

Tyresö kommun
Kommunledningskontoret
Ulrika Josephson Westberg
Chef kommunkansliet
08- 5782 9707
ulrika.josephson@tyreso.se

TJÄNSTESKRIVELSE

2014-01-13

1 (3)

Diarienummer

2014/KS 0041 12

Kommunfullmäktige

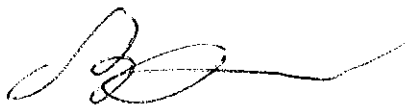
Fastställande av taxa för Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbunds arbete med prövning och tillsyn enligt miljöbalken

Förslag till beslut

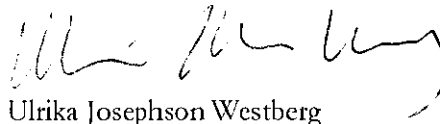
Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

1. Taxa för Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbunds arbete med prövning och tillsyn enligt miljöbalken fastställs att gälla fr o m 2014-01-01.
2. De delar av taxan som avser timtaxor för tillsynsbeslut tillämpas först från och med det datum då samtliga medlemskommuner har fastställt taxan.
3. Kommunstyrelsen ges i uppdrag att tillsammans med Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund och medlemskommunerna i förbundet utforma en beredningsrutin för kommande års taxor så att förslag till taxa är färdigställt senast den 30 juni varje år. Detta för att möjliggöra att kommunfullmäktige senast i oktober varje år kan fastställa taxan för det nästkommande året.
4. Paragrafen förklaras omedelbart justerad

Kommunledningskontoret



Bo Renman
Kommunchef



Ulrika Josephson Westberg
Chef kommunkansliet

Sammanfattning

Högsta förvaltningsdomstolen har fastställt att alla medlemskommuner i ett kommunalförbund var och en för sig måste fastställa de taxor och avgifter som gäller inom kommunalförbundets ansvarområde. Tyresö är medlem i Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund. I detta ärende fastställs taxa som tidigare har beslutats av förbundsstyrelsen.

Beskrivning av ärendet

Bakgrund

Högsta förvaltningsdomstolen (HFD) avgjorde 2013-12-12 ett mål (nr 3835-12) där ett kommunalförbund i sydöstra Skåne hade påfört ett företag en årlig tillsynsavgift med tillämpning av en taxa som kommunalförbundets direktion antagit med stöd av sin förbundsordning. Med anledning av att företagaren klagade på beslutet i det enskilda fallet fick HFD anledning att – inom ramen för lagprövning – ta ställning till ett kommunalförbunds rättsliga förutsättningar att utfärda föreskrifter.

I sitt avgörande konstaterar HFD att bestämmelserna i taxan utgör föreskrifter i den mening som avses i 8 kap regeringsformen och att en kommun inte utan grundlagsstöd kan överlämna sin föreskriftsrätt till ett annat organ. Genom beslutet klagar domstolen att taxor för verksamhet som drivs i kommunalförbund ska beslutas av de ingående medlemskommunerna – inte av kommunalförbundet.

I det enskilda fall som HFD:s beslut avser fick kommunalförbundets taxa därmed inte tillämpas.

Sveriges Kommuner och Landstings bedömning av rättsläget:

- Taxor som beslutats av kommunalförbund ska inte tillämpas under 2014.
- Om ett förbund redan har skickat ut fakturor som grundar sig på förbundets beslut om taxa för 2014, behöver förbundet avisera att det kommer att återkomma med en ny faktura.
- Kommunen (d v s fullmäktige) måste fatta nya beslut om taxor för 2014.
- Även om kommunen fattar formellt beslut om taxan en bit in på 2014, t ex i februari, kan taxan tillämpas för hela 2014.
- Undantag från ovanstående punkt är om det rör timtaxor för tillsynsbeslut. Här är rättsläget oklart, men förbundet bör inte fakturera retroaktivt enligt taxan även när den väl har antagits formellt av kommunen.
- Det bör inte kunna bli aktuellt med återbetalning för tillämpning av förbundsbeslutad taxa före HFD-avgörandet den 12 december 2013. Då var rättsläget oklart och därför får man anse att sådana beslut har vunnit laga kraft.
- Det är möjligt för fullmäktige att i enlighet med 3 kap 10 § samt 3 kap 21 § kommunallagen delegera möjligheten att göra indexjusteringar till förbunden.
- HFD:s beslut gäller normgivning som delegerats med stöd av 8 kap 10 § regeringsformen, inte avgifter som avser fakultativ (frivillig) verksamhet som ett kommunalförbund erbjuder invånarna.

Övrigt

Kommunledningskontorets förslag till beslut är föranledda av HFD:s avgörande samt SKL:s bedömning av rättsläget enligt ovan. Motsvarande beslut är på väg att fattas av kommunfullmäktige i samtliga kommuner som ingår i Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund.

Underlag för beslut

Förslag till taxa för Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbunds arbete med prövning och tillsyn enligt miljöbalken, inklusive taxebilaga 1 och 2

Förbundets delegationsbeslut, 2013-07-05

Förbundets tjänsteskrivelse, daterad 2013-11-29

Direktionens beslut, 2013-12-10 (§ 58)

Bedömning från Sveriges kommuner och landsting 2014-01-14

