

§ 173

Dnr 2011/KS 0327 003

Taxa enligt alkohollagen och tobakslagen**Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige**

1. Ny taxa enligt alkohollagen och tobakslagen fastställs.
2. Taxan börjar gälla från och med den 1 januari 2012.

Kommunstyrelsens beslut

- Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Beskrivning av ärendet

Kommunfullmäktige fastställde den 10 december 2009 en taxa enligt alkohollagen, tobakslagen och lag om vissa receptfria läkemedel. Ett förslag till ny taxa enligt alkohollagen och tobakslagen har nu tagits fram. Eftersom kommunen överlätit ansvaret för kontroll av receptfria läkemedel till Södertörns Miljö- och hälsoskyddsförbund utgår den delen av den gamla taxan.

Skälen till att en ny taxa tagits fram är dels att det behövs en anpassning till den nya alkohollagen och till ändringar i tobakslagen, och dels att överensstämelsen mellan tidsåtgång och avgifter för olika typer av tillstånd och tillsyn behöver bli bättre. Ambitionen har varit att avgifterna ska motsvara den genomsnittliga kostnaden för den prestation som kommunen utför och ligga på ungefär samma avgiftsnivå som i grannkommunerna.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

§ 27

Dnr. 2011/KS 0327 003

Taxa enligt alkohollagen och tobakslagen

Kommunstyrelsens särskilda utskotts förslag till kommunstyrelsens beslut

1. Kommunfullmäktige föreslås besluta att fastställa Tyresö kommuns taxa enligt alkohollagen och tobakslagen och att taxan ska börja gälla den 1 januari 2012.

Beskrivning av ärendet

Kommunfullmäktige fastställde den 10 december 2009 en taxa enligt alkohollagen, tobakslagen och lag om vissa receptfria läkemedel.

Ett förslag till ny taxa enligt alkohollagen och tobakslagen har nu tagits fram. Eftersom kommunen överlåtit ansvaret för kontroll av receptfria läkemedel till Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund utgår den delen av den gamla taxan.

Skälen till att en ny taxa tagits fram är dels att det behövs en anpassning till den nya alkohollagen och till ändringar i tobakslagen och dels att överensstämmelsen mellan tidsåtgång och avgifter för olika typer av tillstånd och tillsyn behöver bli bättre. Ambitionen har varit att avgifterna ska motsvara den genomsnittliga kostnaden för den prestation som kommunen utför och ligga på ungefär samma avgiftsnivå som i grannkommunerna.

Till ärendet hörande handlingar

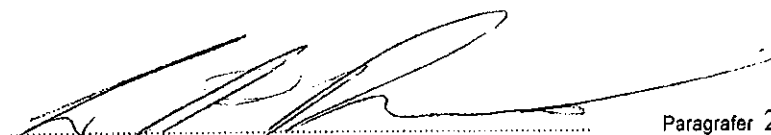
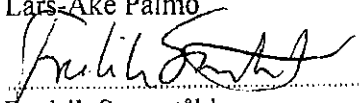
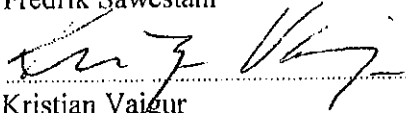

Tjänsteskrivelse

Taxa för Tyresö kommuns arbete enligt alkohollagen och tobakslagen.

Bilga Jämförelse av taxor nov 2011

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Plats och tid	Sammanträdesrummet Ulriksdal i kommunhuset Onsdagen den 16 november 2011, kl. 08.30 - 08.45		
Beslutande	Fredrik Saweståhl (M), ordförande Mats Larsson (FP) Andreas Jonsson (M) Kristjan Vaigur (S) Marie Åkesdotter (MP)		
Övriga deltagare	Leif Kennerberg (KD) Henrik Gustavsson (C) Inger Carlsson		
Utses att justera	Kristjan Vaigur		
Justeringens plats och tid	Kommunhuset den 16 november 2011		
Underskrifter	Sekreterare		Paragrafer 26 - 29
		Lars-Åke Palmö	
	Ordförande		
		Fredrik Saweståhl	
	Justerande		
		Kristjan Vaigur	
ANSLAG/BEVIS			
	Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag		
Organ	Kommunstyrelsens särskilda utskott		
Sammanträdesdatum	2011-11-16		
Datum för anslags uppsättande	2011-11-17	Datum för anslags nedtagande	2011-12-09
Förvaringsplats för protokollet	Samhällsbyggnadsförvaltningen		
Underskrift			
	Lars-Åke Palmö		

Tyresö kommun
Säkerhetsenheten
Inger Carlsson
Alkoholhandläggare
08-5782 92 07
inger.carlsson@tyreso.se

TJÄNSTESKRIVELSE

2011-11-03

1 (4)

Diarienummer
2011/KS 0327 003

Kommunstyrelsens särskilda utskott

Taxa enligt alkohollagen och tobakslagen

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige föreslås besluta att fastställa Tyresö kommuns taxa enligt alkohollagen och tobakslagen och att taxan ska börja gälla den 1 januari 2012.

Säkerhetsenheten



Peter Holck
Chef säkerhetsenheten



Inger Carlsson
Alkoholhandläggare

Sammanfattning

Kommunfullmäktige fastställde den 10 december 2009 en taxa enligt alkohollagen, tobakslagen och lag om vissa receptfria läkemedel. Ett förslag till ny taxa enligt alkohollagen och tobakslagen har nu tagits fram. Eftersom kommunen överlätit ansvaret för kontroll av receptfria läkemedel till Södertörns Miljö- och hälsoskyddsförbund utgår den delen av den gamla taxan.

Skälen till att en ny taxa tagits fram är dels att det behövs en anpassning till den nya alkohollagen och till ändringar i tobakslagen och dels att överensstämmelsen mellan tidsåtgång och avgifter för olika typer av tillstånd och tillsyn behöver bli bättre. Ambitionen har varit att avgifterna ska motsvara den genomsnittliga kostnaden för den prestation som kommunen utför och ligga på ungefär samma avgiftsnivå som i grannkommunerna.

Beskrivning av ärendet

Bakgrund

Kommunfullmäktige fastställde den 10 december 2009, § 133, en taxa enligt alkohollagen, tobakslagen och lag om vissa receptfria läkemedel.

Enligt alkohollagen, 8 kap 10 §, får kommunen ta ut avgift för prövningen av ansökan om serveringstillstånd enligt de grunder som bestäms av kommunfullmäktige. Kommunen får också ta ut avgift för tillsynen av den som har serveringstillstånd och av den som bedriver anmälningspliktig servering av eller detaljhandel med öl. Med stöd av tobakslagen, 19 b §, får kommunen även ta ut avgift för sin tillsyn av den som bedriver anmälningspliktig näringsverksamhet med tobaksvaror.

Säkerhetsenheten har tagit fram ett nytt förslag till taxa enligt alkohollagen och tobakslagen (bilaga 1). Kommunen har överlåtit ansvaret för kontroll av receptfria läkemedel till Södertörns Miljö- och hälsoskyddsförbund som har en egen taxa för detta område.

Skälen till att en ny taxa tagits fram är dels att det behövs en anpassning till den nya alkohollagen och till ändringar i tobakslagen och dels att överensstämmelsen mellan tidsåtgång och avgifter för olika typer av tillstånd och tillsyn behöver bli bättre. Det har också varit en debatt i landet om att schablonmässiga tillsynsavgifter grundade på restaurangernas alkoholförsäljning inte speglar det verkliga tillsynsbehovet för olika typer av restauranger.

Ambitionen har varit att avgifterna ska motsvara den genomsnittliga kostnaden för den prestation som kommunen utför och ligga på ungefär samma avgiftsnivå som i grannkommunerna.

Förslaget till ny taxa

Den nya taxan innehåller följande avgiftstyper:

Tillstånd enligt alkohollagen

- Prövningsavgifter
- Tillsynsavgifter för anmälningsärenden
- Avgifter för ordinarie tillsyn
- Avgifter för extra tillsyn

Försäljning av folköl och tobaksvaror

- Avgift för ordinarie tillsyn
- Timavgift för extra tillsyn

Prövnings- och anmälningsavgifterna enligt alkohollagen har differentierats för att bättre motsvara den verkliga tidsåtgången för olika typer ärenden. Avgifter har tillkommit med anledning av att nya typer av tillstånd och att krav på kunskapsprov har införts i alkohollagen. Avgiften för att genomföra kunskapsprov har lagts separat, istället för hopslagen med prövningsavgiften, eftersom vissa sökande är undantagna från kravet på kunskapsprov.

En ny modell föreslås för den årliga tillsynsavgiften för restauranger med serveringstillstånd. I nuvarande taxa finns det dels en fast avgift för inre tillsyn och dels en rörlig del för yttre tillsyn, baserad på den årliga försäljningen av alkoholdrycker. Den fasta avgiften föreslås vara oförändrad medan den rörliga ska bygga på antal planerade inspektioner per år enligt tillsynsplanen. Exempelvis kommer en renodlad matrestaurang att betala för en ordinarie inspektion per år, en pub för två inspektioner per år och en nöjeskrog med dans och hög alkoholförsäljning för tre inspektioner per år.

Timavgiften för extra tillsyn av serveringstillstånd i nuvarande taxa ersätts med fasta avgifter för olika typer av uppföljningar och utredningar.

Den årliga avgiften för ordinarie tillsyn av tobaksförsäljning höjs från 1 600 kronor till 2 000 kronor. Detta motiveras av att kommunen blivit tillsynsmyndighet även över märkning av tobaksvaror. Motsvarande avgift för folköl sänks från 1 600 kronor till 1 200 kronor eftersom denna tillsyn är mindre omfattande än tobakstillsynen. Avgiften för butiker som säljer både folköl och tobak behålls oförändrad på 2 400 kronor. En tillsynsavgift på 800 kronor per år införs för restauranger som säljer tobak. Denna tillsyn har hittills ingått i avgiften för serveringstillstånd.

Avgiften för extra tillsyn av folköl och tobak är fortfarande i form av en timavgift, då det inte gått att ta fram tydliga kriterier för fasta avgifter inom detta område.

Konsekvenser av förslaget

Den nya taxan medför i stort sett oförändrade intäkter för prövning och ordinarie tillsyn. Nuvarande taxa ger cirka 310 000 kronor i intäkter per år medan den föreslagna taxan beräknas ge 330 000 kronor. I de fall extra tillsyn av serveringstillstånd behövs kan denna tillsyn finansieras bättre än tidigare, eftersom timavgiften i nuvarande taxa ersätts med fasta avgifter. Det blir tydligt och förutsägbart i vilka fall extra tillsynsavgift ska tas ut. Förhoppningsvis kan dessa avgifter också ha en viss styrande effekt och medföra att mindre tid behöver ägnas åt påföljdsärenden.

Systemet med timavgift för extra folköls- och tobakstillsyn är dock otympligt att hantera och det finns en risk för att alla kontakter och alla arbetsmoment i ett krångligt ärende inte kommer att debiteras. Det har inte bedömts rimligt att höja de ordinarie tillsynsavgifterna så att kommunen får täckning för all tid som läggs ned på folköl och tobak. De butiker som har bra rutiner och följer lagen ska inte behöva betala för mer än den tid som går åt för enkla ärenden. Därför bör målet vara att hitta en bättre modell till nästa revidering av taxan.

Jämförelser mellan Tyresö kommuns gällande taxa och den nya taxan samt med grannkommunernas taxor redovisas i aktbilaga 1.

Förslag 2011-11-03

Taxa för Tyresö kommuns arbete enligt alkohollagen och tobakslagen

Allmänna bestämmelser

1 § Avgift enligt denna taxa tas ut för

1. prövning av ansökningar om tillstånd enligt alkohollagen
2. tillsyn över verksamheter med tillstånd enligt alkohollagen
3. tillsyn över verksamheter som bedriver anmälningspliktig försäljning av folköl och tobaksvaror

2 § Avgift enligt denna taxa tas inte ut för

1. tillsyn som föranleds av klagomål som visar sig obefogat.
2. handläggning som föranleds av överklagande av beslut.
3. uppgifter som faller inom förvaltningslagens serviceskyldighet.

3 § Om det finns särskilda skäl får kommunstyrelsen besluta att sätta ned eller efterge avgiften.

4 § Kommunstyrelsen får för varje kalenderår (avgiftsår) besluta att ändra avgifterna med en procentsats som motsvarar den förändring i konsumentprisindex (totalindex) som skett sedan senaste avgiftsändringen. Basår för indexuppräknung är oktober månad 2011.

5 § Avgift enligt denna taxa ska betalas till Tyresö kommun inom tid som anges i beslutet om avgift eller i räkning. Betalas inte avgiften inom angiven tid ska dröjsmålsränta enligt 6 § räntelagen betalas. Vid skriftlig påminnelse om betalning tas avgift ut.

TILLSTÅND ENLIGT ALKOHOLLAGEN

6 § Den som ansöker om tillstånd eller anmäler ändringar av verksamhet som redan har tillstånd, ska betala avgift enligt tabell 1. Avgift för prövning av ansökan och för kunskapsprov ska betalas i förskott mot faktura. Om prövningsavgiften inte betalats får ansökan avvisas. Avgiften återbetalas inte om ansökan avslås. Avgift för handläggning av anmälan om ändring och av lokal för catering tas ut i efterskott.

Tabell 1

Prövningsavgifter	Kr
Stadigvarande serveringstillstånd (även för catering och provsmakning)	9 600
Stadigvarande tillstånd för gemensam serveringsyta	4 000
Ändring av tillstånd	
- utökad serveringstid efter klockan 01	4 000
- övriga ändringar	3 200
Tillfällig ändring (utökning av tider, ytor mm)	
- servering till allmänheten	1 600
- servering till slutet sällskap	800
Tillfälligt tillstånd för allmänheten	2 400
Tillfälligt tillstånd för slutet sällskap	800
Kunskapsprov, per ansökan	2 000
Tillsynsavgifter anmälan mm	
Anmälan om ändring av person med betydande inflytande	
- ändring av ägarförhållanden (ny delägare) > 50 % av aktierna/andelarna	6 400
- ändring av ägarförhållanden (ny delägare) < 50 % av aktierna/andelarna	3 200
- överlåtelse av aktier/andelar mellan befintliga ägare	2 400
- tillkommande firmatecknare, ledamot eller bolagsman som inte är ägare	1 600
- övriga ändringar	0
Anmälan av lokal för catering vid servering till slutet sällskap (högst en avgift per lokal och år)	1 600

7 § För ordinarie tillsyn ska tillståndshavare betala tillsynsavgift enligt tabell 2. Tillsynsavgiften för stadigvarande tillstånd är uppdelad i en fast del för den inre tillsynen och en rörlig del för den yttre tillsynen. Den rörliga delen baseras på tillsynsbehovet enligt gällande tillsynsplan.

Tabell 2

Avgifter för ordinarie tillsyn	Kr
Tillfällig servering till allmänheten	
Avgift för inre och/eller yttre tillsyn	1 600
Arlig tillsynsavgift, stadigvarande tillstånd	
Fast avgift för inre tillsyn	2 400
Rörlig avgift, baserad på antal planerade inspektioner per år (enligt tillsynsplan antagen av kommunstyrelsen):	
Vartannat år	1 600
En gång per år	4 800
Två gånger per år	8 000
Tre gånger per år	11 200

8 § För extra tillsyn ska tillståndshavare betala tillsynsavgift enligt tabell 3.

Tabell 3

Avgifter för extra tillsyn	Kr
Uppföljande tillsyn efter beslut om erinran	2 400
Uppföljande tillsyn efter beslut om varning	4 800
Utredning om påföljd enligt alkohollagen - enklare utredning (exempelvis frånvaro av serveringsansvarig, brott mot villkor) - omfattande utredning (exempelvis granskning av ekonomiska förhållanden, olagliga alkoholdrycker, brottslighet på serveringsstället)	3 200 7 200
Kostnad för provtagning och analys av prover	Faktiska kostnader
Påminnelseavgift försenad restaurangrapport	500

9 § Tillsynsavgift för tillfällig servering enligt tabell 2 tas ut i förskott och återbetalas om ansökan om tillstånd avslås. Årlig tillsynsavgift enligt tabell 2 omfattar kalenderår och tas ut från och med året efter det år då ansökan om tillstånd lämnades in. Avgiften ska sedan betalas med helt avgiftsbelopp för varje påbörjat kalenderår som verksamheten bedrivs. Avgift för uppföljande tillsyn enligt tabell 3 tas ut vid debitering av den årliga avgiften. Avgift för utredning om påföljd och för provtagning tas ut när utredningen är avslutad. Påminnelseavgift enligt tabell 3 tas ut av den som inte lämnat in årlig restaurangrapport inom två veckor från föreskriven tidpunkt.

FÖRSÄLJNING AV FOLKÖL OCH TOBAKSVAROR

10 § Den som bedriver anmälningspliktig försäljning av folköl eller tobaksvaror ska betala en årlig avgift för kommunens tillsyn enligt tabell 4.

Tabell 4

Avgifter för ordinarie tillsyn	Kr
Årlig tillsynsavgift	
Försäljning av tobak på restauranger med serveringstillstånd	800
Försäljning av folköl	1 200
Försäljning av tobak	2 000
Försäljning av både folköl och tobak	2 400

11 § Den årliga avgiften enligt 10 § omfattar kalenderår och tas ut från och med det år då anmälan om försäljning lämnas in. Den årliga avgiften ska sedan betalas med helt avgiftsbelopp för varje påbörjat kalenderår som verksamheten bedrivs. Fakturering sker normalt i början av året.

12 § Om bristande efterlevnad medför tillsyn utöver den ordinarie tillsynen, tas tillsynsavgift ut med 800 kr per timme nedlagd tid, samt för faktiska kostnader för exempelvis provtagning och analys av prover. Timavgift tas ut för den sammanlagda tid som varje tjänsteman har använt för inläsning, kontakter med parter, samråd med experter och myndigheter, inspektioner, beredning i övrigt i ärendet samt föredragning och beslut. Om den sammanlagda tiden för extra tillsyn i ett ärende understiger två timmar tas ingen timavgift ut.

Denna taxa träder i kraft den 1 januari 2012. I ärenden som rör ansökningar och anmälningar tillämpas den nya taxan på ärenden som kommer in till kommunen från och med den 1 januari 2012. För ärenden som inkom före detta datum tillämpas de tidigare taxorna.

Jämförelse av taxor enligt alkohollagen och tobakslagen, november 2011

	T-ö nuv.	T-ö nya	Värmdö	Nacka	Haninge	Huddinge	Stockholm (förslag 2012)
ALKOHOLLAGEN, serveringstillstånd							
Ansökningsavgifter							
Stadigvarande serveringstillstånd, cateringstillstånd, provsmakningstillstånd	9 600	9 600	10 500	8 200	9 500	8 000	12 000
Stadigvarande tillstånd gemensam serveringsyta		4 000		3 600		4 000	12 000
Ändring av tillstånd	3 200	4 000	4 700	3 200	3 200	3 000	3 000
- utökad serveringstid efter klockan 01		3 200					
- övriga ändringar							
Tillfällig utökning av tider, ytor mm	1 200	1 600	800	800	1 700	2 000	600
- servering till allmänheten		800					
- servering till slutet sällskap							
Tillfälligt tillstånd för allmänheten	4 800	2 400	3 000-5 500	3 500-4 500	5 000-6 000	4 000	3 000-4 000
Tillfälligt tillstånd för slutna sällskap	800	800	800	800	1 000	1 000	1 100
Kunskapsprov		2 000	500 -1 500 /per prov	800 kr/tim		850-1 500 (inkl 2 omprov)	
Tillsynsavgifter, anmälan om ändring mm							
Anmälan om ändring av person med betydande inflytande	3 200		4 700	0-3 200	2 500	2 000-8 000	4 000-8 000
Ny delägare > 50 % av aktierna/andelarna		6 400		6 000			
Ny delägare < 50 % av aktierna/andelarna		3 200		1 500-2 000			
Overlåtelse mellan befintliga delägare		2 400					
Tillkommande firmatecknare, ledamot mm som inte är ägare (eller annan person med betydande inflytande)		1 600					
Anmälan om lokal för catering		1 600				1 000	
Påminnelseavgift restaurangrapport	500	500	700				500
Arlig tillsynsavgift							
Fast avgift inre tillsyn	2 400	2 400	2 600	2 400	2 500	2 000	2 000

	T-ö nuv.	T-ö nya	Värmdö	Nacka	Haninge	Huddinge	Stockholm
Rörig avgift yttre tillsyn	Oms av alk.drycker	Baserad på antal inspekt.	Baserad på omsättning av alkoholdrycker				
	0-11 200	1 600-11 200	0-20 000	500-11 000	0-11 500	0-8 000	1 000-18 000
Tillsynsavgift öppet efter kl 01			1 200				2 000-10 000
Avgift för extra tillsyn	800 kr/tim	2 400-7 200					
Folköl och tobak							
Tillsynsavgifter, årliga							
Försäljning av folköl	1 600	1 200	1 900	1 400	1 500	1 000	1 500
Försäljning av tobak	1 600	2 000	1 700	1 400	1 500	800	1 500
Försäljning av både folköl och tobak	2 400	2 400	2 000	1 900	2 100	1 500	2 000
Avgift för extra tillsyn	800kr/tim	800 kr/tim					

Plats och tid Sammanträdesrummet Bollmora, kommunhuset
Tisdag 6 december 2011, kl. 18.30 – 20.15

Beslutande Se bilaga

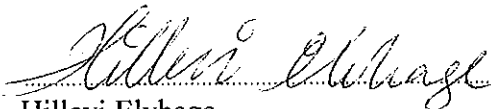
Övriga deltagare Se bilaga

Utses att justera Kristjan Vaigur

Justeringens plats och tid Kommunstyrelsens kansli
onsdag 7 dec

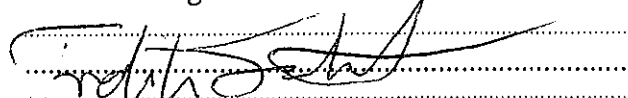
Underskrifter

Sekreterare

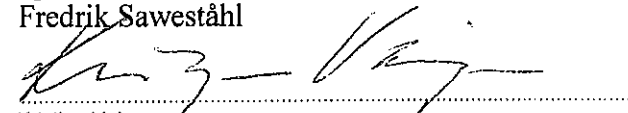

Hillevi Elvhage

Paragrafer 170-171,
173, 175-
178, 183,
190-191

Ordförande


Fredrik Sawestahl

Justerande


Kristjan Vaigur

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2011-12-06

Datum för anslags uppsättande

2011-12-07

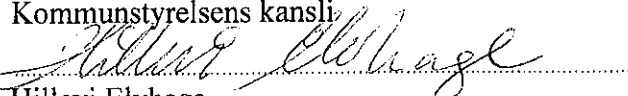
Datum för anslags nedtagande

2011-12-28

Förvaringsplats för protokollet

Kommunstyrelsens kansli

Underskrift


Hillevi Elvhage

Närvarolista kommunstyrelsen

Sammanträdestid: kl. 18.30 – 20.15

Justering:

Ordinarie ledamöter:

Namn	Närv.	Beslutande	Kom kl.	Gick kl.	Anm.
Fredrik Saweståhl (M)	x				
Mats Larsson (Fp)	x				
Anita Mattsson (S)	x				
Anki Svensson (M)	x				
Andreas Jonsson (M)	x				
Dick Bengtsson (M)	x				
Matilda Lundh (M)	x				
Mats Lindblom (FP)	-	Thomas Holmberg			
Leif Kennerberg (Kd)	x				
Susann Ronström (S)	x				
Kristjan Vaigur (S)	x				
Jerry Svensson (S)	x				
Marie Åkesdotter (MP)	x				

Ersättare:

Namn	Närv.		Kom kl.	Gick kl.	Anm.
Lotta Stjernfeldt (M)	x				
Christer Flodfält (M)	x				
Marianne Kronberg (M)	-				
Martin Johem (M)	-				
Thomas Holmberg (Fp)	x				
Margareta Ternstedt (Fp)	x				
Henrik Gustavsson (C)	-				
Anna Lund (KD)	x				
Marita Bertilsson (S)	x				
Marie Linder (S)	x	från 18.50 § 165			
Sara Albornoz (S)	-				
Peter Bylund (MP)	x				
Elisabet Hedlund (V)	x				

Tjänstemän:

Bo Renman
Dan Näsman
Åke Skoglund
Kerstin Hedén

Inger Carlsson tom. §175
Linda Wikman tom. §175
Maj Ingels Fagerström
Birgitta Wigren tom. kl.
19.05

Anita Brynje
Britt-Marie Lundberg Björk tom. kl. 19.05
Maria Hagbom
Hillevi Elvhage



Ann-Catrine Hagner tom. kl. 19.05

Sara Kopparberg från 19.05

Anders Lind från 19.05

Ulrika Josephson Westberg

Bertil Eriksson