

Tyresö kommun
Socialförvaltningen
Åsa Linge
Utredare

TJÄNSTESKRIVELSE

2012-06-05

1 (13)

Dnr 2012/SN 0105 011

Socialnämnden

Utredning gällande konkurrensutsättning av det kommunala utförandet av personlig assistans

Förslag till beslut

1. Det kommunala utförandet av personlig assistans ska inte konkurrensutsättas.

Socialförvaltningen



Ingrid Boheman Risto
Socialchef



Catarina Stavenberg
Stabschef

Sammanfattning

Socialförvaltningen har i Socialnämndens nämndplan 2012 fått i uppdrag att utreda möjligheterna att konkurrensutsätta det kommunala utförandet av personlig assistans. Socialförvaltningen bedömer att kostnaderna för utförandet av personlig assistans kan minskas med ca 3 mkr per år genom konkurrensutsättning. Kostnadsbesparingar är möjliga först från och med år två. Ett alternativ till konkurrensutsättning är att, som en effekt av



genomlysningen av verksamheten, omstrukturera budgeten i syfte att uppnå en tydligare beställar- utförarorganisation. Socialförvaltningen bedömer att det i nuläget främst är av vikt att genomföra förändringar av detta slag och rekommenderar därför att det kommunala utförandet av personlig assistans för närvarande inte konkurrensutsätts. Genom att renodla strukturen förbereds organisationen för konkurrensutsättning i det fall det bedöms vara lämpligt att genomföra i framtiden. Risken för negativa konsekvenser för brukare samt konsekvenser gällande omställning ligger också till grund för bedömningen.

Beskrivning av ärendet

Socialförvaltningen har i Socialnämndens nämndplan 2012 fått i uppdrag att utreda möjligheterna för konkurrensutsättning av det kommunala utförandet av personlig assistans. Med konkurrensutsättning avses prövning av om andra aktörer än kommunen kan driva en helt eller delvis finansierad offentlig verksamhet på ett lämpligt och effektivt sätt.

Omsorgen om personer med funktionsnedsättning ökar i omfattning i hela landet. Gällande personlig assistans med assistansersättning från Försäkringskassan har omsorgen ökat från 6 100 personer med i genomsnitt 66 beviljade assistanstimmar per vecka år 1994 till 16 331 personer med i genomsnitt 113 beviljade assistanstimmar 2010¹. Socialförvaltningen har för närvarande ett prognostiserat högt budgetunderskott inom verksamhetsområdet omsorg om personer med funktionsnedsättning och personlig assistans är en del där eventuella kostnadsbesparingar kan göras.

Om personlig assistans

Personlig assistans regleras genom lag (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS. Med personlig assistans enligt LSS avses personligt utformat stöd som ges av ett begränsat antal personer åt den som på grund av stora och varaktiga funktionshinder behöver hjälp med sin personliga hygien, måltider, att klä av och på sig, att kommunicera med andra eller annan hjälp

¹ Försäkringskassan, "Vad är egentligen assistansersättning och hur funkar det?", 2012-01-31.

som förutsätter ingående kunskaper om den funktionshindrade (grundläggande behov).²

Den enskilde kan ha rätt till statlig assistansersättning enligt socialförsäkringsbalken³ om behovet av grundläggande hjälp enligt LSS överstiger 20 timmar per vecka. Det är Försäkringskassan som bedömer behov och fattar beslut om assistans över 20 timmar per vecka. Om det grundläggande hjälpbehovet understiger 20 timmar per vecka är det kommunen som bedömer behov och fattar beslut om personlig assistans enligt LSS.

Den som har beviljats personlig assistans enligt LSS eller socialförsäkringsbalken har rätt att själv välja vem som ska utföra assistansen. Den enskilde kan välja att själv vara arbetsgivare och anställa sina assistenter, att anlita ett privat företag eller kooperativ eller att låta kommunen vara utförare.⁴ Kommunen kan utföra assistansen i egen regi eller ge uppdrag åt annan utförare.

Kommunens basansvar

Kommunen har alltid kostnadsansvar för de första 20 timmarna per vecka, oavsett utförare. Dvs. om de grundläggande behoven inte uppnår 20 timmar per vecka har kommunen hela ansvaret, både för beslut och kostnader. Om det utgår statlig assistansersättning (de grundläggande behoven överstiger 20 timmar per vecka) har kommunen kostnadsansvaret för de första 20 timmarna. Kommunen ska således alltid ombesörja personlig assistans eller ge ekonomisk ersättning för att den enskilde ska kunna ordna assistansen på annat sätt än genom kommunen om assistansen understiger 20 timmar per vecka.⁵

Kommunen är också skyldig att på den enskildes begäran anordna/utföra assistans även om den enskilde har fått assistansersättning från Försäkringskassan. Kommunen kan då ta ut en avgift motsvarande ersättningen

² 9a § lag (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS.

³ Reglerades fram till den 1 januari 2011 genom lag (1993:389) om assistansersättning, LASS.

⁴ Prop. 1992/93:159 s 61, 73.

⁵ 51 kap 22 § socialförsäkringsbalken, Prop. 1992/93:159 s 73.

från Försäkringskassan⁶. Vidare ansvarar kommunen för tillfälligt utökat behov av assistans, exempelvis vid resa, samt för att tillhandahålla vikarie eller stå för ersättning för vikarie vid ordinarie assistents sjukdom.⁷

Utbetalning av assistansersättning

Om en person har personlig assistans som utförs av kommunen kan Försäkringskassan besluta att assistansersättningen (över 20 timmar per vecka) ska betalas ut till kommunen i den utsträckning som den motsvarar avgiften till kommunen för sådan hjälp. Om den enskilde inte själv kan ta hand om assistansersättningen kan Försäkringskassan besluta att ersättningen ska betalas ut till någon annan person eller till kommunen för att användas till kostnader för den enskildes personliga assistans. Utöver ovanstående kan Försäkringskassan också på begäran av den enskilde besluta att assistansersättningen ska betalas ut till annan fysisk person, till en juridisk person eller till en kommun.⁸

Tillståndskrav

Från och med den 1 januari 2011 måste bolag, stiftelser, föreningar och andra privata aktörer som vill driva enskild verksamhet i form av personlig assistans enligt LSS få tillstånd från Socialstyrelsen innan verksamheten startar. Detta gäller även de som har valt att anordna sin egen assistans inom ramen för en juridisk person, exempelvis aktiebolag, handelsbolag eller kooperativ. Ett beviljat tillstånd gäller i hela landet. Handläggningstiderna hos Socialstyrelsen ligger på 4-6 månader, men det kan variera. Vid upphandling kan krav om att utföraren ska ha giltigt tillstånd under hela avtalsperioden ställas.

Assistansberättigade som själva anställer sina personliga assistenter behöver inte söka tillstånd men är istället skyldiga att anmäla sin verksamhet till Socialstyrelsen. Anmälningsplikten omfattar endast de assistansberättigade som har valt att anställa sina personliga assistenter i eget namn, dvs. utan att bilda aktiebolag, handelsbolag, förening eller kooperativ. Detsamma gäller för de vårdnadshavare som organiserar assistansen för sitt minderåriga barn.

⁶ § 18 Lag om stöd och service till vissa funktionshindrade.

⁷ Prop. 1992/93:159 s 73.

⁸ 51 kap 17-19 §§ Socialförsäkringsbalk (2010:110).

Verksamhetens omfattning i Tyresö kommun

Antal brukare och assistanstimmar

I Tyresö kommun har för närvarande⁹ ca 66 brukare personlig assistans med beslut enligt socialförsäkringsbalken, varav 32 personer har utförandet i kommunal regi. Det kommunala utförandet för dessa ärenden uppgår totalt till ca 220 600 timmar på årsbasis. Kommunen hade för ärenden med beslut enligt socialförsäkringsbalken år 2011 kostnadsansvar för 68 904 timmar, oavsett utförare (20 första timmarna per vecka).¹⁰

Utöver ovanstående har 12 personer personlig assistans med beslut enligt LSS, vilket omfattar 12 795 timmar. Av dessa har tre personer utförandet i kommunal regi, vilket uppgår till 3 111 timmar.

Totalt har därmed 78 personer i kommunen personlig assistans beviljad enligt LSS och socialförsäkringsbalken. Av dessa har 35 personer utförandet i kommunal regi, vilket omfattar 223 711 timmar, och 11 brukare är minderåriga (under 18 år) varav två barn har utförandet i kommunal regi.

Statlig assistansersättning och kommunalt kostnadsansvar

Schablonbeloppet för assistansersättning per timme enligt 51 kap 11 § första stycket socialförsäkringsbalken, det s.k. timbeloppet, fastställs årligen av regeringen och uppgår till 267 kronor år 2012. Om det finns särskilda skäl kan ett högre belopp beviljas, dock högst upp till 12 procent över timbeloppet. Enligt bokslut 2011 medförde det förhöjda timbeloppet en total ersättning till kommunen om 269 kr per timme. Ersättningen från Försäkringskassan uppgick år 2011 totalt till 59 961 tkr, inklusive förhöjt timbelopp. I summan ingår en nettointäkt om 570 tkr som avser gamla fordringar och skulder till Försäkringskassan, detta ska nu vara i balans och avser därmed en engångsintäkt. Om engångsintäkten räknas bort uppgick ersättningen från Försäkringskassan till 59 391 tkr.

⁹ Enligt Socialnämndens bokslut- och verksamhetsberättelse 2011.

¹⁰ Uppgifter från Socialnämndens bokslut- och verksamhetsberättelse 2011.

Ersättningen till Försäkringskassan, kostnadsansvaret för de 20 första timmarna för personer med statlig assistansersättning, uppgick till 17 845 tkr 2011. Denna kostnad kommer att kvarstå för kommunen oavsett om konkurrensutsättning genomförs eller ej, men kan variera något från år till år beroende på antal beslut.

Kommunen har utöver ovanstående också kostnadsansvar för alla ärenden med beslut enligt LSS. Kostnaden för LSS-ärenden uppgick 2011 till 2 674 tkr, varav kostnaden för det kommunala utförandet av LSS-ärenden uppgick till 616 tkr.

Nettokostnaden för personlig assistans uppgick 2011 till 22 881 tkr enligt bokslut.

Personal

Det kommunala utförandet av personlig assistans är uppdelat på fem enheter.

Antal anställda¹¹:

	Antal helårsanställningar	Antal personer
Enhetschefer	3,75	5
Bemanningsassistenter	1,2	2
Personliga assistenter	93,64	111
PAN-anställda assistenter	(Endast timanställda)	32

Möjliga former av konkurrensutsättning

En konkurrensutsättning skulle gälla det kommunala utförandet av personlig assistans. Två former av konkurrensutsättning är möjliga när det gäller utförandet av kommunala insatser.

Vid konkurrensutsättning enligt *lagen om valfrihetsystem, LOV*, uppstår konkurrens först när avtal har tecknats och godkända aktörer ska konkurrera om att brukarna ska välja dem som utförare av beviljad assistans. Priset är fastställt på förhand och leverantörer konkurrerar med kvalitet. Kommunens kravspecifikation ska fortlöpande annonseras på Kammarkollegiets nationella webbplats, Valfrihetswebben. Alla utförare som uppfyller de krav som

¹¹ Per den 4 maj 2012.

kommunen har ställt i sin kravspecifikation har rätt att delta i systemet. Antalet utförare kan således inte begränsas. En leverantör kan när som helst begära att få prövning hos kommunen om att få delta i systemet.

Vid konkurrensutsättning enligt LOV krävs ett s.k. ickevalsalternativ, dvs. en på förhand utsedd utförare som används i de fall där den enskilde inte aktivt själv väljer utförare. Ickevalsalternativet kan utses genom offentlig upphandling eller genom att en turordningslista bland de godkända utförarna tillämpas så att ickevalsalternativet roterar.

Vid upphandling enligt *lagen om offentlig upphandling, LOU*, råder konkurrens fram till dess att kommunen har tecknat avtal med en eller flera utförare (enligt ett på förhand bestämt antal). Den eller de som lämnar bästa anbud i förhållande till kommunens kravspecifikation/förfrågningsunderlag vinner anbudet. Bästa anbud kan beräknas utifrån pris och/eller kvalitet beroende på hur kravspecifikationen har utformats. Enligt Kommunplan 2012-2014 ska kommunen inte lämna egenregionbud vid konkurrensutsättning.

Bedömning

Brukaren har enligt nuvarande lagstiftning redan möjlighet att välja utförare av assistansen. Konkurrensutsättning enligt LOV bedöms därmed inte ge någon större effekt gällande brukarens valfrihetsmöjligheter. Vidare skulle ett valfrihetssystem enligt LOV medföra att kommunen behöver utföra granskning/tillsyn av fler utförare än vid upphandling enligt LOU. Uppföljning, granskning och tillsyn vid LOV ökar också med antalet leverantörer. Om valfrihet enligt LOV införs måste det också finnas en större administrativ beredskap än vid LOU eftersom ansökningar löpande ska granskas och avtal tecknas och följas upp.

Mot denna bakgrund bedöms det inte vara lämpligt att genomföra konkurrensutsättning enligt LOV. Resterande del av utredningen kommer därför endast att göras utifrån bedömning av möjligheten till upphandling enligt LOU.

Erfarenheter från andra kommuner

Region Gotland

Region Gotland har genomfört konkurrensutsättning enligt lagen om offentlig upphandling, 2007:1091, LOU, kap 15 förenklad upphandling, från och med den 1 januari 2010. Orsaken till upphandlingen var budgetunderskott om i genomsnitt 25 kr/timme. Ersättningen från kommunen till utföraren motsvarar den statliga assistansersättningen (timbeloppet) och inkluderar bl.a. utförarens sjuklönekostnader vid ordinarie assistents sjukdom. Under det första året utbetalas även en subvention om 24 kronor per utförd assistanstimme.

För Gotland har konkurrensutsättningen sannolikt medfört en förlust gällande regionens bidrag utifrån utjämningsystemet för LSS-kostnader. Förlusten bedöms dock understiga det beräknade budgetunderskottet för att fortsatt bedriva assistansen i egen regi. Ytterligare effekter ses gällande att ett flertal brukare har valt att anlita den upphandlade utföraren utanför ramen för kommunens avtal och att flera brukare har valt att anlita andra privata utförare eller startat eget. Endast ett fåtal brukare är kvar inom ramen för det upphandlade kommunala utförandet, de ska enligt uppgift vara nöjda med utförandet. Gällande personalövergången fungerade den väl men många frågor kring anställningsvillkor m.m. blossade upp på nytt efter ett år då utförarens eget avtal skulle börja tillämpas. Upphandlingen har haft stort intresse från media.

Västerås stad

Har genomfört konkurrensutsättning enligt lagen om offentlig upphandling, 2007:1091, LOU, kap 15 förenklad upphandling från och med den 1 april 2011. Bakgrunden var att utföraren i egenregi inte ansåg sig klara av utförandet utifrån den ersättning som gavs, det enda alternativet bedömdes då vara konkurrensutsättning. Ersättningen från kommunen till utföraren motsvarar den statliga assistansersättningen (timbeloppet) och inkluderar samtliga kostnader för utföraren. Ersättningen var den samma även för den tidigare kommunala utföraren varför Västerås inte räknar med att göra någon besparing genom konkurrensutsättningen. Enligt uppgift ska verksamhetsövergången ha fungerat väl.

Konsekvensanalys

Ansvar och uppföljning

Till skillnad från övriga utförare som den assistansberättigade kan välja och där kommunen inte kan reglera utförandets kvalitet skulle ett kommunalt upphandlat alternativ vara föremål för reglering genom avtal och kvalitetsuppföljning. Kommunen har vid upphandling fortsatt ansvar för att verksamheten bedrivs i enlighet med de lagar och föreskrifter som gäller för utförandet och i enlighet med det avtal som tecknas med kommunen.

Vid upphandling enligt LOU kan den enskilde i praktiken välja den upphandlade utföraren som privat utförare av assistansen utanför ramen för det uppdrag som utföraren har genom avtal med kommunen. I det fall den enskilde väljer samma företag utan att ha preciserat att den väljer kommunen/kommunens utförare som utförare av assistansen omfattas inte utförandet av de villkor och kvalitetskrav som tecknades vid upphandlingen.

Utjämningsystemet för LSS-kostnader

Utjämningsystemet syftar till att garantera alla kommuner och landsting likvärdiga ekonomiska förutsättningar oavsett strukturella förhållanden. För Tyresö kommun beräknar SCB en avgift om drygt 17,7 mkr för utjämningsåret 2012, totalt för LSS-verksamheterna.

Inför ställningstagande om konkurrensutsättning bör det beaktas om en konkurrensutsättning skulle medföra några ekonomiska konsekvenser utifrån utjämningsystemet för LSS-kostnader. Om det kommunala utförandet av personlig assistans skulle konkurrensutsättas kan det medföra en viss avgiftsökning för kommunen med anledning av att personalkostnadsindex sjunker.

Då många parametrar påverkar utfallet i utjämningsystemet, såsom det totala antalet beviljade insatser enligt LSS, antalet beslut enligt socialförsäkringsbalken, folkmängd, övriga kommuners omfattning av omsorgen osv. är det dock svårt att med exakthet beräkna vilka kostnadseffekter en konkurrensutsättning skulle medföra utifrån utjämningsystemet. Kommunens ekonomichef och budgetchef anser att hänsyn inte ska tas till eventuella ekonomiska effekter via

utjämningsystemet utan att analysen ska utgå från de effekter som kan beräknas inom ramen för socialförvaltningens budgetansvar.

Ekonomi

En upphandling beräknas kunna ge minskade kostnader i relation till de överkostnader som nu föreligger i förhållande till ersättningen från Försäkringskassan. Detta genom att kommunen i en upphandling kan sätta ett maximalt pris som är satt i relation till ersättningen från Försäkringskassan. Summan bör inkludera utförarens kostnader för sjuklöneinträde och administrativ ersättning för eventuella tilläggsuppdrag enligt LSS, exempelvis vid resor.

För det kommunala utförandet av samtliga insatser enligt LSS och SoL samt personlig assistans enligt socialförsäkringsbalken finns det i budget för 2012 ett administrativt anslag om 3 785 tkr. Detta beräknas på sikt kunna minskas med ca 1 148 kr vid konkurrensutsättning av personlig assistans. Detta främst till följd av minskade lokal- och lönekostnader. Nämnas bör dock att de aktuella lönekostnaderna troligtvis kommer att kvarstå för socialförvaltningen men omdisponeras till annan verksamhet.

Sammantaget bedöms kommunens kostnader kunna minska med ca 3 mkr årligen vid konkurrensutsättning av personlig assistans. Vid konkurrensutsättning bör kommunen betala ut en subvention per utförd assistanstimme till den upphandlade utföraren under det första år som den nya utföraren är skyldig att tillämpa det kommunala kollektivavtalets villkor (se avsnitt om personal nedan). Detta för att ge entreprenören möjligheten att klara de merkostnader som en verksamhetsövergång kommer att innebära. Besparingarna är därmed möjliga först från och med konkurrensutsättningens andra år.

Orsaker till kostnadsskillnader mellan kommunal och privat verksamhet

Kommuner har enligt kollektivavtal en högre kostnad för nattbemanning än de flesta privata utförare. Detta då kommunen för åtta timmars nattbemanning betalar ut fyra timmars lön med OB-ersättning + fyra timmars jourersättning medan en privat utförare ofta kan betala ut åtta timmars jourersättning genom

tillämpning av annat avtal. Kommuner har i regel också ett lägre heltidsmått än privata utförare.

Det kommunala kollektivavtalet medger fler semesterdagar utöver de lagstadgade 25 i takt med arbetstagarens stigande ålder, något som oftast inte medges vid privata företag. Vidare har kommuner i regel också en högre omställningskostnad än privata företag till följd av längre uppsägningstider.

Sjuklönekostnaderna uppgick år 2011 för egen regi till 494 tkr och för privata utförare till 183 tkr. Då det inte kan krävas att en upphandlad utförare ska stå för sjuklönekostnader för andra privata utförare (annan utförare som brukaren själv har valt eller assistenter som brukaren själv har anställt) kvarstår kostnaden om ca 183 tkr för kommunen även efter konkurrensutsättning. Kommunens egna sjuklönekostnader för personlig assistans, 494 tkr, upphör dock då krav om att utföraren ska stå för sina egna sjuklönekostnader, även vid ordinarie assistents sjukdom, kan ställas vid upphandlingen.

Personal

Totalt berörs 111 tillsvidareanställda personliga assistenter samt 32 timanställda assistenter enligt PAN (på anmodan av brukaren). Vidare berörs också fem enhetschefer och två bemanningsassistenter.

Av § 6 b lagen om anställningsskydd (LAS) framgår att vid verksamhetsövergång övergår de rättigheter och skyldigheter på grund av de anställningsavtal och de anställningsförhållanden som gäller vid tidpunkten för övergången på den nya arbetsgivaren. Förvärvaren är skyldig att tillämpa kollektivavtalets villkor under ett år. Arbetstagaren är, enligt § 6 b LAS, inte skyldig att gå över till den nya arbetsgivaren. Risk för övertalighet inom kommunen kan därmed uppstå.

Vid verksamhetsövergång undantas i regel arbetsledning och administrativ personal från den automatiska övergången. Den nya arbetsgivaren kan eventuellt vilja ta över en eller ett par av de berörda efter särskilda förhandlingar, i övrigt finns risk för arbetsbrist och övertalighet gällande denna grupp.

Gällande PAN-anställda omfattas de inte av LAS utan det är upp till den nya utföraren att anställa dessa personer. De som är anställda enligt PAN omfattas således inte av övergångsbestämmelserna vid verksamhetsövergång till följd av konkurrensutsättning.

Exakt vilka konsekvenser som kan uppstå för de anställda som omfattas av verksamhetsövergång vid konkurrensutsättning går inte att uppskatta innan dess att det står klart vilken utförare som skulle bli aktuell. Nämnas bör dock att jourersättningen kan påverkas då vissa anställningsformer och kollektivavtal medger lägre jourersättning än det kommunala kollektivavtalet. I vissa fall tillämpas också kortare uppsägningstider samt högre heltidsmått. Vidare medger det kommunala kollektivavtalet fler semesterdagar utöver de lagstadgade 25 i takt med stigande ålder, vilket inte alltid är fallet vid tillämpning av andra kollektivavtal. Arbetstagarnas ålders-, invaliditets- och efterlevandeförmåner som upparbetats hos kommunen undantas från principen om automatisk verksamhetsövergång. Ansvar för pensionsförmåner enligt kollektivavtal övergår dock på den nya utföraren.

Arbetstagarorganisationer ska fortlöpande informeras enligt 19 § Lag om medbestämmande i arbetslivet (MBI). Om frågan avser konkurrensutsättning ska MBI.-förhandling ske enligt 11 § MBL. Nämnden eller den som nämnden utsett som ansvarig ska genomföra förhandling innan dess att beslut fattas.

Brukare

Om det kommunala utförandet av personlig assistans konkurrensutsätts berörs 35 brukare. Målsättningen skulle vid en upphandling vara att alla brukare får behålla sina assistenter som följer med till den nya utföraren. Att all personal väljer att gå över till en ny arbetsgivare kan dock inte garanteras och en del brukare kan tvingas byta assistent/assistenter. Det kan därmed inte uteslutas att en konkurrensutsättning kan medföra negativa konsekvenser för en del brukare. I sammanhanget bör dock nämnas att brukaren, liksom i nuläget, alltid har möjlighet att byta assistansanordnare om han/hon inte är nöjd med utförandet.

Beslut om personlig assistans och antal beviljade timmar påverkas ej. Inte heller brukarens inflytande och styrning över assistansen.

Förvaltningens bedömning

Socialförvaltningen bedömer att kostnaderna för utförandet av personlig assistans kan minskas med ca 3 mkr årligen genom konkurrensutsättning av det kommunala utförandet. Kostnadsbesparingar är möjliga först från och med år två. Eventuella effekter på utjämningsystemet för LSS-kostnader har ej tagits med i beräkningen.

Ett alternativ till konkurrensutsättning är att, som en effekt av genomlysningen av verksamheten, omstrukturera budgeten i syfte att uppnå en tydligare beställar- utförarorganisation. Detta bör tydliggöra förutsättningarna för egenregin att utföra verksamheten inom ramen för en av kommunen fastställd timersättning. Vidare ges den kommunala utföraren även samma förutsättningar som de privata utförarna avseende exempelvis ersättning från beställaren för sjuklönekostnader. Socialförvaltningen bedömer att det i nuläget främst är av vikt att genomföra förändringar av detta slag och rekommenderar därför att det kommunala utförandet av personlig assistans inte konkurrensutsätts. Genom att renodla strukturen förbereds organisationen för konkurrensutsättning i det fall det bedöms vara lämpligt att genomföra i framtiden. Risker för negativa konsekvenser för brukare samt konsekvenser gällande omställning ligger också till grund för bedömningen.

Ärendets beredning

Arbetsgruppen för Kommunala rådet för funktionshinderfrågor har informerats om ärendet.

Facklig samverkan har skett den 4 juni 2012. MBL-förhandling har skett den 18 juni 2012.