



Kvalitets- och Miljöstyrning
Lars Lindblom

Styrelsen för Stockholm Vatten AB

EU-positionspaper för Stockholm Vatten AB

FÖRSLAG TILL BESLUT

Styrelsen föreslås besluta

att Koncernens arbete gentemot EU bedrivs i enlighet med denna skrivelse

Gösta Lindh

Lars Lindblom

BAKGRUND

Kommunfullmäktige antog den 29 april 2013 Policy om EU-politik med påverkan på Stockholm och stockholmarna – positionspaper om EU, staden och stockholmarna, utl. 2013:39 (nedan *kommunfullmäktiges EU-positionspaper*). Kommunfullmäktige uppmanade i samband med antagandet av EU-positionsappret Stockholms Stadshus AB att bolagen i uppdrag att före utgången av 2013 och i nära samverkan med kommunstyrelsen utarbeta verksamhetsspecifika EU-positionspaper.

Kommunfullmäktiges EU-positionspaper slår fast att tre ömsesidigt förstärkande principer ska styra stadens EU-arbete:

1. Beslut ska fattas på rätt politisk nivå.
 - a. Staden har en positiv grundsyn på EU-samarbetet.
 - b. EU bör fokusera sina insatser på de områden där unionspolitik har ett mycket tydligt mervärde, jämfört med kommunal och nationell politik.
 - c. EU:s budget bör minskas och skattebetalarnas pengar värnas.

2. Valfrihet, kostnadseffektivitet och miljö.
 - a. EU:s fokus bör ligga på fullbordandet av den inre marknaden och på fortsatt utveckling av miljöpolitiken.
 - b. Det primära syftet med all offentlig upphandling bör vara att ge skattebetalarna varor och tjänster av hög kvalitet till lägsta acceptabla kostnad. Det är angeläget att regelverket ger staden möjlighet att välja miljövänliga lösningar, utan att slå fast detta som ett tvingande krav.
 - c. Staden ställer sig avvisande till att ge offentliga myndigheter större möjlighet att ge stöd som hotar att snedvrider konkurrensen.
3. EU:s politik ska vara välavvägd och välunderbyggd.
 - a. EU:s politik bör bygga på omfattande konsekvensbedömningar och samråd.
 - b. EU ska lagstifta endast om det är absolut nödvändigt för att uppnå de eftersträfvade målen. Frivilliga insatser bör alltid föredras framför nya EU-lagar.

Stockholm Vatten AB (SVAB) har nu som ett av de berörda bolagen fått i uppdrag att, utforma ett verksamhetsspecifikt EU-positions-papper som bör utgå ifrån de principer som slås fast i kommunfullmäktiges EU-positions-papper, men som kan anpassas för att vara tillämpliga på koncernens verksamhetsområden. Syftet med EU-positions-pappren är att staden och dess berörda verksamheter ska fastslå sin grundinställning till EU-politiken och dess påverkan på Stockholm och stockholmarna. Genom att utarbeta samstämmiga, men verksamhetsspecifika, positions-papper kommer bolagen – och staden som helhet – att mer framgångsrikt kunna påverka EU-beslutens utformning. Stockholms Hamnars EU-positions-papper ska fungera som en konkret vägledning för bolaget i påverkansarbetet gentemot EU genom att slå fast en struktur för hur arbetet ska bedrivas och klarlägga vilka principer som ska vara vägledande.

ÄRENDET

EU:S INFLYTANDE PÅ STOCKHOLM VATTENS ARBETE

Vattenarbetet är styrt av EU-direktiv, det gäller både dricksvatten, recipienter och avloppsvatten. (Se Bilaga 1) Därför viktigt att bevaka och i den mån möjligt och påverka EU-arbetet.

EU-direktiven är ofta generella i sin utformning och kräver en tolkning innan tillämpningen i svensk lagstiftning, det gäller därför att även bevaka den nationella implementeringen.

PRINCIPER FÖR BOLAGETS EU-POLICYARBETE

SVAB:s engagemang och intresse för EU-frågor rör främst verksamhetsspecifika områden, snarare än EU:s roll och funktionssätt. Dock kan några övergripande principer lyftas fram:

Övergripande principer/förhållningssätt

1. Man måste ta hänsyn till de speciella förutsättningar som råder i Stockholm(Sverige)
2. EU ska besluta om ramverk men inte detaljstyra.
 - a. EU ska lagstifta endast om det är absolut nödvändigt för att uppnå de eftersträvade målen.
 - b. Frivilliga insatser bör alltid föredras – och om möjligt uppmuntras - framför nya EU-lagar. (Jfr. KF:s punkt 3)
3. Utvidgad EU-lagstiftning får inte innebära ökad administrativ börda.
4. Resurser och möjligheter som erbjuds inom EU ska utnyttjas. Vi måste bli bättre på att bevaka möjligheter till finansiering och kunskapsutbyte

Fokusområden

De områden som är av särskild relevans för Stockholm Vatten, och där mycket av lagstiftningen kommer från EU är:

- Dricksvatten - styr krav på kontroll -Vår ståndpunkt är att regelverket stärker arbetet med vattenskydd, men måste ta hänsyn de till de goda förutsättningar vi, till skillnad från stora delar av Europa har i Sverige
- Ramdirektivet för vatten – styr vår påverkan på recipienter och skydd för vattentäcker- Vår ståndpunkt – se ovan
- Offentlig upphandling – Vår ståndpunkt är att innovationer och leverantörssamverkan skall gynnas.

Hur arbetar vi gentemot EU

När det gäller implementering av eller förslag till EU-direktiv arbetar vi huvudsak genom remissvar. Vi skall i våra svar samråda med berörda förvaltningar och bolag inom staden och vår branschorganisation för att utveckla våra argument och genom samstämmighet erhålla en större tyng i våra svar. Vid förslag av större betydelse skall vi ta direktkontakt med berörd myndighet eller om det behövs departement.

SVAB bevakar löpande relevant EU-lagstiftning. Den främsta kanalen i det förebyggande arbetet sker genom vår europeiska branschorganisation (EUREAU). Svenskt Vatten har en central roll då man utser nationella representanter till de olika arbetsgrupperna i Eureau.

EU är en stor bidragsgivare en gängse uppfattning är att det är (för) krångligt att erhålla medel och att det oftast enbart är delfinansieringar som är möjliga. Här bör vi utnyttja stadens centrala EU-resurser bättre för att inte missa möjligheter, kontakter har etablerats men måste utvecklas till en kontinuerlig verksamhet.

SLUT

Bilaga 1 : EU- direktiv med påverkan på vår verksamhet

Bilaga 1

STYRANDE EU-Direktiv

Ytvattendirektivet

Rådets direktiv 75/440/EEG av den 16 juni 1975 om den kvalitet som krävs på det ytvatten som är avsett för framställning av dricksvatten i medlemsstaterna.

Avfallsdirektivet

Rådets direktiv 75/442/EEG av den 15 juli 1975 om avfall.

Badvattendirektivet

Rådets direktiv 76/160/EEG av den 8 december 1975 om kvaliteten på badvatten.

Utsläppsdirektivet

Rådets direktiv 76/464/EEG av den 4 maj 1976 om förorening genom utsläpp av vissa farliga ämnen i gemenskapens vattenmiljö.

Begränsningsdirektivet

Rådets direktiv 76/769/EEG av den 27 juli 1976 om tillnärmning av medlemsstaternas lagar och andra författningar om begränsning av användning och utsläppande på marknaden av vissa farliga ämnen och preparat (beredningar).

Sötvattendirektivet

Rådets direktiv 78/659/EEG av den 18 juli 1978 om kvaliteten på sådanst sötvatten som behöver skyddas eller förbättras för att upprätthålla fiskbestånden.

Musseldirektivet

Rådets direktiv 79/923/EEG av den 30 oktober 1979 om kvalitetskrav för skaldjursvatten.

Grundvattendirektivet

Rådets direktiv 80/68/EEG av den 17 december 1979 om skydd för grundvatten mot förorening genom vissa farliga ämnen.

Slamdirektivet

Rådets direktiv 86/278/EEG av den 12 juni 1986 om skyddet för miljön, särskilt marken, när avloppsslam används i jordbruket.

Byggproduktdirektivet

Rådets direktiv 89/106/EEG av den 21 december 1988 om tillnärmning av medlemsstaternas lagar och andra författningar om byggprodukter.

Avloppsdirektivet

Rådets direktiv 91/271/EEG av den 21 maj 1991 om rening av avloppsvatten från tätbebyggelse.

Växtskyddsdirektivet

Rådets direktiv 91/414/EEG av den 15 juli 1991 om utsläppande av växtskyddsmedel på marknaden.

Nitratdirektivet

Rådets direktiv 91/676/EEG av den 12 december 1991 om skydd mot att vattnet förorenas av nitrater från jordbruket.

IPCC-direktivet

Rådets direktiv 96/61/EG av den 24 september 1996 om samordnade åtgärder för att förebygga och begränsa föroreningar.

Biociddirektivet

Europaparlamentets och rådets direktiv 98/8/EG av den 16 februari 1998 om utsläppande av biocidprodukter på marknaden.

Dricksvattendirektivet

Rådets direktiv 98/83/EG av den 3 november 1998 om kvaliteten på dricksvatten.

Deponeringsdirektivet

Rådets direktiv 1999/31/EG av den 26 april 1999 om deponering av avfall.

Ramdirektivet för vatten

Europaparlamentets och rådets direktiv 2000/60/EG av den 23 oktober 2000 om upprättande av en ram för gemenskapens åtgärder på vattenpolitikens område.

Förbränningsdirektivet

Europaparlamentets och rådets direktiv 2001/80/EG av den 23 oktober 2001 om begränsning av utsläpp till luften av vissa föroreningar från stora förbränningsanläggningar (upphävt direktiv 88/609/EEG).

Försörjningsdirektivet

Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/17/EG av den 31 mars 2004 om samordning av förfarandena vid upphandling på områdena vatten, energi, transporter och posttjänster.

Det klassiska direktivet

Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/18/EG av den 31 mars 2004 om samordning av förfarandena vid offentlig upphandling av byggtreprenader, varor och tjänster.

Mätinstrumentdirektivet (MID)

Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/22/EG av den 31 mars 2004 om mätinstrument.

Miljöansvarsdirektivet

Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/35/EG av den 21 april 2004 om miljöansvar för att förebygga och avhjälpa miljöskador.

Översvämningsdirektivet

Europaparlamentets och rådets direktiv 2007/60/EG av den 23 oktober 2007 om bedömning och hantering av översvämningsrisker.