



Handläggare: Ariane Andersson
Telefon: 08-508 25 031

Till
Socialnämnden

Riktlinjer för bidrag till ideella föreningar

Förvaltningens förslag till beslut

Socialnämnden beslutar följande.

1. Riktlinjer för bidrag till ideella föreningar enligt bilaga 1 godkänns.
2. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Gillis Hammar
Förvaltningschef

Fredrik Jurdell
Avdelningschef

Sammanfattning

Socialnämnden ger årligen bidrag till ett hundratal ideellt drivna verksamheter. Förvaltningens handläggning av bidragsansökningarna styrs av Riktlinjer för stöd till frivilligorganisationer. Dessa riktlinjer innehåller dock inaktuella uppgifter och förvaltningen har därför tagit fram ett förslag till reviderade riktlinjer. Förvaltningen har inhämtat synpunkter på förslaget från de ideella organisationerna som har bidrag från socialnämnden. Flertalet har varit positiva till eller inte haft synpunkter på förslaget. Förvaltningen föreslår att socialnämnden beslutar att godkänna Riktlinjer för bidrag till ideella föreningar enligt bilaga 1.

Bakgrund

Socialnämndens organisations- och föreningsutskott beslutar om bidrag till ideella organisationer. Förvaltningens handläggning av bidragsansökningarna sker utifrån riktlinjer för stöd till frivilligorganisationer.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av sektionen för organisations- och föreningsstöd inom avdelningen för stadsövergripande sociala frågor. Ärendet kommer att behandlas vid funktionshinderrådets sammanträde den 21 mars år 2013.

Ärendet

Riktlinjer för stöd till frivilligorganisationer beslutades av socialnämnden 2004-02-17. Riktlinjerna innehåller dock inaktuella uppgifter och behöver därför revideras.

Våren 2012 bjöd socialförvaltningen in organisationerna som har verksamhetsbidrag att anmäla intresse av att delta i en referensgrupp för reviderade riktlinjer. Förvaltningen uppmanade samtidigt organisationerna att komma in med skriftliga synpunkter på nuvarande riktlinjer.

Under hösten 2012 träffades en referensgrupp med tolv inbjudna deltagare från olika typer av föreningar och organisationer vid tre tillfällen för att lämna synpunkter på ett utkast till riktlinjer.

Utkastet remitterades sedan till samtliga organisationer med projektbidrag eller verksamhetsbidrag från organisations- och föreningsutskottet. Det var således cirka 100 organisationer som fick utkastet för synpunkter. Remisstiden var två månader. Sammanlagt har förvaltningen fått in 20 svar. Huvuddelen av svaren var positiva till de remitterade riktlinjerna eller hade inga synpunkter. Några av svaren pekade på områden i riktlinjerna som behövde förtydligas, såsom kraven för redovisning och skillnaden mellan olika bidragstyper.

Referensgruppen träffades på nytt en gång efter remissomgången för att se över riktlinjerna utifrån synpunkterna samt för att ge synpunkter på blanketterna för ansökan och redovisning.

Sent på hösten 2012 bildades en partsgemensam arbetsgrupp utifrån Överenskommelsen om samverkan mellan Stockholms stad och den idéburna sektorn. Den

partsgemensamma arbetsgruppen har tagit del av det remitterade utkastet till nya riktlinjer. Den idéburna sektorns företrädare i arbetsgruppen har inte haft några invändningar mot riktlinjerna. De betonar samtidigt att det är fortsatt viktigt att arbeta vidare med långsiktigheten i bidragsgivningen.

Förvaltningen har även använt konsultstöd för att se över främst de delar i riktlinjerna som avser den ekonomiska redovisningen. Förvaltningen har också tagit del av andra kommuners och statliga myndigheters riktlinjer för bidragsgivning.

Sammanfattning förslag till riktlinjer

Förslaget till nya riktlinjer utgår från en struktur enligt följande.

- 1) Krav som ansökan och föreningen ska uppfylla för att förvaltningen ska handlägga ansökan.
- 2) Kriterier som förvaltningen ska bedöma ansökningarna efter.
- 3) Villkor som föreningen måste uppfylla för att bidraget ska kunna betalas ut.

Bidragsgivningen är enligt förslaget ett komplement, och inte ett alternativ, till att driva verksamheten i egen regi eller att upphandla den. Förutsättningen för att bidraget ska kunna betalas ut är att villkoren för bidragsgivningen är uppfyllda.

Förslaget till riktlinjer tydliggör att bidragsgivningen är öppen för ideella föreningar registrerade hos Skatteverket. I linje med flera andra bidragsgivares riktlinjer omfattas som huvudregel inte stiftelser och andra organisationsformer. Stiftelser och trossamfund, som har verksamhetsbidrag när socialnämnden fattar beslut om de nya riktlinjerna, kan dock även fortsättningsvis få det. Nyttillkommande stiftelser kan också undantagsvis beviljas tillfälligt projektbidrag.

Enligt förslaget ska de verksamheter som får bidrag vända sig till grupper som socialtjänstlagen lyfter fram särskilt samt eventuella övriga grupper som har bistånd från socialtjänsten. Det innebär att målgrupperna är följande.

- Barn och unga
- Personer med funktionsnedsättning
- Missbrukare
- Personer som vårdar eller stödjer närstående
- Brottsoffer (där våld i nära relation ingår)
- Eventuella övriga grupper som har bistånd från socialtjänsten

Verksamheten ska avse socialnämndens ansvarsområde och bör avse ett förebyggande och/eller individstödande socialt arbete. Ansökan får inte avse annan facknämnds ansvarsområde samt religiös eller partipolitisk verksamhet.

Ytterligare en bidragstyp har införts i de föreslagna riktlinjerna. Detta har gjorts för att tydliggöra om bidraget avser del av eller hela föreningens verksamhet. För flera föreningar ges bidraget enbart till en del av föreningens verksamhet. Detta gäller till exempel organisationer som även bedriver verksamhet som förvaltningen har upphandlat i konkurrens. För att tydliggöra detta har verksamhetsbidraget delats upp i verksamhetsbidrag (avser del av en organisationens verksamhet) och föreningsbidrag (avser hela verksamheten). Flera bidrag kan inte beviljas för samma verksamhet. Om föreningen har ett föreningsbidrag, som då avser hela föreningens verksamhet, kan den inte samtidigt få annat bidrag.

Staden har precis som de ideella föreningarna ett intresse av att bidragsgivningen omfattar både långsiktighet och mångfald, som båda är principer i Överenskommelsen mellan Stockholms stad och den idéburna sektorn om samverkan. Det är angeläget med såväl långsiktighet där föreningarna kan utgå från ett fortsatt bidrag om inte förutsättningar ändras radikalt, som möjligheter för nya föreningar att få bidrag. Verksamhetsbidrag och föreningsbidrag ska vara långsiktigt även om beslutet om bidraget tas en gång om året. Om socialnämnden vill avsluta eller avsevärt minska bidraget kan beslut tas om att successivt minska bidraget. Nya verksamheter och föreningar kan samtidigt ges bidrag genom den budget som finns avsatt för projektbidrag och etableringsbidrag.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Stockholm har ett rikt föreningsliv med många ideella organisationer som är verksamma inom skilda områden. För en del av dessa är stadens bidragsgivning en mycket viktig förutsättning för att verksamheten ska kunna fortgå. Genom socialnämndens bidragsgivning, som utgår från de riktlinjer som antogs år 2004, stödjer nämnden flera verksamheter som ligger väl i linje med och kompletterar nämndens uppdrag. I översynen har förvaltningen därför bedömt att inriktningen för nuvarande riktlinjer är angelägen att behålla samtidigt som vissa revideringar behöver göras för att riktlinjerna ska kunna fylla sitt syfte som ett styrdokument för förvaltningens handläggning av ansökningarna. Ett annat syfte med riktlinjerna, som förvaltningen har utgått från vid revideringen, är att riktlinjerna ska tydliggöra för organisationer och invånare vad bidraget fördelas till och vilka villkor som gäller för att bidraget ska betalas ut.

Förvaltningen har varit angelägen om en bred förankring vid revideringen av riktlinjerna. Förvaltningen har uppfattat det som att föreningarna överlag har varit positiva till riktlinjerna som har remitterats och till möjligheterna att lämna synpunkter på dem.

Efter det att socialnämnden har beslutat om riktlinjerna kommer förvaltningen att skicka riktlinjerna till samtliga organisationer som har bidrag från nämnden. Riktlinjerna kommer också att publiceras på webbplatsen. De organisationer som nu har verksamhetsbidrag kommer att få riktlinjerna och de nya blanketterna tillsammans med förvaltningens rekommendation av om organisationen bör söka verksamhetsbidrag eller föreningsbidrag. Under våren planerar förvaltningen att erbjuda utbildning i planering och uppföljning av både verksamhet och ekonomi. Respektive handläggare kommer att hjälpa till vid frågor under ansökningstiden.

Samtliga bidragsansökningar kommer framöver att handläggas enligt riktlinjerna. Det innebär att även det så kallade grundstödet som tidigare har betalats ut till Stiftelsen KFUM Söder Fryshuset och det så kallade ledsagningsbidraget, som har getts till vissa handikapporganisationer, kommer att hanteras enligt riktlinjerna med ansökan och redovisning. Transparensen i nämndens bidragsgivning ökar därmed.

Förvaltningen bedömer att de förslagna riktlinjerna ökar tydligheten för nya föreningar som vill ansöka om bidrag. Riktlinjerna bedöms också bidra till ökad tydlighet i redovisningen från bidragsbeviljade organisationer. Förvaltningen bedömer samtidigt att de reviderade riktlinjerna överlag inte medför negativa konsekvenser för organisationer som sedan tidigare har haft bidrag.

Förvaltningen föreslår att socialnämnden beslutar att godkänna Riktlinjer för bidrag till ideella föreningar enligt bilaga 1.

Bilaga

1. Riktlinjer för bidrag till ideella föreningar