

Tyresö kommun  
Samhällsbyggnadsförvaltningen  
Heléne Hallberg  
Verksamhetsansvarig planenheten  
08-578 295 07  
helene.hallberg@tyreso.se

## TJÄNSTESKRIVELSE

2013-11-03

1 (2)

Diarienummer

2013KSM1049.210

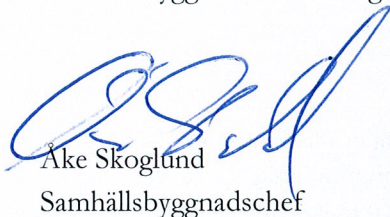
MSU

## Remiss av förslag för samordnade bullerregler för att underlätta bostadsbyggandet

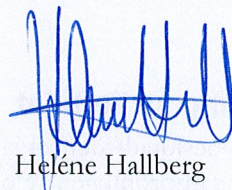
### Förslag till beslut

Samhällsbyggnadsförvaltningens skrivelse utgör Tyresö kommuns yttrande över remiss av förslag för samordnade bullerregler för att underlätta bostadsbyggandet.

Samhällsbyggnadsförvaltningen



Åke Skoglund  
Samhällsbyggnadschef



Heléne Hallberg  
Verksamhetsansvarig  
planenheten

### Sammanfattning

Som en del av Bullersamordningen är nu promemorian ”*Samordnade bullerregler för att underlätta bostadsbyggandet*” utsänt av Socialdepartementet för remiss. Syftet har varit att underlätta planering och byggande av bostäder i bullerutsatta miljöer. Förslaget i promemorian innebär sammanfattningsvis:

- en ökad samordning av plan- och bygglagen och miljöbalken för att underlätta planering och byggande av bostäder i bullerutsatta miljöer,
- en hälsobedömning vid planering och byggande av bostäder som motsvarar miljöbalkens krav,
- tillsyn enligt miljöbalken som utgår från den bedömning av en bostad som gjorts enligt plan- och bygglagen,



- tydligare och generösare regler om undantag från riktvärden för buller från väg- och spårtrafik,
- nya möjligheter att göra undantag från riktvärden för industribuller, och
- ökade möjligheter att förtäta städer och tätorter. Författningsförslagen innehåller två delar. I den första delen föreslås en ökad samordning av plan- och bygglagen och miljöbalken (avsnitt 6). I den andra delen föreslås en reglering i förordning av riktvärden för buller från väg- och spårtrafik och industribuller samt undantag från riktvärdena vid planläggning och lovgivning av bostäder (avsnitt 7). Dessa förordningsregler behöver kompletteras med samordnade regler i förordning om riktvärden för industribuller, med möjligheter att göra undantag från riktvärdena, som gäller vid prövning av verksamheter enligt miljöbalken.

Tyresö kommun är positiv till den ökade samordningen mellan de olika lagstiftningarna, plan- och bygglagen samt miljöbalken, som bidrar till ökad kontinuitet genom hela processen, från planering till lovgivning och tillsyn. Tyresö kommun ställer sig även positiv till de föreslagna riktlinjer samt undantag från riktlinjer för både väg-, spår- och industribuller.

### **Beskrivning av ärendet**

Regeringen beslutade den 24 januari 2013 att tillsätta en utredning med uppgift att se över hur samordningen av planläggning och lovgivning enligt plan- och bygglagen (2010:900), PBL, med prövning och tillsyn enligt miljöbalken i fråga om buller kan ökas. Utredningen antog namnet Bullersamordningsutredningen (S 2013:02). Den nu för remiss från Socialdepartementet utsända promemorian utgörs av delbetänkandet ”Samordnade bullerregler för att underlätta bostadsbyggandet (SOU 2013:57)”. Lagbestämmelserna föreslås träda i kraft den 1 juli 2014.

### **Promemorians förslag till lagändringar**

#### *Hälsobedömning enligt plan- och bygglagen*

I en ny paragraf i 2 kap. plan- och bygglagen förtydligas att det vid planläggning och lovgivning av bostäder ska göras en hälsobedömning som motsvarar den hälsobedömning som kan komma att göras i efterhand enligt miljöbalken. I paragrafen anges att vid planläggning och i ärenden om bygglov enligt plan- och bygglagen ska bostadsbebyggelse utformas och placeras på den avsedda marken på ett sätt som förebygger olägenhet för människors hälsa på grund av buller. Med olägenhet för människors hälsa avses detsamma som i 9 kap. 3 § miljöbalken. Kravet på hur en bostadsbebyggelse ska utformas och placeras för att förebygga

ohälsa preciseras genom föreskrifter avseende riktvärden för buller och undantag från sådana riktvärden. Dock inte undantag från riktvärden för buller inomhus. Vid en samordning av lagstiftningen har innehållet i sådana föreskrifter stor betydelse för att underlätta bostadsbyggandet.

#### *Hänsyn till verksamhetsutövare och infrastrukturbäddare*

Förslagen innebär nya möjligheter att göra undantag från riktvärden för industribuller vid bostadsbyggande, t.ex. vid hamnar. En planering av bostäder genom sådana undantag, vilket i princip inte är möjligt i dag, kan komma i konflikt med de bullervillkor som gäller för verksamheten enligt miljötillståndet. En sådan planläggning kan inte godtas med hänsyn till verksamhetsutövarens intresse av rättsskydd och den rättskraft som följer av ett miljötillstånd. I syfte att samordna lagstiftningen införs därför i plan- och bygglagen en möjlighet att i en detaljplan bestämma att lov till bostäder får ges endast under förutsättning att bullervillkor för en verksamhet som har tillstånd enligt miljöbalken har ändrats och lovet är förenligt med de ändrade villkoren. I 24 kap 5 § miljöbalken förtydligas att det som skäl för omprövning av bullervillkor får beaktas att bostäder får uppföras enligt en detaljplan som har beslutats genom undantag från riktvärden för buller. Genom en planbestämmelse och en åtföljande villkorsändring bör bostäder kunna uppföras närmare den tillståndsgivna verksamheten än befintliga bostäder.

#### *En detaljplan och ett bygglov ska ge vägledning vid en bedömning av hälsa enligt miljöbalken*

En detaljplan och ett bygglov enligt plan- och bygglagen (2010:900) ska vara vägledande vid tillsyn som gäller omgivningsbuller i en bostad eller vid en uteplats i anslutning till en bostad. Vid bedömningen av risken för olägenhet för människors hälsa ska man beakta innehållet i detaljplanen och planbeskrivningen, ansökan om och beslutet om bygglov samt de uppgifter som avses i 10 kap. 18 § första stycket plan- och bygglagen. Vid bedömningen ska man också beakta hur lång tid som har förflutit sedan planen eller bygglovet beslutades, väsentliga förändringar som skett i omgivningen och omständigheterna i övrigt.

### **Promemorians förslag till förordningsändringar**

#### *Riktvärden för buller och undantag författningsregleras*

Föreskrifter om riktvärden för buller och undantag från sådana värden vid bostadsbyggande bör införas i plan- och byggförordningen (2011:338). Föreskrifterna kompletteras med en författningsreglering av riktvärden för industribuller och undantag från sådana riktvärden som gäller vid prövning av verksamheter enligt miljöbalken.

#### *Buller från väg- och spårtrafik*

Undantag från riktvärden för buller utomhus från väg och spårtrafik får göras om det finns en ljuddämpad sida där den ekvivalenta ljudnivån uppgår till högst 55 dBA vid fasad.

I ett första steg får undantag göras från riktvärdena om den ekvivalenta ljudnivån uppgår till högst 65 dBA vid fasad som är vänt mot trafiken. I ett andra steg får

undantag göras från riktvärdena om den ekvivalenta ljudnivån överstiger 65 dBA vid fasad som är vänd mot trafiken, om det finns särskilda skäl och särskilda åtgärder vidtas för att dämpa buller. Som särskilda skäl får endast beaktas att bostäderna ska uppföras i en kommuns mer tätbebyggda delar och det är nära till god kollektivtrafik eller att bostäderna bidrar på ett betydande sätt till en bättre bostadsmiljö vid befintliga bostäder eller vid ett stort antal andra planerade bostäder. Minst hälften av bostadsrummen i en bostad ska vara vända mot en sida där riktvärdena inte överskrids. Detta krav gäller inte i den utsträckning det är nödvändigt för att tillgodose behovet av bostäder med ett rum. En bostad med ett rum får dock inte vara vänd mot enbart en sida där den ekvivalenta ljudnivån överstiger 65 dBA vid fasad.

#### *Industribuller*

Utgångspunkten för nya bostäder bör vara riktvärdena 50 dBA dag, 45 dBA kväll och helg samt 40 dBA natt ekvivalent ljudnivå. Bostadsbyggandet underlättas av förslaget att införa nya bestämmelser om undantag från riktvärden för industribuller. Utformningen av bestämmelserna bygger på den modell som gäller för väg- och spårtrafik. Buller från industriella verksamheter och andra miljöfarliga verksamheter, t.ex. tåktor och återvinningsanläggningar, får anses som mer heterogent och komplext än det buller som alstras vid vägar, järnvägar och annan spårbinden trafik. Möjligheterna att göra undantag från riktvärden för industribuller är således i större utsträckning beroende av ljudets karaktär. Förslaget innebär ökade möjligheter att bygga närmare vissa verksamheter, t.ex. hamnar. I ett första steg bör undantag få göras om riktvärdena för ekvivalent ljudnivå överskrids med högst 10 dBA. I ett andra steg bör riktvärdena kunna överskridas med högst 15 dBA. I sådana fall ska det krävas särskilda skäl och högre krav på bullerskydd vid den mest bullerutsatta fasaden. Förslaget om undantag från riktvärden för industribuller ansluter även i övrigt till föreslagna bestämmelser om buller från väg och spårtrafik. Det gäller bl.a. principen om genomgående lägenheter och möjligheter att anordna en uteplats där riktvärden inte överskrids. En bostad med ett rum får dock inte vara vänd mot enbart en sida där den ekvivalenta ljudnivån överstiger 60 dBA dag, 55 dBA kväll/helg eller 50 dBA natt.

#### *Prövning av verksamheter enligt miljöbalken*

För att en prövning enligt miljöbalken ska kunna samordnas med planläggning eller lovgivning enligt plan- och bygglagen behöver det i en förordning som grundas på miljöbalken införas bestämmelser om industribuller som överensstämmer med bestämmelser som införs i plan- och byggförordningen.

### **Tyresö kommuns synpunkter**

Tyresö kommun ser positivt på lagändringar för bättre samordning mellan plan- och bygglagen samt miljöbalken. Lag- och förordningsändringarna medför även en behövlig ökad tydlighet i regelverket som kan bidra till enklare processer med

konsekventa bedömningar, från tidiga skeden i planeringen till efterföljande lovgivning, prövning och tillsyn.

Tyresö kommun ser positivt på förordningsändringarnas flerstegsprincip för undantag från riktvärden och de särskilda skäl som anges. Det är även bra med tydlighet gällande enkelsidiga lägenheter för säkerställande av en god boendemiljö även i mindre bostäder. Tyresö kommun anser att det är bra med undantag från riktlinjer även för industribuller. Dock tycker kommunen att hur industribullrets karaktär påverkar användbarheten av undantag från riktlinjerna bör förtydligas. Detta för att bättre redovisa vid vilka former av industribuller och typer av verksamheter undantagen från riktlinjerna är applicerbara.

## **Bilagor**

Remissmaterialet finns att hämta här:

<http://www.regeringen.se/sb/d/16818/a/221776>

