

§ 191

Dnr 2007/KS 125 610

Motion om rättvisa villkor för enskild och kommunal verksamhet**Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige**

- Motionens första att-sats anses besvarad med hänvisning till pågående utredning.
- Motionens andra och tredje att-satser anses besvarade med hänvisning till förändrat regelverk för barnomsorgen.
- Motionens fjärde att-sats avslås.

Särskilt yttrande

Martin Nilsson (S) hänvisar till särskilt yttrande av Ingela Carlsson (S) i barn- och utbildningsnämnden den 20 oktober 2010, § 63.

Ärendebeskrivning

Marita Bertilsson (S) har lämnat in en motion angående rättvisa villkor för enskild och kommunal verksamhet. I motionen föreslås:

- att alla barnomsorgs- och skolbarnomsorgsavgifter tas in centralt och fördelas via barnomsorgs- och skolbarnomsorgspeng
- att alla förskoleplatser fördelas från en gemensam kö med samma turordningsregler
- att förvaltningen ges i uppdrag att undersöka möjligheten att anpassa regelverket för de kommunala enheterna och se över samverkansmöjligheterna, när det gäller barnplaceringarna i förskolor med lokalmässiga begränsningar, utan att barn förbigås kön
- att de enskilda enheternas compensation för administrationskostnader, som idag är plus tre procent, reduceras som en följd av att-sats 1 och 2.

Kommunfullmäktige beslutade vid sammanträde den 14 juni 2007 § 43, att överlämna motionen till kommunstyrelsen för beredning. Kommunstyrelsen behandlade ärendet vid sammanträde den 2 februari 2010 § 9.

Kommunfullmäktige beslutade vid sammanträde den 25 mars 2010 § 43 att återremitera ärendet.

Barn- och utbildningsförvaltningen har yttrat sig över motionen (Tjänsteskrivelse 2010-09-29) och Barn- och utbildningsnämnden beslutade

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande



vid sammanträde den 20 oktober 2010 § 63 att föreslå kommunfullmäktige att:

- anse motionens första att-sats besvarad med hänvisning till pågående utredning
- anse motionens andra och tredje att-satser besvarade med hänvisning till förändrat regelverk för barnomsorgen
- avslå motionens fjärde att-sats.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

§ 63

Dnr 2007/BUN 437

610

Yttrande över återremiss av motion angående Rättvisa villkor för enskild och kommunal verksamhet

Barn- och utbildningsnämndens beslut

- Nämnden beslutar att rekommendera kommunfullmäktige att
 1. anse motionens första att-sats besvarad med hänvisning till pågående utredning.
 2. anse motionens andra att-sats besvarad med hänvisning till förändrat regelverk för barnomsorgen.
 3. anse motionens tredje att-sats besvarad med hänvisning till förändrat regelverk för barnomsorgen.
 4. avslå motionens fjärde att-sats.

Särskilt yttrande

Ingela Carlsson (S) inkommer med ett särskilt yttrande.

Beskrivning av ärendet

Barn- och utbildningsnämnden beslutade i december 2009 § 54 om ett yttrande över en motion från Marita Bertilsson (S), ställd till kommunfullmäktige i mars 2007. Fullmäktige beslutade i mars 2010 om återremiss av motionen.

Förvaltningen har i tjänsteskrivelse redovisat fakta kring:

- Juridiska förutsättningar för relationen mellan kommun och fristående huvudman
- Avgiftshantering
- Gemensam kö och gemensamma turordningsregler
- Barnomsorgspeng

Ordförandens förslag till beslut

Barn- och utbildningsnämndens beslut

- Nämnden beslutar att rekommendera kommunfullmäktige att
 1. anse motionens första att-sats besvarad med hänvisning till pågående utredning.
 2. anse motionens andra att-sats besvarad med hänvisning till förändrat regelverk för barnomsorgen.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

3. anse motionens tredje att-sats besvarad med hänvisning till förändrat regelverk för barnomsorgen.

4. avslå motionens fjärde att-sats.

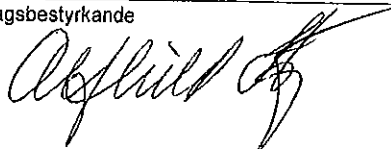
Bilagor

1. Tjänsteskrivelse
2. Kommunfullmäktige beslut
3. Motionen
4. Nämndens yttrande 2009-12-16
5. Tjänsteskrivelse 2009-12-03

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande





Tyresö 2010-10-24

§ 63 Särskilt yttrande ang. Yttrande över återremiss av motion angående rättvisa villkor för enskild och kommunal verksamhet

Vi socialdemokrater ställer oss bakom majoritetens förslag till beslut eftersom vi drar samma slutsats som majoriteten: Det nuvarande regelverket sätter käppar i hjulet för att kunna få till stånd lika villkor mellan enskilda och kommunala förskolor. Det är mycket beklagligt, för i sak verkar majoriteten hålla med oss socialdemokrater om att det krävs förändringar för ökad rättvisa.

Vi socialdemokratern har nyligen fått igenom ändringar i kvalitetsgranskningen av de enskilda förskolorna så att de något närmar sig den kvalitetsuppföljning som sker i de kommunala. Fortfarande är dock gradskillnaden i granskningen markant.

Denna motion visar på ytterligare områden där det råder skillnader mellan enskild och kommunal verksamhet. Och där kommunen, genom att inte vara uppmärksam i ett tidigt skede, i praktiken har förlorat en stor del av sitt kommunala självstyre. Regelverket gör det till exempel inte möjligt för oss att ha en gemensam barnomsorgskö. En gemensam kö skulle innebära en effektivare (läs:billigare) och mindre omständlig köhantering, servicen till föräldrarna/barnen skulle bli bättre och i slutändan skulle det innebära en bättre förvaltning av kommuninvånarnas skattepengar. Nu blir det inte så.

När det gäller barnomsorgsavgiften och ersättningen för lokalkostnad noterar vi att majoriteten istället väljer, i likhet med flera andra kommuner, att INTE följa lagen. Vi anser att man ska följa lagen, men klargöra undantagen. Ett sådant undantag bör, så som lagen medger, vara att byggnadsåret för skolan inte påverkar nettokostnaden för skolan. Det är orimligt att elever som går i "nyare" skolor får sämre förutsättningar när det gäller exempelvis lärarstöd därför att deras skola råkar vara nybyggd. Det är därför viktigt att den utredning om lokalkostnaderna som pågår inom tekniska förvaltningen snarast kommer till punkt.

För den socialdemokratiska barn- och utbildningsnämndsgruppen

Ingela Carlsson

Tyresö kommun

Ulrica Andersson

YTTRANDE

2010-09-29

1 (5)

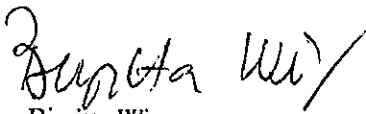
Diarienummer

2007/KS 125

2007/BUN437 610

Barn- och utbildningsnämnden

Yttrande över återremiss av motion angående Rättvisa villkor för enskild och kommunal verksamhet


Birgitta Wigren
förvaltningschef


Ulrica Andersson
verksamhetsstrateg

Bakgrund

Barn- och utbildningsnämnden beslutade i december 2009 om ett yttrande över en motion från Marita Bertilsson (S), ställd till kommunfullmäktige i mars 2007. Fullmäktige beslutade i mars 2010 om återremiss av motionen.

I motionen föreslås:

- att alla barnomsorgs- och skolbarnomsorgsavgifter tas in centralt och fördelas via barnomsorgs- och skolbarnomsorgspeng.
- att alla förskoleplatser fördelas från en gemensam kö med samma turordningsregler.

- att förvaltningen ges i uppdrag att undersöka möjligheten att anpassa regelverket för de kommunala enheterna och se över samverkansmöjligheterna, när det gäller barnplaceringarna i förskolor med lokalmässiga begränsningar, utan att barn förbigås i kön.
- att de enskilda enheternas kompensation för administrationskostnader, som idag är + 3 %, reduceras som en följd av att-sats 1 och 2.

Juridiska förutsättningar för relationen mellan kommun och fristående huvudman

Ansvarsfördelning mellan kommun och fristående huvudman regleras i Skollagen. Grunden i den nya skollag som beslutades i juni 2010 är att gemensamma regleringar för förskola och skola ska gälla, oavsett huvudman, så långt det är möjligt. De fristående och de offentliga skolorna utgör tillsammans skolväsendet för barn och ungdomar, och samhället har ansvar för att alla barn och ungdomar får en likvärdig utbildning oavsett huvudman. I Skollagen finns inledande och avslutande delar med allmänna föreskrifter som gäller alla skolformer och som inkluderar samtliga huvudmän. Även under varje skolformskapitel finns allmänna bestämmelser som gäller oavsett huvudman. Därutöver finns vissa bestämmelser som är specifika för offentliga respektive fristående verksamheter, t ex regleringen av kommunala bidrag till fristående skolor och förskolor.

Kommunen kan inte ställa andra krav på en verksamhet i fristående regi, än de som är reglerade i lagen. Kommunen ska kontrollera att en verksamhet uppfyller lagens krav innan man godkänner den för bidrag, och följa upp i tillsyn att så fortfarande är fallet. I vissa fall kan kommunen precisera lagens krav. Exempelvis kan kommunen utifrån skollagens krav på att alla förskolor ska arbeta efter läroplanen, ange att huvudmännen redovisar hur man gör detta genom att skicka in en verksamhetsplan. Några krav utöver de som lagen ställer, kan kommunen dock inte lägga till. Det är huvudmannen som har ansvar för att leva upp till lagar och förordningar, samt besluta om hur verksamheten ska organiseras för att kraven ska uppfyllas. (Skollagen 2 kap 8 §)

Avgiftshantering

Då det inte anges i lag eller förordning att kommunen har rätt att besluta om centralisering av hanteringen av föräldraavgifter, finns heller inga möjligheter att göra detta mot de fristående huvudmännens vilja. I Skollagen står inte uttryckligen vem som ska ta in avgifterna, men det anges att de "avgifter som huvudmannen för en fristående förskola tar ut får inte vara oskäligt höga" (8 kap 20 §). Det torde därmed stå klart att det är huvudmannen som själv tar in avgifterna eller beslutar om hur dessa ska administreras.

Idag tar de fristående förskolorna i Tyresö kommun själva in sina avgifter. Alla har förbundit sig att följa reglerna för maxtaxa. Kommunen tar in avgifter från föräldrar i kommunal verksamhet, och fördelar dessa lika efter antal barn till kommunala förskolor. Ett undantag från ovanstående utgör Brevik skolas förskoleverksamhet. Kommunen administrerar Breviks föräldraavgifter mot en administrativ ersättning från huvudmannen. Föräldraavgifterna går sedan som intäkt till Brevik.

Gemensam kö och gemensamma turordningsregler

Ett arbete med att införa en gemensam kö till barnomsorgen i Tyresö kommun har pågått sedan 2008. Fördelarna med ett gemensamt system vore många, framför allt för brukarna, men även för förskolornas planering och överblicken över den totala kösituationen i kommunen.

Förvaltningen har utrett förutsättningarna för en gemensam kö i samverkan med fristående aktörer och kommunens Servicecenter, som idag handlägger placeringar vid de kommunala förskolorna. Parallellt med detta arbete har kommunen fört en dialog med IST, leverantören av verksamhetssystemet Extens och Tyresös skolportal Dexter. IST har under utredningsperioden lanserat en ny plattform för barnomsorgen, IST Förskola. Den nya plattformen innehåller flera komponenter som skulle underlätta arbetet i en gemensam kö där flera personer arbetar i samma system, även utanför kommunen nätverk.

Arbetet i arbetsgruppen avstannade under hösten 2009, då flera frågor kring både de tekniska lösningarna och regelverken behövde utredas närmare.

Förtydligade riktlinjer i lagtext och förarbeten visar att kommunen inte kan kräva att fristående verksamheter ingår i en gemensam kö. I Skollagen (8 kap 18-19 §§) anges att fristående förskolor måste vara öppna för alla barn, om inte kommunen medgett undantag, samt att kommunen där förskolan ligger ska godkänna urvalsprinciperna för förskolekön. Kommunen kan inte tvinga andra huvudmän in i ett visst digitalt kösystem. Det är även svårt att se att kommunen endast skulle godkänna köregler, som exakt överensstämmer med det kommunala regelverket. Enligt praxis är köregler som bygger på någon eller några av principerna syskonförtur, ålder, geografisk närhet och/eller anmälningsdatum accepterade och svåra att bestrida. En gemensam kö bör därför utformas som ett erbjudande till de fristående verksamheterna. Verksamheterna kan utifrån detta resonemang även behålla egna köregler i ett gemensamt system.

Under processen fram till idag har förvaltningens ledningsgrupp uttalat att man vill övergå till en helt decentraliserad köhantering för de kommunala förskolorna, det vill säga att alla kommunala enheter själva sköter hantering av kö, erbjudanden och placering av barn, i stället för att placeringshandläggningen sker i Servicecenter. De kommunala förskolorna vill dock även fortsättningsvis arbeta efter gemensamma köregler, oavsett hur förutsättningarna ser ut för de fristående förskolorna. De turordningsregler som de kommunala cheferna förordat har skrivits in i de riktlinjer som beslutats av nämnden.

Förvaltningen förbereder idag en övergång till den nya plattformen IST Förskola, och en tidsplan för detta arbete har presenterats för barn- och utbildningsnämnden. Arbetet har försenats på grund av leveransproblem, men en testversion bör vara på plats inom kort. Därefter planeras ett införande i två steg; först en övergång till decentraliserad kommunal kö, där personal vid de kommunala förskolorna utbildas för att själva hantera placeringarna, därefter ett erbjudande till fristående förskolor att ansluta sig till systemet.

Barnomsorgspeng

Enligt tidigare kompletterande föreskrifter om barnomsorgspeng, som nu är inkluderade i den nya Skollagen, ska fristående förskolor få ersättning från

kommunen i form av barnomsorgspeng. I pengens grundbelopp ska (enligt Prop 2008/09:171) ersättning för följande poster ingå:

- Pedagogisk verksamhet
- Pedagogiskt material och utrustning
- Måltider
- Administration
- Moms
- Lokalkostnader

De administrativa kostnaderna ska enligt förordningen ersättas med ett schablonbelopp om tre procent av bidragsbeloppet. Schabloniseringen utgör ett avsteg från likabehandlingsprincipen, men ska enligt propositionen underlätta den praktiska hanteringen. Kompensationen för mervärdesskatt (moms) ska uppgå till sex procent av det totala bidragsbeloppet från kommunen (grundbelopp enligt ovan, samt eventuella tilläggsbelopp för barn i behov av stöd).

Ersättning för lokalkostnad ska enligt förordningen motsvara kommunens genomsnittliga lokalkostnader per barn i motsvarande verksamhetsform. Om det finns särskilda skäl, kan undantag från denna regel göras. Som exempel på skäl för undantag nämns då någon skola har onormalt höga kostnader på grund av att skolan är nybyggd eller nyligen har renoverats.

I Tyresö kommun har en utredning tillsatts under kommunstyrelseförvaltningen för att utreda konsekvenser av den nya lagen och möjliga lösningar. Något färdigt förslag till hantering har ännu inte presenterats och idag ersätts samtliga förskolor med hela lokalkostnaden, vilket enligt SKL:s tolkning (Svar på vanliga frågor när det gäller bidragsregler för fristående skolor och förskolor, Sveriges Kommuner och Landsting 2010) inte är i enlighet med lagen under förutsättning att "kommunens genomsnittliga lokalkostnader inom respektive verksamhetsform kan anses vara rättvisande". Barn- och utbildningsförvaltningen ser det därför som betydelsefullt att en modell för reglering av lokalkostnader i barnomsorgspengen kommer till stånd i Tyresö kommun.

2007/KS 0125 610

§ 43

Motion om rättvisa villkor för enskild och kommunal verksamhet

Ärendebeskrivning

Marita Bertilsson (S) har lämnat in en motion om rättvisa villkor för enskild och kommunal verksamhet. Motionen har behandlats i barn- och utbildningsnämnden.

Ordförandeförslag

Att-satserna 1-3 anses besvarade och att-sats 4 avslås.

Yrkande i kommunstyrelsen

Marita Bertilsson (s-gruppen) yrkar i första hand återremiss och i andra hand att motionen bifalls.

Beslutsgång i kommunstyrelsen

Ordföranden ställer proposition på yrkandet om återremiss och finner att kommunstyrelsen avslagit detsamma.

Ordföranden ställer proposition på yrkandet om bifall till motionen och finner att kommunstyrelsen avslagit detsamma.

Kommunstyrelsen har därmed beslutat i enlighet med ordförandeförslaget.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Motionens första att-sats anses besvarad med hänvisning till pågående utredning
- Motionens andra att-sats anses besvarad med hänvisning till förändrat regelverk för barnomsorgen
- Motionens tredje att-sats anses besvarad med hänvisning till förändrat regelverk för barnomsorgen
- Motionens fjärde att-sats avslås

Reservation i kommunstyrelsen

Martin Nilsson (S-gruppen) reserverar sig mot beslutet (se bilagor).

Protokollsanteckning i kommunstyrelsen

Till protokollet förs att Inger Gemicioglu (V) och Marie Åkesdotter (MP) om de hade haft rösträtt hade stött Marita Bertilssons (S-gruppen) yrkande.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

AME

§ 43 forts

Yttranden

Vid kommunfullmäktiges behandling av ärendet yttrar sig
Marita Bertilsson (S), Hans Lindberg (M), Marie Åkesdotter (MP) och
Inger Gemicioglu (V).

Yrkanden

Marita Bertilsson (S-gruppen) yrkar i första hand återremiss av ärendet och i
andra hand bifall till motionen. Återremissyrkandet biträds av Miljöpartiet
och Vänsterpartiet.

Efter ställda propositioner finner ordföranden att kommunfullmäktige
beslutat att återremittera ärendet.

Kommunfullmäktiges beslut

- Motionen återremitteras

Jäv

Lena Arvidsson (M) anmäler jäv och deltar inte i handläggning och beslut.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

AM E

Tyresö 2010-02-08

Martin Nilsson
Oppositionsråd

Reservation angående –

Motion om rättvisa villkor för enskild och kommunal verksamhet

KS 2010-02-02 - §9

2007 motionerade vi socialdemokrater om att skapa ett regelverk som ger rättvisa villkor mellan kommunala och enskilda verksamheter inom skola och förskola. Det handlade om att skapa ett rättvist och bra regelverk när det gäller avgiftsinhämtning, fördelning av förskoleplatser och administrativ ersättning för de enskilda förskolorna.

När nu motionen kommer till kommunstyrelsen drygt två år senare finner vi att majoriteten delvis väljer att avslå motionen på grund av oklarheter i tolkningen av gällande lagstiftning. Vi yrkade då på återremiss för att dessa oklarheter skulle redas ut.

Detta avslog majoriteten och hänvisade till arbetet som pågår. Vi tycker förvisso att det är bra att det efter vår motion nu sker ett arbete som syftar till att åstadkomma en förskolekö. Likväl finns det inte någon sådan kö idag. Fortfarande efter mer än ett års utredande så finns det inget färdigt förslag.

Inte heller på de andra delarna av motionen finns det ett tydligt besked om vad majoriteten önskar. Med anledning av detta och att vi är övertygade om att en fortsatt beredning skulle ha visat att gällande lagstiftning medger gemensam kö, avgiftsinhämtning och reglering av det administrativa tillägget så anser vi att motionen ska bifallas.

För socialdemokraterna i kommunstyrelsen


Martin Nilsson



§ 54

Dnr 2007/BUN437

610

Yttrande över motion om rättvisa villkor för enskild och kommunal verksamhet

Barn- och utbildningsnämndens beslut

Nämnden beslutar att rekommendera kommunfullmäktige att

1. anse motionens första att-sats besvarad med hänvisning till pågående utredning.
2. anse motionens andra att-sats besvarad med hänvisning till förändrat regelverk för barnomsorgen.
3. anse motionens tredje att-sats besvarad med hänvisning till förändrat regelverk för barnomsorgen.
4. avslå motionens fjärde att-sats.

Reservation

Ledamöterna från socialdemokraterna reserverar sig mot beslutet.

Protokollsnotering

Marie Åkesdotter (MP) och Inger Gemicioglu (V) noterar till protokollet att de vid rösträtt hade bifallit motionen.

Beskrivning av ärendet

Barn- och utbildningsnämnden har från kommunstyrelsen fått motionen, inlämnad av Marita Bertilsson (s) om rättvisa villkor för enskild och kommunal verksamhet för yttrande. Förvaltningens yttrande redovisas i bilaga 2.

Ordförandens förslag till beslut

Barn- och utbildningsnämndens beslut

Nämnden beslutar att rekommendera kommunfullmäktige att

1. anse motionens första att-sats besvarad med hänvisning till pågående utredning.
2. anse motionens andra att-sats besvarad med hänvisning till förändrat regelverk för barnomsorgen.
3. anse motionens tredje att-sats besvarad med hänvisning till förändrat regelverk för barnomsorgen.
4. avslå motionens fjärde att-sats.

Justerandes sign

Utdragsbesyrkande

Yrkande

Mathias Tegner (S) yrkar i första hand att ärendet återremitteras och i andra hand bifall till motionen.

Beslutsgång

Yrkandet om återremiss ställs mot avslag. Ordföranden finner att nämnden beslutat avslå återremissyrkandet.

Därefter ställer ordförande bifall till motionen mot ordförandeförslaget och finner att nämnden beslutat enligt ordförandeförslaget.

Bilagor

1. Motionen
2. Yttrande



Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

Tyresö kommun

Ulrica Andersson

YTTRANDE

2009-12-03

1 (4)

Dnr 2007/BUN437-610

Diarienummer

2007/KS 125

Barn- och utbildningsnämnden

Yttrande över motion om rättvisa villkor för enskild och kommunal verksamhet

Förslag till beslut

Barn- och utbildningsförvaltningen föreslår att barn- och utbildningsnämnden beslutar att rekommendera kommunfullmäktige:

- att anse motionens första att-sats besvarad med hänvisning till pågående utredning.
- att anse motionens andra att-sats besvarad med hänvisning till förändrat regelverk för barnomsorgen.
- att anse motionens tredje att-sats besvarad med hänvisning till förändrat regelverk för barnomsorgen.
- att avslå motionens fjärde att-sats.

Birgitta Wigren

Birgitta Wigren
Förvaltningschef

Ulrica Andersson
Verksamhetsstrateg

Sammanfattning

Förvaltningen har under en längre tid arbetat med att förändra regelverket för barnomsorgen i kommunen, och en målsättning är att nå rättvisa villkor för

h

tyresö kommun



verksamheter med kommunal respektive enskild huvudman. Ny lagstiftning stöder arbetet, men begränsar även kommunens manöverutrymme i vissa fall.

Beskrivning av ärendet

Bakgrund

I en motion från 2007 föreslår Marita Bertilsson (S):

- att alla barnomsorgs- och skolbarnomsorgsavgifter tas in centralt och fördelas via barnomsorgs- och skolbarnomsorgspeng.
- att alla förskoleplatser fördelas från en gemensam kö med samma turordningsregler.
- att förvaltningen ges i uppdrag att undersöka möjligheten att anpassa regelverket för de kommunala enheterna och se över samverkansmöjligheterna, när det gäller barnplaceringarna i förskolor med lokalmässiga begränsningar, utan att barn förbigås i kön.
- att de enskilda enheternas kompensation för administrationskostnader, som idag är + 3 %, reduceras som en följd av att-sats 1 och 2.

Regelverk för kö och placering

Förvaltningen har under våren och hösten 2009 arbetat med att ta fram ett nytt regelverk för barnomsorgen i kommunen. Utgångspunkten för arbetet har varit att på ett tydligare sätt än tidigare likställa enskild och kommunal verksamhet så att förutsättningarna blir desamma. Det nya regelverket beslutas av barn- och utbildningsnämnden i december 2009 och gäller från 2010.

I budget inför 2010 och i enlighet med lagändring om barnomsorgspeng har barn- och utbildningsförvaltningen föreslagit att lokalhyror räknas in i barnomsorgspengen. Detta innebär enligt förvaltningens bedömning att de skilda förutsättningar som kommunens och de kommunala enheternas ansvar för garantin innebär, avsevärt minskar då alla förskolor får incitament att ta in barn i mån av plats.

Förvaltningens strävan är, precis som motionären föreslår, att alla barnomsorgsfakturor ska tas in centralt. Detta skulle jämna ut förutsättningarna



geografiskt över kommunen. Utredning av de legala förutsättningarna för detta pågår.

Arbetet med att åstadkomma en gemensam kö för all barnomsorg i Tyresö har pågått under hela 2009. Målet är att kommunens föräldrar ska kunna söka barnomsorg på ett ställe och få en överblick över kösituationen. Samtidigt får även verksamheter (såväl enskilda som kommunala) en bild av den verkliga kösituationen, och kommunen får bättre möjligheter att med god framförhållning anpassa verksamheten efter behov och efterfrågan.

Arbetet har bland annat genomförts i en arbetsgrupp där verksamheter med olika driftsformer och med av olika storlek varit representerade. Gruppen har besökt andra kommuner och verksamheter som arbetar med gemensam kö samt skrivit riskanalyser för de olika verksamhetstyperna.

Förvaltningens bild är att alla verksamheter ser fördelarna med en gemensam ingång för föräldrar och en överblick över kön. Då flera av de enskilda verksamheterna har haft starka synpunkter på att ett gemensamt regelverk införs, valde förvaltningen under våren att i stället prova idén att gå andra vägen, det vill säga låta även de kommunala enheterna konstruera egna regelverk för sina köer. Rektorerna enades dock om att ett gemensamt system är att föredra, och valde följande prioriteringsordning vid kösituation:

- Placering av barn med behov av särskilt stöd enligt Skollagen kap. 2 a § 9
- Återplacering efter frånvaro på grund av föräldraledighet
- Syskon (barn folkbokförda på samma adress) till förskolebarn som har en placering.
- Nyplacering

Inom varje kategori styr i första hand önskad tidpunkt för placering och därefter barnets ålder.

Förvaltningens förslag är att en gemensam kö innebär att även de enskilda förskolor använder samma prioriteringsordning, med det enda undantaget att de inom gruppen Nyplacering får möjlighet att antingen hantera hela gruppen som en kö till enheten, eller som separata åldersköer till olika avdelningar.



Beträffande att-sats fyra i motionen, att förändra de enskilda enheternas kompensation för administration, så är de tre procenten idag reglerade i lagstiftning. Kommunen kan alltså inte påverka nivån på kompensationen.



TYRESÖ KOMMUN

Kommunfullmäktige

TYRESÖ KOMMUN	
Barn- och utbildningsnämnden	
2007-08-27	2007-06-14
2007/000 437	610

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum

Sida
2

§ 43

Dnr. 2007/KS 125

610

Motion om rättvisa villkor för enskild och kommunal verksamhet

Ärendebeskrivning

Marita Bertilsson (s) har lämnat in en motion om rättvisa villkor för enskild och kommunal verksamhet.

Kommunfullmäktiges beslut

- Motionen överlämnas till kommunstyrelsen för beredning.

h

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



MOTION

Rättvisa villkor för enskild och kommunal verksamhet

Den moderatledda borgerliga majoriteten i Tyresö har i sitt program för mandatperioden deklarerat att alla fler enskilda förskolor och skolor ska starta – antingen via nyetablering eller s k avknoppning av befintlig verksamhet. Det är inom barnomsorgen, som privatisering sker i större omfattning. Andelen barn i enskilda förskolor beräknas vara 45 % kommande år. Barnomsorgs- respektive elevpengen är i grunden densamma. De kommunala enheterna får ersättning genom en intern transaktion och de enskilda förskolorna/friskolorna via en extern betalning. I den enskilda verksamhetens affärsredovisning har kommunen ingen insyn.

Vid en jämförelse mellan enskilda och kommunala förskolor, kan vi se att det idag inte råder likställighet mellan driftsformerna, när det gäller de ekonomiska förutsättningarna. På följande områden kan de enskilda tillgodoräkna sig fördelar:

- Föräldraavgifter för kommunal barnomsorg och skolbarnomsorg betalas direkt till kommunen. De enskilda förskolorna/friskolorna tar in avgiften till respektive företag. Den barnomsorgs- och skolbarnomsorgspeng, som betalas till den enskilda verksamheten består av ett nettobelopp, dvs med avdrag för en beräknad genomsnittlig föräldraavgift, som är baserad på hela kommunens inbetalda föräldraintäkter för kommunal verksamhet. I och med att många enskilda förskolor ligger i höginkomstområden som Strand och Trollbäcken blir kommunens snittintäkt för låg och därmed blir avdraget generellt för lågt, vilket innebär en överkompensation för privat verksamhet med nuvarande konstruktion.
- I skollagen står att förskolor och skolor ska vara öppna för alla barn. Emellertid förhåller det sig så att enskilda enheter kan välja barn i egen rekrytering. Man kan genom dessa val få de perfekt sammansatta grupperna åldermässigt och könsmissigt. De kommunala enheterna placerar barn i rak kördning efter vissa kriterier, där barn i behov av särskilt stöd har förtur. Så långt möjligt försöker man också tillgodose kommunens förskolors behov av att sätta ihop bra grupper, men inget barn ska förlora sin plats i kön. I regel krävs en minutiös planering av arbetslag och bemanning på förskolorna, som är särskilt svårt för förskolor med lokalmässiga begränsningar. Kommunens grundskolor måste ta hänsyn till närhetsprincipen. Detta gäller inte för privat drivna grundskolor.

- Kommunen har ett övergripande ansvar, vilket bl.a. innebär, att kommunen måste garantera plats inom 3-4 månader i den kommunala förskolan. Efterfrågan av platser varierar markant under verksamhetsåret, vilket innebär fluktuationer under löpande år. Ibland innebär det, att man måste ta en kostnad för ledig kapacitet och ibland för tillfälliga utökningar av enheter. Detta kan kallas för "pliktansvar", som också träder in vid eventuella konkurser i de privata företagen eller att de väljer att stänga verksamhet av annan anledning. Kommunen måste ha denna beredskap så att de barn som berörs genast kan få en ny plats. Denna beredskap och administrativa överbyggnad, belastar inte de privata enheternas ekonomi.

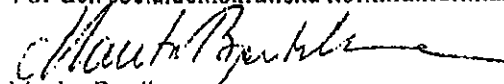
När andelen enskilda enheter ökar måste den kommunala administrationen anpassas, vilket alltid sker med en viss fördröjning som innebär högre kostnader.

För att skapa lika förutsättningar mellan privat och kommunal verksamhet föreslår vi

- att alla barnomsorgs- och skolbarnomsorgsavgifter tas in centralt och fördelas via barnomsorgs- och skolbarnomsorgspeng
- att alla förskoleplatser fördelas från en gemensam kö med samma turordningsregler
- att förvaltningen ges i uppdrag att undersöka möjligheten att anpassa regelverket för de kommunala enheterna och se över samverkansmöjligheterna, när det gäller barnplaceringarna i förskolor med lokalmässiga begränsningar, utan att barn förbigås i kön
- att de enskilda enheternas kompensation för administrationskostnader, som idag är + 3 %, reduceras som en följd av att-sats 1 och 2

Tyresö 2007-06-12

För den socialdemokratiska kommunfullmäktigegruppen


Marita Bertilsson