



Handläggare
Git Skog
Telefon: +46 8-508 36 217

Till
Äldrenämnden den 11 juni 2013

Revidering av riktlinjer för bi- dragsgivning till ideella organi- sationer

Förvaltningens förslag till beslut

Äldrenämnden beslutar godkänna förvaltningens förslag till riktlinjer för bidragsgivning till ideella organisationer.

Eva Frunk Lind
Direktör

AnnMarie Ståhl
Avdelningschef

Sammanfattning

Äldrenämnden kan bevilja ekonomiskt bidrag till organisationer som bedriver stadsövergripande frivilligt socialt arbete för äldre. Syftet med bidragsgivningen är att uppmuntra organisationer som genomför kontaktskapande och/ eller stödjande aktiviteter för äldre.

Äldrenämnden fattade beslut om en ny ersättningsmodell för bidragsgivning till ideella organisationer 2011. En smärre justering av riktlinjerna gjordes inför bidragsgivningen 2013.

Av nuvarande riktlinjer framgår att bidragets storlek avgörs av organisationens uppskattade kostnader för aktiviteterna samt förvaltningens värdering av dessa. Därutöver poängsätter förvaltningen aktiviteterna enligt fyra områden; livskvalitet, nyskapande, frivilligt engagemang och resurseffektivitet.

Äldreförvaltningen konstaterar att det finns skäl att göra ytterligare justeringar av riktlinjerna genom att förtydliga vissa krav och införa en mätbar poängsättning för att säkerställa bidragsgivningen

Äldreförvaltningen föreslår äldrenämnden att godkänna förvaltningens förslag till riktlinjer för bidragsgivning till ideella organisationer.

Bakgrund

Äldrenämnden kan bevilja ekonomiskt bidrag till organisationer som bedriver stadsövergripande frivilligt socialt arbete för äldre. Syftet med bidragsgivningen är att uppmuntra organisationer som genomför kontaktskapande och/ eller stödjande aktiviteter för äldre. Äldrenämnden kan också i vissa fall bevilja bidrag till lokalkostnader för organisationer som beviljats verksamhetsbidrag.

Äldrenämnden fattade beslut om en ny ersättningsmodell för bidragsgivning till ideella organisationer 2011. Ersättningsmodellen har använts för bidragsgivning avseende verksamhetsåret 2012. Det har visat sig att det i vissa fall är svårt att använda modellen för bedömning av organisationernas aktiviteter, då innehållet och förutsättningarna ser så olika ut. En smärre justering av riktlinjerna gjordes därför inför bidragsgivningen 2013.

Bedömning av aktiviteterna

Av nuvarande riktlinjer framgår att bidragets storlek avgörs av organisationens uppskattade kostnader för aktiviteterna samt förvaltningens värdering av dessa. Därutöver poängsätter förvaltningen aktiviteterna enligt fyra områden; livskvalitet, nyskapande, frivilligt engagemang och resurseffektivitet.

Livskvalitet

Att poängsätta upplevd livskvalitet med 1 till 3 poäng blir en högst godtycklig bedömning och har därför resulterat i att alla fått högsta poäng, 3 på detta område. Livskvalitet ska också

bedömas i relation till hur många som deltar i aktiviteten. Ju fler deltagare ska generera i en högre poäng. Stora organisationer med många medlemmar har med största sannolikhet fler medlemmar som deltar i varje aktivitet jämfört med små organisationer med färre medlemmar och som då kommer att missgynnas.

Nyskapande

Att värdera om en aktivitet är nyskapande eller inte är blir också en godtycklig bedömning. 2012 värderades information och utbildning gällande dator-, internet- och mobilanvändning som nyskapande. Det medförde att dessa aktiviteter erbjöds hos än fler organisationer för 2013. Det är dock inte nödvändigtvis dessa aktiviteter som medlemmarna önskade. Att bedöma vissa aktiviteter som nyskapande, som genererar en högre poäng, blir också ett sätt där förvaltningen styr organisationernas aktiviteter.

Frivilligengagemanget

Aktiviteter där frivillig engagemanget är stort premieras. Grundtanken med ideella organisationer är just att medlemmar eller volontärer bidrar med sitt kunnande och sin arbetskraft. Men här behövs ett förtydligande hur poängsättningen ska göras.

Resurseffektivitet

Aktiviteter där resurserna utnyttjas effektivt premieras. Men även här behövs ett förtydligande hur poängsättningen ska göras.

Styrelsen - medlemmar

Av nuvarande riktlinjer framgår att föreningen ska vara lokaliserad i Stockholms stads geografiska område. Vid uppföljning av några organisationer har det framkommit att majoriteten av styrelsen inte varit bosatta i Stockholms stad, utan i andra kommuner. Detsamma gäller medlemmarna. Detta har vid något tillfälle medfört intressekonflikt varför riktlinjerna bör förtydligas på denna punkt.

Lokaler

Äldrenämnden kan i särskilda fall bevilja bidrag till lokalhyra med 80 % av årshyran.

Organisationer med lokal

De flesta organisationer hyr en lokal för sin verksamhet. En del hyreskontrakt avser veckans alla dagar medan andra har kontrakt som avser exempelvis 3 dagar per vecka under året. En del organisationer har öppet för sina medlemmar veckans alla dagar medan andra har öppet några dagar i veckan. Idag finns ingen relation mellan hyran, antalet dagar som organisationen har öppet för medlemmarna och bidragets storlek.

En del organisationer delar lokal med en annan organisation och kan på så vis hålla nere kostnaderna för hyran. Andra organisationer ingår i en större koncern och har då tillgång till en lokal medan andra betalar en hyra för lokalen.

Stadsdelsförvaltning erbjuder lokal

Det finns också ideella organisationer som har sina aktiviteter i en av sdf upplåten lokal. Stadsdelsförvaltningen står då för lokalkostnaden till de ideella organisationer som är etablerade inom stadsdelsområdet.

Organisationer utan lokal

En del organisationer har ingen egen lokal men lånar eller hyr lokal, rum för sina träffar.

Äldreförvaltningen konstaterar att det finns skäl att göra ytterligare justeringar av riktlinjerna genom att förtydliga vissa krav och införa en mätbar poängsättning för att säkerställa bidragsgivningen.

Ärendet

Civilsamhället har ett utbud av olika organisationer som på ideell basis vänder sig till äldre med aktiviteter av social karaktär. Alla dessa organisationer kan dock inte bedömas enligt samma kriterier då innehållet och syftet med aktiviteterna ser så olika ut. Äldreförvaltningen kan urskilja fyra olika typer av organisationer som beviljas verksamhetsbidrag av äldrenämnden. Sociala organisationer, etniska organisationer, organisationer som saknar medlemmar och paraplyorganisationer.

Olika typer av organisationer

Sociala organisationer

Med sociala organisationer avses organisationer som erbjuder sina medlemmar aktiviteter som är kontaktskapande och/ eller stödjande. Som exempel kan nämnas hembygdsföreningar och

föreningar som bygger sin verksamhet på en särskild trosuppfattning. För verksamhetsåret 2013 beviljade äldrenämnden 10 organisationer av denna typ verksamhetsbidrag.

Etniska organisationer

Etniska organisationer vänder sig främst till personer med samma ursprung. Organisationerna erbjuder sina medlemmar, aktiviteter som är kontaktskapande och/ eller stödjande. För verksamhetsåret 2013 beviljade äldrenämnden 18 organisationer av denna typ verksamhetsbidrag.

Organisationer utan medlemmar

Det finns också organisationer som bygger sin verksamhet på volontärer istället för medlemmar. Volontärernas arbete ser olika ut beroende på vilken organisation de tillhör. Gemensamt är att organisationerna, genom sina volontärer, erbjuder äldre kontaktskapande och/ eller stödjande aktiviteter. Det finns organisationer som har volontärer som exempelvis besöker äldre på vård- och omsorgsboende, stödsamtal och de som erbjuder regelbundna fikaträffar.

Det finns också en organisation som erbjuder kvalificerade stödsamtal och socialt rådgivningsarbete till de mest utsatta äldre. Till denna typ av verksamhet krävs utbildad personal.

För verksamhetsåret 2013 är det 4 organisationer av denna typ som av äldrenämnden beviljats verksamhetsbidrag.

Paraplyorganisationer

Med Paraplyorganisationer avses pensionärsorganisationer som samordnar och stödjer lokala pensionärsföreningar. Verksamhetsbidraget till dessa organisationer beräknas enligt schablon och antal medlemmar. Schablonen är 40 kr per medlem. För verksamhetsåret 2013 var det 3 paraplyorganisationer som av äldrenämnden beviljades bidrag av denna typ. Kommunstyrelsens pensionärsråd har framfört synpunkter till Kommunstyrelsen gällande schablonens storlek.

Äldreförvaltningens synpunkter

Äldreförvaltningen gör bedömningen att samma krav ska ställas på samtliga organisationer. Samma poängsättning bör gälla för sociala och etniska organisationer med tillgång till lokal. Organisationer utan medlemmar kommer att bedömas enligt särskilda kriterier.



Krav på organisationen

1. Organisationen ska ha antagna stadgar.
2. Organisationen ska ha en styrelse och revisor i enlighet med stadgarna.
3. Organisationen ska vara registrerad hos Skatteverket.
4. Organisationen ska vara lokaliserad i Stockholms stads geografiska område.
5. Organisationen ska vända sig till personer som fyllt 65 år och som är boende inom Stockholms stads geografiska område.
6. Mins 85 procent av medlemmarna ska vara boende inom Stockholms stads geografiska område.
7. Styrelsens ordförande, ledamöter och revisor ska vara boende inom Stockholms stads geografiska område.
8. Organisationen ska bedriva icke vinstdrivande verksamhet.
9. Organisationen ska inte diskriminera någon på grund av kön, etnisk tillhörighet, trosuppfattning, funktionsnedsättning eller sexuell läggning.

Krav på ansökan

1. Ansökan ska vara ifylld på avsedd blankett.
2. Ansökan ska innehålla efterfrågade bilagor enligt specifikation på ansökningsblanketten.
3. Ansökan ska vara undertecknad av behörig firmatecknare för föreningen.
4. Ansökan ska vara inkommen i tid.

Krav på aktiviteten

1. Aktiviteten ska vända sig till personer som fyllt 65 år.
2. Ska vara kontaktskapande och/ eller stödjande.

Verksamhetsbidrag beviljas inte aktivitet som;

- endast vänder sig till äldre i en eller två stadsdelsområden,
- finansieras av annan förvaltning i staden,
- redan utförs av Stockholms stad,
- bedrivs som studiecirkel med stöd från studieförbund.

Verksamhetsbidrag är inte tänkt att finansiera kaffe och kaffebröd eller middagar och fester. Verksamhetsbidraget kan däremot subventionera kostnader för förtäring och fester.



Övrigt

Organisation som beviljats verksamhetsbidrag ska i februari nästkommande år lämna in en av årsmötet godkänd årsredovisning och revisionsberättelse.

Ovanstående krav ska vara uppfyllda för att ansökan ska behandlas vidare. Om inte kommer ansökan att avvisas av äldreförvaltningen.

Poängsättning för sociala och etniska organisationer

Hur ofta har lokalen öppet?

3 poäng – öppet 5–7 dagar per vecka

2 poäng – öppet 3–4 dagar per vecka

1 poäng – öppet 1–2 dagar per vecka

0 poäng – öppet mindre än 1 dag per vecka

Hur ofta erbjuds aktiviteter?

3 poäng – aktivitet erbjuds 5–7 dagar per vecka

2 poäng – aktivitet erbjuds 3–4 dagar per vecka

1 poäng – aktivitet erbjuds 1–2 dagar per vecka

0 poäng – aktivitet erbjuds mer sällan än 1 dag per vecka

Hur många timmar per vecka erbjuds aktiviteter?

3 poäng – minst 35 timmar per vecka

2 poäng – 16–34 timmar per vecka

1 poäng – 5–15 timmar per vecka

0 poäng – mindre än 4 timmar per vecka

Frivilligengagemanget 1-3 poäng

Aktiviteter där frivillig engagemanget är stort premieras.

3 poäng - organisation som inte har någon anställd

2 poäng – organisation med 1-2 anställda, 50 – 100 %

1 poäng – organisation med fler än 2 anställda

Resurseffektivitet

Aktiviteter där resurserna utnyttjas effektivt premieras.

3 poäng ges:

- Organisation som delar lokal med annan organisation.
- Organisation som inte har några hyreskostnader.
- Organisation som har öppet sju dagar per vecka.
- Organisation som hyr lokal i förhållande till hur ofta de har aktiviteter för medlemmarna.

2 poäng ges:

- Organisation som har öppet fem dagar per vecka.

1 poäng ges:

- Organisation som har öppet 2-4 dagar per vecka.

0 poäng ges:

- Organisation som har öppet 1 dag per vecka eller mindre.

Beräkning av bidraget

Bidraget storlek kommer att beräknas enligt framtagen fördelningsnyckel. Först registreras uppgift om tillgängligt bidragsbelopp som nämnden kan föredela. Summan kommer att minskas med summan av bidrag till Paraplyorganisationer och organisationer utan medlemmar. Därefter kommer hänsyn tas till antal medlemmar, det sökta beloppet i relation till aktiviteter och den sammantagna poängsättningen.

Kriterier för organisationer utan medlemmar

Organisationer utan medlemmar kommer att bedömas enligt vilka aktiviteter som erbjuds, hur ofta och i vilken omfattning samt vilka kostnader som är förenade med dessa och volontärverksamheten. Bidrag kan beviljas med högst 80 procent av det sökta beloppet.

Organisation som bedriver kvalificerade stödsamtal och socialt rådgivningsarbete till de mest utsatta äldre. Till denna typ av verksamhet kan bidrag beviljas till kostnader för den kvalificerade personal som behövs. Bidrag kan beviljas med högst 80 procent av det sökt beloppet.

Paraplyorganisationer som erhåller verksamhetsbidrag enligt schablon påverkas inte av de förändringar som föreslås.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom äldreförvaltningen. De fackliga organisationerna har tagit del av ärendet den 5 juni och kommunstyrelsens pensionärsråd har tagit del av ärendet den 7 juni 2013.

Förvaltningens synpunkter och förslag

För att säkerställa att syftet med bidragsgivningen uppnås ställs ett antal krav på organisationen, ansökan och aktiviteten. Om organisationen inte uppfyller de krav som anges ska förvaltningen avvisa ansökan.

Ansökningsblanketten kommer att omarbetas så att den bättre motsvarar de krav som ställs.

Äldrenämnden beslutar godkänna förvaltningens förslag till riktlinjer för bidragsgivning till ideella organisationer.

Bilagor

- 1 Riktlinjer för bidragsgivning till ideella organisationer, Dnr 60901-281/2013
- 2 Justering av riktlinjer gällande bidragsgivning till ideella organisationer, Dnr 070501-196/2012
- 3 Ny ersättningsmodell för bidragsgivning till frivilligorganisationer, Dnr 420-217/2011

