

Handläggare
Stefan Båmstedt
08-508 279 08
stefan.bamstedt@stockholm.se

Till
Stadsbyggnads- och idrottsroteln

Betänkandet Flygbuller och bostadsbyggande. Remissvar.

Svar på remissen

1. Fastighetsnämnden överlämnar kontorets utlåtande som svar på remissen Flygbuller och bostadsbyggande (SOU 2013:67) till Stadsbyggnads- och idrottsroteln senast den 23 oktober 2013, enligt medgiven förlängning.
2. Fastighetsnämnden förklarar paragrafen omedelbart justerad.

Juan Copovi-Mena
Förvaltningschef

Carina Jonsson
Avdelningschef

Remissen

Remissen av betänkandet Flygbuller och bostadsbyggande, är ett delbetänkande från en utredning som tillsattes i januari 2013 med uppgift att se över hur samordning och planläggning av lovgivning enligt plan- och bygglagen med prövning och tillsyn enligt miljöbalken i fråga om buller, kan ökas. I utredningen som givits namnet Bullersamordningsutredningen (S 2013:02), ingår flera delar som förutom delbetänkande om flygbuller också omfattar delarna väg- och spårtrafikbuller samt industribuller.

Utredningen som helhet syftar till att underlätta byggandet av nya bostäder i bullerutsatta miljöer enligt det nya regelverket. Åtgärder som rör befintliga bostäder, omfattas inte i utredningsuppdraget. De förordningsbestämmelser som anges, föreslås träda i kraft den 1 juli 2014.

Utredningen menar också att förslaget till en förordning om flyg- och industribuller vid bostäder kan kompletteras med ytterligare bestämmelser som är motiverade med hänsyn till skydd för människors hälsa och miljö.

Liksom i tidigare delbetänkande kring väg- och spårtrafikbuller pekar utredningen på vikten av samordning mellan ställda krav enligt plan- och bygglagen (PBL) och miljöprövning enligt miljöbalken för att underlätta planering och byggande av bostäder.

Riktvärdet för flygbuller avseende maximal ljudnivå 70 dBA vid uteplats, får enligt utredningen överskridas högst sexton gånger per dag och kväll och högst tre gånger per natt. Samma regler om industribuller som införs i plan- och byggförordningen (2011: 338), föreslås införas i en förordning som gäller vid prövning och tillsyn enligt miljöbalken.

Utredningen konstaterar liksom i delbetänkandet om buller från väg- och spårtrafik, att det förslag som redovisas stämmer överens med regeringens bedömningar i fråga om riktvärden för trafikbuller i infrastrukturpropositionen (prop. 1996/97:53) och riksdagens behandling av den propositionen. Med riktvärde avses ett värde som ska eftersträvas.

Utredningen föreslår att flygbuller inomhus i ett bostadsrum som riktvärde inte får överskrida 45 dBA maximal ljudnivå nattetid mellan klockan 22.00 och 06.00 och 30 dBA ekvivalent ljudnivå som årsmedelvärde. Den maximala ljudnivån inomhus föreslås enligt utredningen ska få överskridas högst tre gånger per natt. Utredningen menar också att en reglering av flygbuller utomhus inte kan utgå från samma principer som föreslagits i delbetänkandet för buller från väg- och spårtrafik. De undantag från riktvärden som där föreslagits, motiveras av att bostadsbebyggelse kan utformas så att bullret avskärmas från en ljuddämpad sida. För flygbuller är detta i de flesta fall inte möjligt, vilket innebär att boende exponeras för buller utomhus, oavsett var de vistas i anslutning till en bostad. Utredningen bedömer därför inte att det bör införas några regler om undantag som bygger på principen om bebyggelse som avskärmar bullret.

Utredningen föreslår att det i samordnade förordningar införs ett riktvärde som innebär att flygbuller utomhus vid en bostad, inte får överstiga 55 dBA ekvivalent flygbullernivå vid fasad. Detta värde är ett årsmedelvärde som stämmer överens med EU-regler. Riktvärdet för maximal ljudnivå, bör enligt utredningen liksom tidigare vara 70 dBA vid uteplats. I likhet med buller från väg- och spårtrafik, bedömer utredningen att riktvärdet behöver kompletteras med en bestämmelse som innebär att ett visst antal överskridanden av den maximala ljudnivån normalt godtas vid bedömningar enligt plan- och bygglagstiftningen respektive miljölagstiftningen.

I utredningen anges också att det av Boverkets och Naturvårdsverkets rapport om flygbuller till regeringen i april 2013, framgår att man inte är överens om vad som bör gälla i fråga om antalet överskridanden av 70 dBA dag och kväll. Utredningen föreslår där ett riktvärde som innebär att den maximala ljudnivån dag och kväll får överskridas högst sexton gånger klockan 06.00-22.00 som årsmedelvärde. Utredningen föreslår också att bestämmelsen om antal överskridanden, inte ska gälla för bostäder som innebär en komplettering av bebyggelse i Stockholms kommun.

Utredningen föreslår en ny förordning om flyg- och industribuller vid bostäder som gäller prövning och tillsyn enligt miljöbalken avseende flygplatsverksamhet och flygtrafik till och från flygplats samt industriell verksamhet m.m. Förordningen ska grundas på bemyndigande i 9 kap. 5 § miljöbalken.

Kontorets synpunkter

Utredningen syftar till att underlätta byggandet av nya bostäder i bullerutsatta miljöer. Fastighetskontoret berörs inte direkt av de olika förslagen eftersom det inte ingår i kontorets uppdrag att bygga nya bostäder. Däremot har kontoret i sitt uppdrag inom verksamhetsområdet att förvärva och förvalta stadens bostadsrätter. I förvaltningen ingår att upplåta bostadsrätter med hyresrätt till exempel för särskilt boende. Då det gäller till exempel områden kring Bromma flygfält, kan fastighetsnämnden därför komma att beröras av utredningens olika förslag.

Kontoret har ett uppdrag att undersöka vilka möjligheter som finns att på mark som fastighetsnämnden förfogar över, snabbt kunna medverka i uppförandet av tillfälliga studentbostäder. Även där kan områden kring Bromma flygfält vara av intresse. Utredningen berör inte befintliga bostäder och föreslår att miljöbalksförordningen bör avgränsas till att enbart gälla bostäder som byggs eller som får byggas enligt de nya reglerna om undantag

från riktvärden för industribuller. Utredningen föreslår också att en förordning om flyg- och industribuller vid bostäder kan kompletteras med ytterligare bestämmelser som är motiverade med hänsyn till skydd för människors hälsa och miljö, vilket fastighetskontoret tycker är bra.

Den av utredningen föreslagna ökade samordningen av planläggning och lovgivning enligt plan- och bygglagen med prövning och tillsyn enligt miljöbalken är bra. Det underlättar planeringen och byggandet av nya bostäder i områden som är bullerutsatta. Att redan i planskedet göra den hälsobedömning som annars sker först efteråt, minskar osäkerheten för inblandade parter.

Stockholms tillväxt innebär också att ett omfattande arbete läggs ner på att hitta möjliga områden för förtätning. Det kan innebära närhet till bullerutsatta miljöer, som exempelvis Bromma flygfält. Att redan i det tidiga planskedet göra bullerbedömningen motsvarande de krav som anges i miljöbalken är något som kontoret är bra.

I utredningen föreslagna riktvärden beträffande bullernivåer och undantag från dessa riktvärden i form av undantag till exempel vad gäller antal överskridanden, förefaller rimliga om de appliceras på till exempel Bromma flygfält. Kontoret har i sin fastighetsförvaltande roll svårt att bedöma annorlunda.

Fastighetskontoret har nyligen förutom svar på delbetänkandet om buller från väg- och spårtrafik, också lämnat remissvar på ett betänkande från Plangenomförandeutredningen om en enklare plan- och bygglovprocess samt svar på en remiss som handlar om Boverkets förslag till vissa justeringar av plan- och bygglagen. Ett bärande syfte med dessa utredningar är att underlätta för bostadsbyggandet. Kontoret utgår ifrån att de justeringar som kommer att ske i plan- och bygglagen är synkroniserade utifrån vad som framkommer efter remisshanteringen av dessa fyra aktuella utredningar.

Remisstiden för fastighetsnämndens svar till Stadsbyggnads- och idrottsroteln sträcker sin fram till den 21 oktober 2013. Kontoret har dock medgivits förlängning till den 23 oktober för att ärende ska kunna behandlas i fastighetsnämnden den 22 oktober.

SLUT

Bilaga: Remissen