärt att nämnder och bolag tar ansvar i de mål där de har en roll.

Flera svar visar på behoven av stöd, råd och samverkansytor för erfarenhetsutbyte.

Mål 1

Ett förtydligande har införts för delmål 1.3: Matavfallsmålet på 40 procent fram till 2016 är att se som ett etappmål till det nationella matavfallsmålet på 50 procent till år 2018.

Flera nämnder anser det angeläget att en central funktion som föreslagits i mål 1 skapas som kan stötta och samordna stadens egna verksamheter vid införandet av matavfallsinsamling till exempel.

En erfarenhetsbank skulle kunna läggas upp på intranätet för att inspirera och hjälpa verksamheter att komma i kontakt med varandra kring avfallsfrågor.

Någon nämnd lyfter frågan om en gemensamt upphandlad mobil miljöstation som kan hämta exempelvis farligt avfall från stadens verksamheter.

Mål 3

Trafikkontoret har fått förslag på förbättringsåtgärder som tas med till en handlingsplan. Basinformation om avfallsfrågor efterfrågas, som fastighetsägare och stadsdelsnämnder kan använda för att sedan lägga till sin egen information. Även information på olika språk och skolinformation efterfrågas.

Trafikkontoret kommer att undersöka möjligheterna.

Ett antal nämnder och bolag har angivit att de gärna deltar i informationsspridningen.

Mål 4

Stockholms Hamn AB pekar på behovet att säkra kapaciteten för mottagning av svart- och gråvatten.

Bilagor

Bilaga 3, ”Uppgifter om anläggningar för återvinning och bortskaffande av avfall i Stockholms stad” har tillkommit på Länsstyrelsens inrådan.

Trafikkontorets synpunkter

Utöver ändringar och kompletteringar i avfallsplanen, redovisade ovan, samt i bifogad sammanställning, ser kontoret ett antal områden där konkreta handlingsplaner bör tas fram.

Varje aktör behöver konkretisera delmålen och arbeta vidare med åtgärdsförslagen. Trafikkontoret har inte full rådighet i alla frågor men kan stötta och initiera samarbeten.

Ett gemensamt arbete behövs för att förbättra möjligheterna att lämna farligt avfall för verksamheter med små mängder, såväl stadens egna som privata.

Det finns ett tydligt intresse hos stadsdelsnämnder och förvaltningar att samarbeta för att hitta informationskanaler och diskutera specifika avfallsfrågor samt förebyggande av avfall. Trafikkontoret ser gärna att den typen av samarbete utvecklas.

Trafikkontorets förslag

Kontoret föreslår att trafik- och renhållningsnämnden antar förslaget till avfallsplan för Stockholm för åren 2013-2016, och att nämnden föreslår kommunfullmäktige att uppdra åt stadens nämnder och styrelser att arbeta efter avfallsplanen.

Slut