

Christine Oljelund
08-508 270 98
christine.oljelund@stockholm.se

EU-positionspaper för fastighetsnämnden

Kommunfullmäktige beslutade 2013-04-29 att anta Policy om EU-politik med påverkan på Stockholm och stockholmarna – positionspaper om EU, staden och stockholmarna.

Kommunfullmäktige gav samtidigt ett antal nämnder, däribland fastighetsnämnden, i uppdrag att före utgången av år 2013 och i nära samverkan med kommunstyrelsen utarbeta verksamhets-specifika EU-positionspaper.

Syftet med EU-positionspaperen är att staden och dess berörda verksamheter ska fastslå sin grundinställning till EU-politiken och dess påverkan på Stockholm och stockholmarna. Genom att utarbeta samstämmiga, men verksamhetsspecifika, positionspaper kommer nämnderna – och staden som helhet – att mer framgångsrikt kunna påverka EU-beslutens utformning.

Fastighetsnämndens EU-positionspaper ska fungera som en konkret vägledning för nämnden i påverkansarbetet gentemot EU genom att slå fast en struktur för hur arbetet ska bedrivas och klargöra vilka principer som ska vara vägledande.

Fastighetsnämndens EU-positionspaper har arbetats fram av fastighetskontoret i samverkan med stadsledningskontoret, trafikkontoret, miljöförvaltningen, stadsbyggnadskontoret och exploateringskontoret. EU-positionspaperet gäller tills vidare.

Sammanfattning

För att få ökat genomslag för stadens och fastighetsnämndens ståndpunkter och för att tillgodose Stockholms medborgares intressen inom vårt ansvarsområde, kommer fastighetsnämnden att fokusera på bevakning och påverkan. Detta gör vi genom att delta i SKL:s styrgrupper, ha kontakter med Stockholmsregionens Europakontor och delta i Eurocities.

Fastighetskontoret
Direktion

Hantverkargatan 2
Box 8312
104 20 Stockholm
Växel 08-508 270 00
Fax 08-508 270 70
fastighetskontoret@stockholm.se
Org nr 212000-0142
www.stockholm.se/fastighetskontoret

Stockholms stads policy om EU-politik med påverkan på Stockholm och stockholmarna

Av stadens policy om EU-politik med påverkan på Stockholm och stockholmarna framgår: En enhetlig och politiskt behandlad linje är avgörande för att staden på ett framgångsrikt sätt ska kunna påverka EU-beslutens utformning. Det är en förutsättning för att staden ska få genomslag för sina ståndpunkter i samarbetsorganisationerna Eurocities, Stockholmsregionens Europaförening (SEF) och Sveriges Kommuner och Landsting (SKL). Syftet är att klargöra de centrala principer som ska vara vägledande för staden när den utarbetar sin inställning till konkreta EU-initiativ. Dessa principer är stadsövergripande och gäller för samtliga nämnder och bolag. Positionspappret gäller tills ett nytt antas.

Tre ömsesidigt förstärkande principer ska vägleda stadens EU-arbete:

1. Beslut ska fattas på rätt politisk nivå.
2. Valfrihet, kostnadseffektivitet och miljö.
3. EU:s politik ska vara välavvägd och välunderbyggd.

Beslut ska fattas på rätt politisk nivå

Staden ska driva följande positioner:

- Staden har en positiv grundsyn på EU-samarbetet.
- EU bör fokusera sina insatser på de områden där unionspolitik har ett mycket tydligt mervärde, jämfört med kommunal och nationell politik.
- EU:s budget bör minskas och skattebetalarnas pengar värnas.

Valfrihet, kostnadseffektivitet och miljö

Staden ska driva följande positioner:

- EU:s fokus bör ligga på fullbordandet av den inre marknaden och på fortsatt utveckling av miljöpolitiken.
- Det primära syftet med all offentlig upphandling bör vara att ge skattebetalarna varor och tjänster av hög kvalitet till lägsta acceptabla kostnad. Det är angeläget att regelverket ger staden möjlighet att välja miljövänliga lösningar, utan att slå fast detta som ett tvingande krav.
- Staden ställer sig avvisande till att ge offentliga myndigheter större möjlighet att ge stöd som hotar att snedvrider konkurrensen.

EU:s politik ska vara välavvägd och välunderbyggd

Staden ska driva följande positioner:

- EU:s politik bör bygga på omfattande konsekvensbedömningar och samråd.
- EU ska lagstifta endast om det är absolut nödvändigt för att uppnå de eftersträlvade målen. Frivilliga insatser bör alltid föredras framför nya EU-lagar.

Det finns ett stort mervärde i att arbeta genom stadens samarbetsorganisationer för att påverka EU:s politik. Genom att göra gemensam sak med till exempel svenska och europeiska storstäder har staden betydligt större möjlighet att utöva inflytande på EU-politiken, än om den enbart agerar på egen hand. Tre organisationer är särskilt viktiga:

- Eurocities
- Stockholmsregionens Europaförening (SEF)
- Sveriges kommuner och landsting (SKL)

Betydelsen av strategisk användning av EU-projekt liksom att anordna seminarier och konferenser på för staden angelägna teman lyfts också fram.

Det fullständiga pappret finns att läsa på:

<http://insynsverige.se/documentHandler.ashx?did=1711270&rt=0&t=>

EU:s inflytande på fastighetsnämndens arbete

Många beslut som fattas på EU-nivå påverkar staden och fastighetskontorets verksamhet, bland annat inom energiområdet, hur vi upphandlar varor och tjänster och inom miljöområdet. Genom att bevaka EU-frågor av betydelse för kontorets verksamhet kan vi lämna synpunkter på förslag och påverka kommande beslut.

EU strävar efter att forma ett gemensamt europeiskt förhållnings-sätt inom frågor som berör fastighetskontoret. Det handlar ofta om gränsvärden och tillgänglighet. Det kan vara inom kemikaliehantering och miljöklassning, tillgång till grönområden för rekreation och urban grönstruktur, men också sådant som livsmedelsförsörjning, säkerhet och brand, vattenkvaliteten i badanläggningar, arbetsmiljöregler för kulturell verksamhet och inom energiområdet. Ett exempel på direktiv som direkt påverkar fastighetskontorets arbete är energieffektiviseringsdirektivet som bland annat behandlar krav på energibesparing vid renovering av

befintlig bebyggelse och hur mätning av energianvändning ska ske.

Vi påverkas genom att EU lagstiftar och tar fram riktlinjer och strategier. Arbetet med att ta fram förordningar, direktiv och beslut börjar ofta genom grön- och vitböcker (diskussionsunderlag och förslag till åtgärder inom ett särskilt område) inom områden som ofta leder vidare till EU-lagstiftning. Här kan fastighetskontoret, genom att bevaka våra verksamhetsområden, lämna in synpunkter på t.ex. grön- och vitböcker innan riktlinjer eller beslut är fattade.

Fastighetsnämndens EU-position

Fastighetsnämndens påverkansarbete gentemot EU ska följa de strategier som slås fast i stadens övergripande positionspapper. För fastighetskontoret innebär det följande.

Fastighetsnämnden har en positiv grundinställning till EU-samarbetet. Detta betyder dock inte att nämnden nödvändigtvis ställer sig bakom alla nya EU-direktiv. Fastighetsnämnden följer EU:s inflytande på nämndens arbete och bevakar aktivt den EU-politik som rör verksamhetsområdet. Vi ser vinster med samarbete inom exempelvis hållbara fastigheter och översynen av hur vi på bästa sätt kan arbeta med livsmedelsförsörjning.

Fastighetsnämnden anser att beslut ska fattas på rätt politisk nivå. Denna princip omfattar inte enbart fördelningen mellan EU och staden, utan även fördelningen mellan EU, staden och Sverige. Beslut ska fattas så nära medborgarna som möjligt. Utgångspunkten är alltså lokala beslut, sedan nationella och EU-nivån i sista hand. Fastighetsnämnden ser att det finns frågor där beslut idag fattas på EU- och medlemsstatsnivå där beslutsfattandet kan placeras mer lokalt, exempelvis gäller detta frågan om att kunna ställa högre miljökrav vid ny- och ombyggnationer.

Fastighetsnämnden anser att EU-politik bör begränsas till områden där EU har ett tydligt mervärde jämfört med kommunal eller nationell politik. Exempelvis gäller detta miljöområdet, där EU påverkar frågor som ligger inom fastighetskontorets verksamhetsområde som kemikaliehantering och bullerfrågor. Samverkan på dessa områden är bra, och kontoret anser att det kan bidra till att höja lägstannivån och skydda medborgarnas hälsa. Samtidigt vill kontoret understryka vikten av att normer och

gränsvärden kombineras med åtgärder som syftar till att ge städer möjlighet att själva ta fram verktyg och redskap för att klara satta värden. Eventuella sanktioner måste också ta hänsyn till städers faktiska möjlighet att påverka tillståndet.

Utöver miljöområdet anser fastighetsnämnden att EU:s fokus bör ligga på fullbordandet av den inre marknaden. Den inre marknaden ger företag i Stockholm möjlighet att utveckla fördelar och växa sig stora på en europamarknad. Växande företag är en förutsättning för att jobb skapas och jobb är grunden för finansieringen av den kommunala välfärden. Genom en fungerande inre marknad ges staden möjlighet att köpa varor och tjänster från hela EU. Det primära syftet med all offentlig upphandling bör vara att ge skattebetalarna varor och tjänster av hög kvalitet, och som inte utsätter barn och vuxna för farliga kemikalier eller släpper ut sådana i miljön, till lägsta acceptabla kostnad. EU har utarbetat en omfattande lagstiftning om offentlig upphandling som vi i Sverige har valt att arbeta in i Lagen om offentlig upphandling (LOU). Eftersom fastighetskontoret är en beställarorganisation och till största delen upphandlar sina verksamheter får lag och utarbetad praxis mycket stor påverkan på kontorets arbete. Genom att aktivt arbeta för att stimulera konkurrens och attrahera nya inhemska och utländska aktörer ska kontoret verka för ett effektivare resursutnyttjande. Detta hindrar inte att kontoret aktivt arbetar med miljöfrågorna, utan vi ska kunna ställa höga krav i upphandlingarna.

Fastighetsnämnden har sedan tidigare slagit fast att dess fokus ska ligga på sådant som direkt berör Stockholm som storstad i Europa. Fastighetskontoret prioriterar att agera inom de områden som direkt berör kontorets verksamhet, exempelvis minskade utsläpp av växthusgaser genom energieffektivisering och minskad användning av fossila bränslen.

Hur fastighetskontoret ska arbeta för att få genomslag för fastighetsnämndens EU-position

För att se till att fastighetsnämndens EU-positions-papper genomförs internt kommer kontoret att fokusera på att informera, tillgängliggöra och prioritera vilka frågor som kontoret ska arbeta med. Information om positions-pappret och innehållet kommer att gå ut inom organisationen via kontorsövergripande möten, exempelvis gemensamma frukostmöten, via intranätet och

avdelnings- eller enhetsmöten. Varje medarbetare ska göras uppmärksam på nämndens nya styrdokument och dess innehåll. Fastighetskontoret kommer också att lägga ut informationen på intranätet så att den är lättåtkomlig för alla medarbetare.

Fastighetskontoret prioriterar resurserna så att dessa läggs på de mest relevanta frågeställningarna och de kanaler som ger störst nytta. Detta kan konkret innebära att kontoret inte deltar vid möten där temat ligger utanför ramen för stadens och nämndens prioriteringar.

För att få ett ökat genomslag för stadens ståndpunkter betonas i kommunfullmäktiges EU-positionsapper dels vikten av direkt påverkansarbete dels att aktivt använda stadens samarbetsorganisationer; Sveriges Kommuner och Landsting (SKL), Stockholmsregionens Europaförening (SEF) och Eurocities. Fastighetskontoret har för avsikt att påverka genom alla tre kanaler liksom direkt till berörd tjänsteman eller EU-politiker, eller genom att besvara remisser eller lämna synpunkter på grön- och vitböcker, kring frågor som berör vår verksamhet.

För att bidra till att den politik EU bedriver är välunderbyggd kommer fastighetskontoret att delta i samråd och nätverk som är relevanta för kontorets uppdrag. Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) är ofta remissinstans och fastighetskontorets förvaltningschef ingår i SKL:s styrgrupp UFOS, Utveckling av fastighetsföretagande i offentlig sektor och i SKL:s Forsknings- och utvecklingsfond för kommunernas fastighetsfrågor.

Synpunkter till samråd och yttranden tas fram av tjänstemän vid fastighetskontoret, i samråd med andra berörda förvaltningar inom staden och i samverkan med stadsledningskontoret. Nämndens samrådssvar och yttranden följer de principer som läggs fast i stadens EU-positionsapper, i detta positionsapper, samt andra politiskt antagna strategier som styr stadens och nämndens arbete.

Fastighetskontoret
Direktion

Hantverkargatan 2
Box 8312
104 20 Stockholm
Växel 08-508 270 00
Fax 08-508 270 70
fastighetskontoret@stockholm.se
Org nr 212000-0142

Fastighetskontorets påverkansarbete

Konkreta områden för fastighetskontorets EU-påverkansarbete kan summeras som:

- Vi deltar, utifrån kontorets uppdrag, i styr- och arbetsgrupper inom SKL.
- Vi har kontakt och avtal med Stockholmsregionens Europakontor i särskilda frågor.

- I särskilda frågor tas kontakt med berörd EU-kommisionär, ansvarig handläggare eller expert för beredning av frågan i EU-parlamentet och rådet.
- Vi svarar på remisser och svarar på och deltar i samråd kring exempelvis grönbok eller vitbok för områden som berör fastighetsnämnden.
- Vi ska se över möjligheterna att delta i EU-finansierade utvecklingsarbeten.
- Vi ska delta inom relevanta områden i Eurocities.
- Vi ska delta inom relevanta områden i Foodlinks, ett samarbetsprojekt, finansierat av EU-kommissionen, med syfte att främja en hållbar livsmedelskonsumtion och produktion, vilket görs genom att länka samman forskare, beslutsfattare och privata organisationer.

Vinster för fastighetskontoret

Nätverkande och kunskapsutbyte ger mervärden som utvecklar och driver verksamheten framåt. Medarbetarnas kompetensnivå höjs och nya idéer och impulser kring hur vi kan leverera så effektiv och bra service som möjligt inhämtas.

Genom kontakter och deltagande inom Sveriges kommuner och landsting, Stockholmsregionens Europakontor och deltagande i Eurocities och Foodlinks kan fastighetskontoret påverka och bidra till utvecklingen inom EU. Även EU-finansierade utvecklingsprojekt erbjuder möjlighet till detta, inte minst som katalysator för att mötas och verka över gränser.

- - -