

Utlåtande 2013:44 RV+RVII (Dnr 327-926/2012, 325-1034/2012, 325-1432/2012, 327-1529/2012)

Rapportering av ej verkställda beslut enligt 4 kap 1 § socialtjänstlagen (SoL), kvartal 1 år 2012 och kvartal 2 år 2012, äldreomsorg

Rapportering av ej verkställda gynnande beslut enligt 9 § och rapportering enligt 28 f § lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) samt 4 kap 1 § socialtjänstlagen (SoL) kvartal 1 år 2012 och kvartal 2 år 2012

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda beslut enligt 4 kap 1 § socialtjänstlagen för kvartal 1 år 2012 och kvartal 2 år 2012, äldreomsorg, godkänns.
2. Stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda gynnande beslut 9 § och rapportering enligt 28 f § lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade samt 4 kap 1 § socialtjänstlagen kvartal 1 år 2012 och kvartal 2 år 2012, godkänns.

Föredragande borgarråden Joakim Larsson och Marie Ljungberg Schött anför följande.

Ärendet

Enligt socialtjänstlagen (SoL) och lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) är kommunerna skyldiga att anmäla alla gynnande beslut som inte verkställts inom tre månader.

Sammanställning av ej verkställda beslut, SoL, äldreomsorg för kvartal 1 år 2012. För kvartal 1 år 2012 har samtliga stadsdelsnämnder rapporterat sammanlagt 102 beslut som inte hade verkställts inom tre månader. Under perioden har 19 av dessa beslut verkställts och 5 ärenden har avslutats, 2 har avbrott i verkställighet varför det vid periodens slut den 31 mars 2012 fanns 76 ej verkställda beslut att rapportera. 72 beslut avser beslut om särskilt boende och i samtliga fall har den enskilde valt att vänta på ett önskat boende, alternativt tackat nej till erbjudet boende. Av de fyra övriga besluten avser två beslut dagverksamhet och två beslut korttidsboende. I dessa fall har plats erbjudits men de enskilda har av olika skäl valt att tacka nej.

Rapportering LSS och SoL för kvartal 1 år 2012. I ärendet redovisas ej verkställda gynnande beslut enligt LSS och SoL för kvartal 1 år 2012. När det gäller insatser enligt såväl LSS som SoL har det skett en ökning av antalet ej verkställda beslut kvartal 1 sedan kvartal 3 2010. Det finns 55 ej verkställda beslut enligt LSS, varav 37 avser bostad för vuxna (67 procent). Könsfördelningen visar en kraftig övervikt för män, 73 procent. Motsvarande siffror för insatser enligt SoL var 37 ej verkställda beslut, varav 10 avser permanent bostad. Vid SoL-insatser är könsfördelningen kvartal 1 ganska jämn, 54 procent kvinnor och 46 procent män. Tidigare har kvinnorna varit överrepresenterade. I flertalet fall har besluten inte kunnat verkställas på grund av att personen av olika orsaker tackat nej till erbjudande om insats alternativt att det finns andra skäl. Bristen på lämpliga bostäder utgör också en orsak till att beslut inte kan verkställas.

Rapportering LSS och SoL för kvartal 2 2012. I ärendet redovisas ej verkställda gynnande beslut enligt LSS och SoL för kvartal 1 2012. När det gäller insatser enligt LSS har antalet ej verkställda beslut ökat. Andra kvartalet var 66 beslut enligt LSS ej verkställda, varav 45 avser bostad för vuxna (68 procent). Könsfördelningen visar en kraftig övervikt för män med 73 procent. Motsvarande siffror för insatser enligt SoL var 28 ej verkställda beslut, vilket är en minskning jämfört med kvartal 1. Vid SoL-insatser är könsfördelningen ganska jämn, 46 procent kvinnor och 54 procent män. Tidigare har kvinnorna varit överrepresenterade. I flertalet fall har besluten inte kunnat verkställas på grund av att personen av olika orsaker tackat nej till erbjudande om insats al-

ternativt att det finns andra skäl. Bristen på lämpliga bostäder utgör också en orsak till att beslut inte kan verkställas

Sammanställning av ej verkställda beslut, SoL, äldreomsorg för kvartal 2 2012. För kvartal 2 2012 har samtliga stadsdelsnämnder rapporterat sammanlagt 108 beslut som inte hade verkställts inom tre månader. Under perioden har 22 av dessa beslut verkställts och 12 ärenden har avslutats bland annat på grund av att den enskilde har återtagit sin ansökan, varför det vid periodens slut den 30 juni 2012 fanns 74 ej verkställda beslut att rapportera. 71 beslut avser särskilt boende och i samtliga fall har den enskilde valt att vänta på ett önskat boende, alternativt tackat nej till erbjudet boende. Av de tre övriga besluten avser ett beslut dagverksamhet och två beslut korttidsboende. I dessa fall har plats erbjudits men de enskilda har av olika skäl valt att tacka nej.

Beredning

Ärendet har beretts av äldrenämnden och socialnämnden. Rapportering har gjorts från stadsdelsnämnderna och enheten för hemlösa inom socialförvaltningen.

Våra synpunkter

Majoriteten av besluten gällande äldreomsorgen avser beslut om särskilt boende och i dessa fall har den enskilde valt att vänta på ett önskat boende, alternativt tackat nej till erbjudet boende. I och med införandet av valfrihet för de äldre har de en större möjlighet att välja om de vill ta en erbjuden plats i anspråk eller vänta på ett annat boende. Vi ska fortsätta utveckla valfriheten för att Stockholms äldre i ännu högre utsträckning ska få sina önskemål tillgodosedda.

Den absoluta majoriteten av alla stockholmare som beviljas SoL och LSS får sina beslut tillgodosedda. Vi kan dock konstatera att boende för vuxna är den LSS-insats som är svårast att tillgodose. I förmedlingen av bostäder tackar många nej till erbjudanden på grund av olika skäl, exempelvis att de väntar in en plats på ett specifikt boende eller tackar nej för att lägenheten är placerad på bottenplan.

Som redovisats i tidigare kvartalsrapporter har socialnämnden aktualiserat utbyggnadsfrågor hos Genomförandegruppen för utbyggnad av bostäder med särskild service för personer med funktionsnedsättning. Ett samarbete sker med stadens exploateringsnämnd och stadsbyggnadsnämnd liksom med Micasa Fastigheter i Stockholm AB. Under året färdigställs även en planeringslista

över samtliga objekt och planerade bostäder, samt att en utbyggnadsplan för kommande femårsperiod ska utarbetas. Kommunfullmäktige har i budget 2013 fastställt ett mål om att 100 omsorgslägenheter ska byggas under året, samt att stadens planering på ett tidigt stadium ska tillgodose behoven av ytor för offentlig service så som boenden för personer med funktionsnedsättning

För att minska antalet ej verkställda beslut avseende kontaktfamilj och kontaktperson har staden inrättat en förmedling för kontaktpersoner och kontaktfamiljer enligt SoL och LSS. Stadsdelsnämnderna har framfört önskemål om att det vore önskvärt att ha flera familjer att välja bland för en god matchning. För att ytterligare stärka rekrytering av kontaktfamiljer och kontaktpersoner utgör socialnämnden numera ett komplement till stadsdelsnämnderna vid rekryteringsproblem och/eller resursbrist genom att förmedla kontaktfamiljer och kontaktpersoner. Denna förmedlingstjänst erbjuds sedan den 15 augusti 2012 inom ramen för Resursteamens nuvarande verksamhet med rekrytering och utbildning av familjehem.

Bilagor

1. Reservationer m.m.
2. Statistikrapport av stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda beslut enligt 4 kap. 1 § socialtjänstlagen (SoL), kvartal 1 år 2012, äldreomsorg.
3. Statistikrapport av stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda beslut enligt 4 kap. 1 § socialtjänstlagen (SoL), kvartal 2 år 2012, äldreomsorg.

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Reservation anfördes av borgarrådet Karin Wanngård (S) enligt följande.

Jag föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

1. i huvudsak bifalla föredragande borgarråds förslag
2. tillsätta en särskild samordnare på Stadsledningskontoret
3. därutöver anföra följande

Det är allt för många Stockholmare som inte får den hjälp de efterfrågar och har rätt till enligt LSS och SoL. Det blir tydligt när man läser rapporterna om ej verkställda beslut. Det kanske största problemet finns inom LSS och boende för vuxna. Vi vill därför att socialnämnden tillsammans med staden intensifierar arbetet för att få tillgång till fler bostäder. Utan tillgång till detta försämras det sociala arbetet. Stockholm växer och det finns ett stort problem när nybyggda områden inte planeras för alla livets faser och situationer. Bristen på förskolor brukar lyftas fram, men det torde även föreligga

en brist på LSS-boenden. Därför är det rimligt att det ska planeras in när det byggs. Arbetet saknar idag samordning därför bör det tillsättas en särskild samordnare på Stadsledningskontoret. Samordnaren ska ha i uppdrag att samordna arbetet för att garantera att staden fullgör sina plikter i enlighet med LSS och SoL.

Särskilt uttalande gjordes av borgarrådet Daniel Helldén (MP) enligt följande.

Rapporteringen belyser att det finns män och kvinnor, flickor och pojkar som inte får den hjälp som de har rätt till enligt lagen. Det är tydligt att det inte finns tillräckliga resurser för att följa upp de beslut som är fattade, och bristen på lämpliga bostäder är ett allvarligt problem. Det är oacceptabelt att människor i svåra situationer hamnar i kläm när resurserna inte räcker.

Moderaterna med sina stödpartier talar gärna om ökad valfrihet, men när valfriheten för äldre inskränks till ”en större möjlighet att välja om de vill ta en erbjuden plats i anspråk eller vänta på ett annat boende” så är det uppenbart att det finns mycket övrigt att önska. Att ett 70-tal personer inte kan få komma till det boende de önskar borde väcka tankar, och initiativ för att deras önskemål bättre ska kunna tillgodoses.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda beslut enligt 4 kap 1 § socialtjänstlagen för kvartal 1 år 2012 och kvartal 2 år 2012, äldreomsorg, godkänns.
2. Stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda gynnande beslut 9 § och rapportering enligt 28 f § lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade samt 4 kap 1 § socialtjänstlagen kvartal 1 år 2012 och kvartal 2 år 2012, godkänns.

Stockholm den 6 mars 2013

På kommunstyrelsens vägnar:
STEN NORDIN

Joakim Larsson och Marie Ljungberg Schött

Ulrika Gunnarsson

Reservation anfördes av Karin Wanngård, Tomas Rudin och Olle Burell (båda S) med hänvisning till reservationen av (S) i borgarrådsberedningen.

Reservation anfördes av Ann-Margarethe Livh (V) enligt följande.

Jag föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

1. Rapporterna godkänns enligt föredragande borgarrådets förslag.
2. Kommunstyrelsen ska skynda på återkopplingen till fullmäktige.
3. Kommunstyrelsen ska återkomma med en rapport om den långsiktiga trenden.
4. Därutöver vill jag framföra följande.

Nämndernas rapportering av ej verkställda beslut är en viktig återkoppling för att fullmäktige ska kunna bedöma i vilken grad medborgarna får beslutade insatser verkställda och vilka hinder som finns för verkställandet. När återkopplingen dröjer upp till ett år blir den inte meningsfull. Det är aktualiteten som är rapporteringens styrka och ger möjlighet att tidigt reflektera över signaler om brister och besluta om verkningsfulla åtgärder. Rapporteringen har funnits i många år och det finns därför starka skäl att sammanfatta de långsiktiga trenderna. I varje rapport ges en kort tillbakablick, men ingen överblick i utvecklingen på längre sikt.

Bristen på attraktiva bostäder för äldre enligt SoL och gruppboendestäder enligt LSS och SoL speglar en misslyckad borgerlig politik. Att så många som 71-72 äldre varje kvartal tackar nej till erbjudet boende eller vill vänta på önskat boende är talande siffror. Flera äldre hinner aldrig få önskat boende eller dör en kort tid efter inflyttning. I den fortsatta rapporteringen är det därför mycket viktigt att få veta vilka äldreboenden som äldre söker till och vilka de tackar nej till. För att öka antal verkställda beslut krävs en utbyggnad av attraktiva boenden.

Att antal ej verkställda beslut om bostad för vuxna enligt LSS och SoL fortsätter att öka måste leda till politisk handling. Att det är så många som 47-51 ej verkställda beslut om bostad visar att matchningen av individernas behov med ett attraktivt utbud måste påskyndas. År efter år rapporteras låg måluppfyllelse för antal omsorgslägenheter. Våra bostadsbolag måste få bygga fler hyresrätter, för att göra det möjligt att starta boenden av olika slag i de områden och med den utformning som sökande kvinnor och män vill ha. Förutsättningar för boenden behöver prövas i alla bostadsprojekt, inte bara i större projekt. Stadsdelsnämnderna måste få bättre incitament att planera för hela stadens behov. Normen ska vara att bygga särskilda boenden och motiven redovisas vid avsteg. Lokala funktionshindersrådet ska alltid kunna yttra sig tidigt i processen. Prioriterat är att bygga boenden av olika slag i stadsdelar där många vill bo.

Antal ej verkställda beslut om kontaktfamilj-/personer har ökat något kvartal 2 2012, vilket förklaras med att det tar tid att få fram rätt uppdragstagare. Studier visar att insatsen inte minskar risken för framtida placering i dygnsvård eller en ogynnsam utveckling för barn och unga på sikt. Självfallet måste rätt personer tillsättas för upp-

draget, men det är också viktigt att syftet med insatsen och inriktningen klargörs så att den får bästa möjliga effekt.

Särskilt uttalande gjordes av Stefan Nilsson och Daniel Helldén (båda MP) med hänvisning till det särskilda uttalandet av (MP) i borgarrådsberedningen.

ÄRENDET

Enligt socialtjänstlagen (SoL) och lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) är kommunerna skyldiga att anmäla alla gynnande beslut som inte verkställts inom tre månader.

BEREDNING

Ärendet har beretts av äldrenämnden och socialnämnden. Rapportering har gjorts från stadsdelsnämnderna och enheten för hemlösa inom socialförvaltningen.

Äldrenämnden

Äldrenämnden beslutade vid sitt sammanträde den 15 maj 2012 att godkänna förvaltningens anmälan av rapportering av ej verkställda beslut enligt 4 kap 1 § SoL för kvartal 1 år 2012 och överlämnar den till kommunfullmäktige.

Äldreförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 25 april 2012 har i huvudsak följande lydelse.

I ärendet redovisas de ej verkställda beslut som stadsdelsnämnderna rapporterat till Socialstyrelsen, revisionskontoret och äldreförvaltningen avseende kvartal 1 2012, se bilaga 1.

För kvartal 1 2012 har samtliga stadsdelsnämnder rapporterat sammanlagt 102 beslut som inte hade verkställts inom tre månader. Under perioden har 19 av dessa beslut verkställts och 5 ärenden har avslutats, 2 har avbrott i verkställighet varför det vid periodens slut den 31 mars 2012 fanns 76 ej verkställda beslut att rapportera. 72 beslut avser beslut om särskilt boende och i samtliga fall har den enskilde valt att vänta på ett önskat boende, alternativt tackat nej till erbjudet boende. Av de fyra övriga besluten avser två beslut dagverksamhet och två beslut korttidsboende. I dessa fall har plats erbjudits men de enskilda har av olika skäl valt att tacka nej.

I tabellen nedan redovisas antalet beslut som inte var verkställda den 31 mars 2012 per stadsdelsnämnd, samt om besluten inte verkställts på grund av resursbrist. Dessutom redovisas antalet ej verkställda beslut per stadsdelsnämnd vid tidigare rapporteringstillfällen kvartal 3, 2011 och kvartal 4, 2011.

Tabell 1. Antal beslut som inte var verkställda vid redovisningsperiodens slut per stadsdelsnämnd

SDN	30/9 2011	31/12 2011	31/3 2012	Enskilde tackat nej/ väntar på önskat boende/ dagverksamhet m.m. 31/3 2012	Resursbrist 31/3 2012
Bromma	9	9	14	14	0
Enskede-Årsta- Vantör	13	12	12	12	0
Farsta	2	2	1	1	0
Hägersten- Liljeholmen	4	0	1	1	0
Hässelby- Vällingby	4	6	12	12	0
Kungsholmen	3	2	2	2	0
Norrmalm	2	2	3	3	0
Rinkeby-Kista	0	2	3	3	0
Skarpnäck	2	0	0	0	0
Skärholmen	1	2	2	2	0
Spånga-Tensta	1	1	0	0	0
Södermalm	10	9	7	7	0
Älvsjö	0	1	0	0	0
Östermalm	31	22	19	19	0
TOTALT	82	70	76	76	0

Äldrenämnden

Äldrenämnden beslutade vid sitt sammanträde den 18 september 2012 att godkänna förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämna det till kommunfullmäktige.

Äldreförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 20 augusti 2012 har i huvudsak följande lydelse.

I ärendet redovisas de ej verkställda beslut som stadsdelsnämnderna rapporterat till Socialstyrelsen, revisionskontoret och äldreförvaltningen avseende kvartal 2 2012, se bilaga 1.

För kvartal 2 2012 har samtliga stadsdelsnämnder rapporterat sammanlagt 108 beslut

som inte hade verkställts inom tre månader. Under perioden har 22 av dessa beslut verkställts och 12 ärenden har avslutats bland annat på grund av att den enskilde har återtagit sin ansökan, varför det vid periodens slut den 30 juni 2012 fanns 74 ej verkställda beslut att rapportera. 71 beslut avser särskilt boende och i samtliga fall har den enskilde valt att vänta på ett önskat boende, alternativt tackat nej till erbjudet boende. Av de tre övriga besluten avser ett beslut dagverksamhet och två beslut korttidsboende. I dessa fall har plats erbjudits men de enskilda har av olika skäl valt att tacka nej.

I tabellen nedan redovisas antalet beslut som inte var verkställda den 30 juni 2012 per stadsdelsnämnd, samt om besluten inte verkställts på grund av resursbrist. Dessutom redovisas antalet ej verkställda beslut per stadsdelsnämnd vid tidigare rapporteringstillfällen kvartal 4, 2011 och kvartal 1, 2012.

Tabell 1. Antal beslut som inte var verkställda vid redovisningsperiodens slut per stadsdelsnämnd

SDN	31/12 2011	31/3 2012	30/6 2012	Enskilde tackat nej/ väntar på öns- kat boende/ dagverksamhet m.m. 30/6 2012	Resursbrist 30/6 2012
Bromma	9	14	16	16	0
Enskede-Årsta- Vantör	12	12	11	11	0
Farsta	2	1	2	2	0
Hägersten- Liljeholmen	0	1	2	2	0
Hässelby- Vällingby	6	12	8	8	0
Kungsholmen	2	2	2	2	0
Norrmalm	2	3	2	2	0
Rinkeby-Kista	2	3	1	1	0
Skarpnäck	0	0	3	3	0
Skärholmen	2	2	3	3	0
Spånga-Tensta	1	0	0	0	0
Södermalm	9	7	8	8	0
Älvsjö	1	0	0	0	0
Östermalm	22	19	16	16	0
TOTALT	70	76	74	74	0

Socialnämnden

Socialnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 12 juni 2012 följande.

1. Socialnämnden godkänner stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda gynnande beslut enligt 9 § och rapportering enligt 28 f § LSS samt 4 kap 1 § SoL, kvartal 1 år 2012.
2. Socialnämnden överlämnar stadsdelsnämndernas och socialnämndens (enheten för hemlösa) rapportering av ej verkställda gynnande beslut till kommunfullmäktige.

Särskilt uttalande gjordes av vice ordföranden Roger Mogert m.fl. (S), ledamoten Stefan Nilsson m.fl. (MP) och tjänstgörande ersättaren Jackie Nylander (V), *bilaga 1*.

Socialförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 3 maj 2012 har i huvudsak följande lydelse.

I detta ärende rapporteras ej verkställda beslut enligt LSS och SoL för kvartal 1 år 2012. De olika typerna av LSS-insatser framgår av tabell 1.

Tabell 1.

Bistånd enligt LSS

Typ av insats	Kv. 2 2011	Kv. 3 2011	Kv. 4 2011	Kv. 1 2012
Kontaktperson	11	7	7	4
Bostad för vuxna	20	22	24	37
Boende för barn och ungdom	-	-	1	1
Daglig verksamhet	-	1	5	5
Korttidsvistelse	5	3	2	3
Avlösarservice	3	2	4	4
Ledsagarservice	3	6	2	1
Boendestöd	-	1	-	-
Korttidstillsyn	-	1	-	-
Insats framgår ej	-	3	-	-
Summa	42	46	45	55

67 procent av de ej verkställda besluten avser bostad för vuxna. En successiv ökning av antalet har skett jämfört med kvartal 1 år 2011, då antalet var 14.

Bistånd enligt SoL ges dels inom omsorgen om personer med funktionsnedsättning (OF), dels till personer inom individ- och familjeomsorgen (IOF). I de följande tabellerna framgår hur ärendena fördelar sig på OF och IOF för kvartal 1.

Tabell 2.

Bistånd enligt SoL. Fördelade på OF, Omsorg till personer med funktionsnedsättning och IOF, Individ och familjeomsorg för **kvartal 1**.

Typ av insats	Kv 2 2011	Kv 3 2011	Kv 4 2011	Kv 1 2012	
				OF	IOF
Boendestöd	1	1	2	6	
Bostad	-	3	3	3	7
Dagverksamhet/sysselsättning	2	1	-		1
Familjehem	-	-	-		
Hemtjänst				2	1
Kontaktfamilj	17	9	10		3
Kontaktperson	2	6	8	2	6
Stödboende	-	-	-		
Trygghetslarm	1	-			
Annat bistånd	1	2	5	4	2
Summa	24	22	28	17	20

Som framgår av tabell 1 och 2 har en förändring skett när det gäller vilken typ av bistånd som ej kunnat verkställas. Bostad för vuxna har ökat markant både när det gäller insatser enligt LSS och SoL, medan insatsen kontaktfamilj har minskat.

Av de totalt 37 ej verkställda besluten enligt SoL avser 20 personer inom individ- och familjeomsorgen och 17 personer med funktionsnedsättning.

Tabell 3.

Orsaker till att besluten enligt LSS ej verkställts

Orsak	Kv 2 2011	Kv 3 2011	Kv 4 2011	Kv 1 2012
Resursbrist, t.ex. ledig bostad	8	11	11	15
Resursbrist, lämplig personal	6	4	1	1
Den enskilde har tackat nej	18	18	20	21
Annat skäl	10	12	13	18
Framgår ej	-	1	-	-
Summa	42	46	45	55

Tabell 4.

Orsaker till att besluten enligt SoL ej verkställts.

Orsak	Kv 2 2011	Kv 3 2012	Kv 4 2012	Kv 1 2012
Resursbrist, t.ex. ledig bostad	-	3	1	10
Resursbrist, lämplig personal	13	6	10	4
Den enskilde har tackat nej	9	7	8	11
Framgår ej	-	-	-	12

Summa	28	22	29	37
--------------	-----------	-----------	-----------	-----------

I tabell 5 och 6 redovisas antalet ej verkställda beslut per stadsdelsnämnd.

Tabell 5.

Ej verkställda beslut enligt LSS per 2012-03-31(Kvartal 1) per stadsdelsnämnd

Stadsdelsnämnd	Datum för gynnande beslut	Datum för avbrott	Datum för verkställighet	Datum för avslut utan verkställighet	Bistånd	Kön Fem/Mask
Bromma	--					
Enskede – Årsta - Vantör	20110215				Bostad för vuxna	M
	20110412		20120201		Bostad för vuxna	M
	20110316				Bostad för vuxna	M
	20100520				Bostad för vuxna	M
	20110525				Bostad för vuxna	M
	20111011				Bostad för vuxna	M
	20110706		20120213		Boende för barn/ung	F
	20110624				Bostad för vuxna	M
	20110818				Bostad för vuxna	F
	20110830				Daglig verksamhet	M
	20110830				Bostad för vuxna	M
	20110927				Bostad för vuxna	M
	20110927				Daglig verksamhet	M
	20110121		20120201		Bostad för vuxna	M
Farsta	--					
Hägersten - Liljeholmen	20110601				Ledsagar-service	F
	20111101		20120301		Avlösarser-	M

					vice	
	20110901				Bostad för vuxna	M
	20110919			20120131	Daglig verksamhet	F
	20110815		20120210		Daglig verksamhet	F
	20110822				Avlösarservice	M
Hässelby - Vällingby	-					
Kungsholmen	20110826				Bostad för vuxna	F
	20110117				Bostad för vuxna	F
	20110223		20120201		Bostad för vuxna	M
Norrmalm	20111223				Bostad för vuxna	M
	20110115				Bostad för vuxna	M
	20110121				Bostad för vuxna	F
	20111213				Bostad för vuxna	F
	20110314		20120328		Bostad för vuxna	M
Rinkeby-Kista	--					
Skarpnäck	--					
Skärholmen	20100923				Bostad för vuxna	M
	20101201				Kontaktperson	M
	20111101				Kontaktperson	M
	20110826		20120321		Avlösarservice	M
	20110512		20120101		Kontaktperson	F
	20110919		20120201		Kontaktperson	M
	20110512		20120101		Korttidsvis-	M

					telse	
	20110818			20120402	Korttidsvis- telse	M
Spånga - Tensta	20111017				Bostad för vuxna	M
	20111027				Bostad för vuxna	M
	20111201				Avlösarser- vice	F
	20111101				Korttidsvis- telse	M
	20100915				Bostad för vuxna	M
	20100915				Daglig verksamhet	M
Södermalm	20110428		20120401		Bostad för vuxna	F
	20110614				Bostad för vuxna	M
	20110614				Bostad för vuxna	M
	20110621				Bostad för vuxna	M
	20110915				Bostad för vuxna	F
	20111229				Bostad för vuxna	M
	20111229				Bostad för vuxna	F
	20111201				Bostad för vuxna	M
	20110921				Bostad för vuxna	M
	20110708				Bostad för vuxna	F
Älvsjö	--					
Östermalm	--					
Enheten för hemlösa	20110209				Bostad för vuxna	M
	20100624				Bostad för vuxna	M

	2011001				Bostad för vuxna	M
Summa						55 40 män 15 kvinnor

Första kvartalet 2012 var männen kraftigt överrepresenterade med 73 procent.

Tabell 6.

Ej verkställda beslut enligt SoL per 2012-03-31 (**Kvartal 1**) per stadsdelsnämnd och fördelade på OF, Omsorg till personer med funktionsnedsättning och IOF, Individ och Familjeomsorg

Stadsdelsnämnd	SoL OF/IOF	Datum för gynnande beslut	Datum för avbrott i verkställighet	Datum för verkställighet	Datum för avslut utanverkställighet	Bistånd
Bromma	IOF	20101121				Bostad
	IOF	20111127				Bostad
Enskede-Årsta-Vantör	IOF	20100720			20120118	Annat bistånd
Hägersten - Liljeholmen	IOF	20111114				Annat bistånd
	IOF	20110928				Kontaktperson
	OF	20110601			20111031	Kontaktperson
	OF	20110901		20120208		Hemtjänst
	OF	20101103		20120208		Boendestöd
	OF	20110901			2011201	Boendestöd
	OF	20110701				Bostad
Kungsholmen	OF	20111101				Boendestöd
	OF	20111101				Boendestöd
	IOF		20110614			Bostad
	IOF	20110901			20120	Dagvsh/sys

					114	sättning	
	IOF	20111219				Hemtjänst	F
	IOF	20111114				Bostad	F
	IOF	20111129				Bostad	M
	IOF	20111214				Bostad	M
Rinkeby-Kista	OF	20110502				Bostad	F
	OF	20110901				Bostad	F
	OF	20110901				Boende- stöd	F
	OF	20110817				Hemtjänst	M
	IOF	20101027				Kontakt- familj	F
	IOF	20110904		20120401		Kontakt- familj	M
Skarpnäck	IOF	20111117				Bostad	M
	OF	20110831				Annat bistånd	F
	IOF	20110511				Kontakt- familj	M
Skärholmen	IOF	20111228				Kontakt- person	M
	IOF	20111228				Kontakt- person	F
	IOF	20111228				Kontakt- person	F
	IOF	20111202				Kontakt- person	M
	OF	20111102				Boende- stöd	M
	OF	20111212 1				Kontakt- person	M
Södermalm	IOF	20111219				Kontakt- person	F
Älvsjö	OF	20110902				Annat bistånd	M
	OF	20110909				Annat bistånd	M
	OF	20111222				Annat bistånd	F
	37 20 IOF 17 OF						37 20 kvinnor 17

(enheten för hemlösa) rapportering av ej verkställda gynnande beslut till kommunfullmäktige.

Särskilt uttalande gjordes av tjänstgörande ordföranden Roger Mogert (S), ledamoten Stefan Nilsson m.fl. (MP) och ledamoten Inger Stark (V), *bilaga 1*.

Socialförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 29 augusti 2012 har i huvudsak följande lydelse.

I detta ärende rapporteras ej verkställda beslut enligt LSS och SoL för kvartal 2 år 2012. De olika typerna av LSS-insatser framgår av tabell 1.

Tabell 1.

Bistånd enligt LSS

Typ av insats	Kv 3 2011	Kv 4 2011	Kv 1 2012	Kv 2 2012
Kontaktperson	7	7	4	5
Bostad för vuxna	22	24	37	45
Boende för barn och ungdom	-	1	1	-
Daglig verksamhet	1	5	5	6
Korttidsvistelse	3	2	3	3
Avlösarservice	2	4	4	5
Ledsagarservice	6	2	1	2
Boendestöd	1	-	-	-
-	-	-	-	-
Insats framgår ej	3	-	-	-
Summa	46	45	55	66

68 procent av de ej verkställda besluten avser bostad för vuxna.

Bistånd enligt SoL ges dels inom omsorgen om personer med funktionsnedsättning (OF), dels till personer inom individ- och familjeomsorgen (IOF). I de följande tabellerna framgår hur ärendena fördelar sig på OF och IOF för kvartal 1.

Tabell 2.

Bistånd enligt SoL. **Kvartal 2** fördelat på OF, Omsorg till personer med funktionsnedsättning och IOF, Individ och familjeomsorg.

Typ av insats	Kv 3 2011	Kv 4 2011	Kv 1 2012	Kv 2 2012	
				OF	IOF
Boendestöd	1	2	6	2	2
Bostad	3	3	10	1	5
Dagverksamhet/sysselsättning	1	-	1	2	1

Familjehem	-	-	-	-	-
Hemtjänst			3	-	1
Kontaktfamilj	9	10	3	-	6
Kontaktperson	6	8	8	1	2
Stödboende	-	-	-	-	-
Trygghetslarm	-	-	-	-	-
Annat bistånd	2	5	6	3	2
Summa	22	28	37	9	19

En nedgång har skett i antalet ej verkställda beslut enligt SoL jämfört med föregående kvartal. Av de totalt 28 ej verkställda besluten enligt SoL avser 19 personer inom individ- och familjeomsorgen och 9 är personer med funktionsnedsättning.

Tabell 3.

Orsaker till att besluten enligt LSS ej verkställts

Orsak	Kv 3 2011	Kv 4 2011	Kv 1 2012	Kv 2 2012
Resursbrist, t.ex. ledig bostad	11	11	15	11
Resursbrist, lämplig personal	4	1	1	8
Den enskilde har tackat nej	18	20	21	31
Annat skäl	12	13	18	16
Framgår ej	1	-	-	-
Summa	46	45	55	66

Den enskilde har i 31 fall tackat nej till erbjudande om bistånd enligt LSS. I 23 fall gäller detta bostad. Anledningen till att man tackat nej framgår endast undantagsvis av individrapporterna. I de få fall orsaken till nej-tacket kan utläsas, handlar det om geografiska skäl. T.ex. att man vill bo nära anhöriga eller i ett särskilt område.

Tabell 4.

Orsaker till att besluten enligt SoL ej verkställts.

Orsak	Kv 3 2012	Kv 4 2012	Kv 1 2012	Kv 2 2012
Resursbrist, t.ex. ledig bostad	3	1	10	5
Resursbrist, lämplig personal	6	10	4	6
Den enskilde har tackat nej	7	8	11	8
Framgår ej	-	-	12	9
Summa	22	29	37	28

I tabell 5 och 6 redovisas antalet ej verkställda beslut per stadsdelsnämnd

Tabell 5.

Ej verkställda beslut enligt LSS per 2012-06-30 (Kvartal 2) per stadsdelsnämnd

Stadsdels- nämnd	Datum för gynnande beslut	Datum för av- brott	Datum för verk- ställighet	Datum för avslut utan verkstäl- lighet	Bistånd	Kön Fem/ Mask
Bromma	-					
Enskede – Årsta - Van- tör	20110525				Bostad för vuxna	m
	20120321				Bostad för vuxna	m
	20111011				Bostad för vuxna	m
	20110215				Bostad för vuxna	m
	20110624				Bostad för vuxna	m
	20110316				Bostad för vuxna	m
	20100520				Bostad för vuxna	m
	20110818		20120501		Bostad för vuxna	f
	20110830				Daglig verksam- het	m
	20110830				Bostad för vuxna	m
	20110927				Daglig verksam- het	m
	20110927				Bostad för vuxna	m
	20120328				Bostad för vuxna	m
Farsta	--					
Hägersten - Liljeholmen	20110822		20120515		Avlösar- service	m
	20110601	20111221	20120403		Ledsa- garservi- ce	f
	20110901	20111020	20120415		Bostad för vuxna	m

	20120321				Avlösar-service	m
	20111220				Bostad för vuxna	m
Hässelby - Vällingby	20110826				Bostad för vuxna	f
	20111026				Bostad för vuxna	f
	20120201		20120611		Bostad för vuxna	m
Kungsholmen	-					
Norrmalm	20111213				Bostad för vuxna	f
	20111223				Bostad för vuxna	m
	20111015				Bostad för vuxna	?
Rinkeby-Kista	20110125				Bostad för vuxna	m
Skarpnäck	20120111				Daglig verksamhet	f
	20110701				Kontaktperson	m
	20110831				Korttidsvistelse	f
	20110518				Bostad för vuxna	f
Skärholmen	201200101		20120801		Daglig verksamhet	m
	20110826	201203??	20120621		Avlösar-service	m
	20111114		20120812		Ledsarservice	f
	20120115				Bostad för vuxna	f
	20120104				Bostad för vuxna	m
	20120302		20120814		Bostad för vuxna	f
	20120101				Bostad för vuxna	m

	20111228				Bostad för vuxna	m
	20100903			20120720	Bostad för vuxna	m
	?		20120701		Kontakt- person	m
	20111101				Kontakt- person	m
	20110512	20120229			Kontakt- person	f
	20110701 20120701	201203??			Kontakt- person	f
Spånga - Tensta	20120401				Korttids- vistelse	f
	20111115				Avlösar- service	m
	20120314				Bostad för vuxna	f
	20111017				Bostad för vuxna	m
	20100915				Bostad för vuxna	m
	20111101				Korttids- vistelse	m
	20111201				Avlösar- service	f
	20120206				Bostad för vuxna	m
	20111027				Bostad för vuxna	m
	20040726	20110707			Bostad för vuxna	m
	20100915	20110831			Daglig verksam- het	m
Södermalm	20110921		20120621		Bostad för vuxna	m
	20110915			20120611	Bostad för vuxna	f
	20110614				Bostad för vuxna	m
	20110614				Bostad för vuxna	m
	20110621				Bostad för vuxna	m
	20111229				Bostad	m

					för vuxna	
	20111229				Bostad för vuxna	f
	20111201				Bostad för vuxna	m
	20110708				Bostad för vuxna	f
	20111001				Bostad för vuxna	m
	20120101				Daglig verksamhet	f
Älvsjö	-					
Östermalm	-					
Enheten för hemlösa	20100624				Bostad för vuxna	m
	20110201				Bostad för vuxna	m
Summa	66					20 fem 45 mask 1 okänt

Första kvartalet 2012 var männen kraftigt överrepresenterade med 73 procent.

Tabell 6.

Ej verkställda beslut enligt SoL per 2012-06-30 (**Kvartal 2**) per stadsdelsnämnd och fördelade på OF, Omsorg till personer med funktionsnedsättning och IOF, Individ och Familjeomsorg

Stadsdelsnämnd	SoL OF/IOF	Datum för gynnande beslut	Datum för avbrott i verkställighet	Datum för verkställighet	Datum för avslut utan verkställighet	Bistånd
Bromma	IOF	20101127				Permanent bostad
	OF	20111121			20120503	Permanent bostad
Enskede-Årsta-Vantör	-					
Farsta	-					
Hägersten - Liljeholmen	OF	20111101	20120119			Boendestöd

	OF	210120210				Dagvsh/sysselsättn	m
	OF	20120210		20120618		Dagvsh/sysselsättn	m
	IOF	20111114		20120501		Annat (träningsslgh)	f
Hässelby-Vällingby	-						
Kungsholmen	IOF	20111001			20120222	Boendestöd	f
	IOF	20110901			20120114	Dagvsh/sysselsättn	m
	IOF		20120112			Boendestöd	f
	IOF	20111219				Hemtjänst	f
	IOF	20111114				Permanent bostad	f
	IOF	20110701				Permanent bostad	m
	IOF	20111001				Permanent bostad	m
	IOF	20111114				Permanent bostad	n
Norrmalm	-						
Rinkeby-Kista	IOF		20120326			Kontaktperson	m
	IOF	20110904		20120401		Kontaktfamilj	m
	IOF	20120101		20120629		Kontaktfamilj	f
Skarpnäck	IOF	20120320				Annat (träningsslgh)	f
	IOF	20110511				Kontaktfamilj	m
	OF	20111006				Kontaktperson	m
Skärholmen	IOF		20120328			Kontaktfamilj	f
	IOF	20120103				Kontaktfamilj	m
	OF	20110520			20120430	Boendestöd	f

Spånga-Tensta	-						
Södermalm	IOF	20111219			20120507	Kontakt-person	f
	IOF	20120221		20120713		Kontakt-familj	m
Älvsjö	OF	20110902				Annat (trä-ningslgh)	m
	OF	20110909				Annat (för-sökslgh)	m
	OF	20111222				Avlösning i hemmet	f
Östermalm	-						
Enheten för hemlösa	-						
Summa	28 9 OF 19 IOF						13 fem 15 mask

Könsfördelningen är tämligen jämn, 46 procent kvinnor och 54 procent män.

Förvaltningen konstaterar att boende för vuxna även detta kvartal är den LSS-insats som är svårast att tillgodose. Som redovisades i tidigare kvartalsrapporter har förvaltningen aktualiserat utbyggnadsfrågor hos Genomförandegruppen för utbyggnad av bostäder med särskild service för personer med funktionsnedsättning. Ett samarbete sker med stadens exploateringskontor och stadsbyggnadskontor liksom med bolaget Micasa. Samtliga aktuella byggprojekt listas och boenden planeras in i objekten liksom att se om det finns olika lösningar som kan ge bostäder snabbare. Arbetet med att ta fram en modell för kartläggning av behov har påbörjats. En utredning har inletts för att kartlägga stadsdelsförvaltningarnas befintliga verksamhet och behov av bostad med särskild service för personer som har omfattande omsorgsbehov och beteendestörning i form av våldsamt eller självskadande beteende. I utredningen ingår även att undersöka vad som är viktigt att tänka på vid utformning av en sådan verksamhet.

I förmedlingen av bostäder tackar många nej till erbjudanden på grund av olika skäl. Det finns svårigheter att matcha behovet av lägenheter med utbudet. Som exempel kan nämnas att för 83 förmedlade lägenheter under 2011 krävdes 141 förmedlingar.

Antalet ej verkställda beslut om kontaktfamilj och kontaktperson har ökat något under andra kvartalet 2012. Detta beror bland annat på att det är en tidskrävande process att få fram passande kontaktfamiljer. Socialförvaltningen har i uppdrag att upprätta en kontaktmannapool för staden. Intervjuer har gjorts med stadsdelsförvaltningarna om deras behov och önskemål och under september färdigställs information med tillvägagångssätt, kostnader för stadsdelsförvaltningarna etc. Familjehemskonsulterna inbjuder också till en föreläsning för stadens samtliga kontrakterade kontaktfamiljer

under hösten.

Förvaltningen föreslår att socialnämnden godkänner rapporten.

RESERVATIONER M.M.

Socialnämnden

Särskilt uttalande gjordes av vice ordföranden Roger Mogert m.fl. (S), ledamoten Stefan Nilsson m.fl. (MP) och tjänstgörande ersättaren Jackie Nylander (V) enligt följande.

Rapporteringen belyser att det finns män och kvinnor, flickor och pojkar som inte får den hjälp som de har rätt till enligt lagen. Det är tydligt att det inte finns tillräckliga resurser för att följa upp de beslut som är fattade, och bristen på lämpliga bostäder är ett allvarligt problem. Det är oacceptabelt att människor i svåra situationer hamnar i kläm när resurserna inte räcker.

Särskilt uttalande gjordes av tjänstgörande ordföranden Roger Mogert (S), ledamoten Stefan Nilsson m.fl. (MP) och ledamoten Inger Stark (V) enligt följande.

När det gäller insatser enligt LSS har antalet ej verkställda beslut ökat. Av de 66 ej verkställda besluten handlade 45 om bostad för vuxna, det är 68 %. Det har nu varit en följetong i flera år att det är brist på grupp- och stödboenden.

Av de som tackar nej framgår inte alltid orsaken men i de fall som det framgår handlar det om att bostaden ligger olämpligt geografiskt, långt ifrån anhöriga.

Vi har påtalat det förut och upprepar att det måste planeras för och byggas grupp- och stödboenden. Behovet måste nu prövas i varje bostadsärende som tas upp i stadsdelsnämnderna. Situationen är prekär enligt Funktionshindersombudsmannen!