

# Politisk beslutsprocess för detaljplaner

# Bakgrund

- Lagändringen fr.o.m. 1 januari 2015 har som syfte att förkorta/förenkla planprocessen. Detta har inneburit att vi har nya förfaranden för att arbeta fram detaljplaner.
- I plan- och bygglagen regleras endast antagandet av planen. Detta innebär att vi endast har två lagstadgade politiska beslut i förfarandet: uppdrag och antagande.
- **Vilken politisk beslutsprocess ska vi ha och för vilka planer och förfaranden?**
- Den politiska beslutsprocessen påverkar INTE sakägare och remissinstansers insyn eller möjlighet att yttra sig över planförslaget.

*T.ex.*

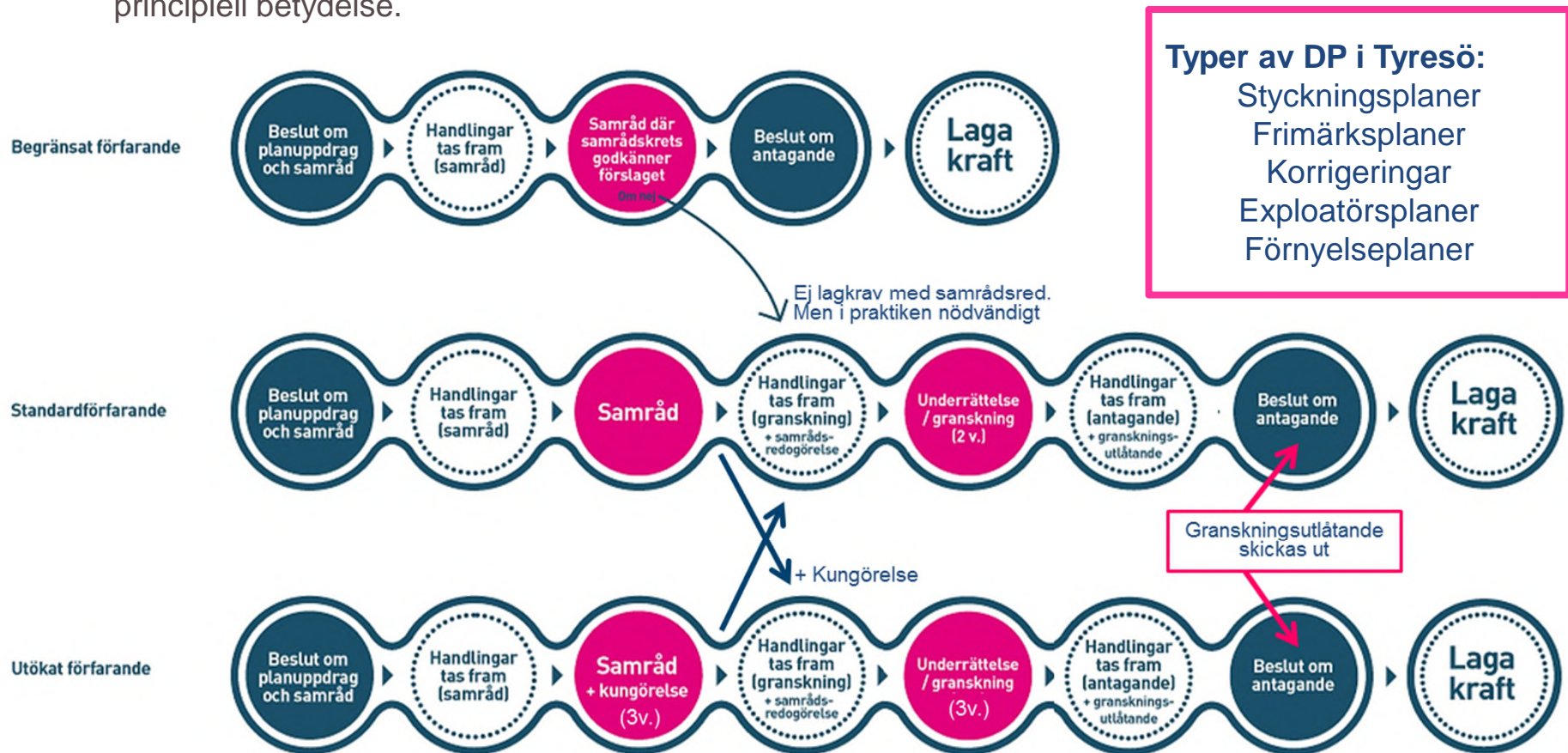
- *i vilka planer ser vi att det behövs en politisk förankring/beslut om granskning?*
- *hur mycket kan vi och vill vi korta ner planprocessen?*

## Sammanfattning nya planprocessen (presenterades MSU 4/2-2015)

# Politisk insyn och beslutsprocess?

### Antagandet av en detaljplan (utdrag PBL)

- 27 § En detaljplan ska antas av kommunfullmäktige, men fullmäktige får uppdra åt kommunstyrelsen eller byggnadsnämnden att anta en plan som inte är av stor vikt eller har principiell betydelse.



# Sammanfattning politisk beslutsprocess idag

- **KF**: anta/upphäva detaljplan med normalt planförfarande.
- **KS**: leda och samordna arbetet med detaljplaner + anta/upphäva detaljplan med enkelt planförfarande.
- **MSU**: besluta om planbesked, planuppdrag och samråd.

Granskning? Regleras inte men beslutas idag av KS

# Reglemente för kommunstyrelsen

KF 2012-10-11 § 99

## § 2 Uppgifter

I kommunstyrelsens ledningsfunktion ligger att **leda och samordna arbetet** med frågor som rör bland annat:

### Övergripande planering

- fysisk planering, övergripande miljöplanering och miljöövervakning samt mark- och exploateringsfrågor
- planeringen av användningen av mark och vatten, till exempel översiktsplan, **detaljplaner**, fastighetsplaner och fördelning av gatukostnader
- ta initiativ till, utarbeta och anta ändring eller upphävande av detaljplan då bestämmelserna om **enkelt planförfarande** i 5 kap, 7 §, i plan- och bygglagen får tillämpas.
- mark- och bostadspolitiken och se till att en tillfredsställande markberedskap upprätthålls samt att bostadsförsörjningen och samhällsbyggandet främjas.

# Delegationsordning

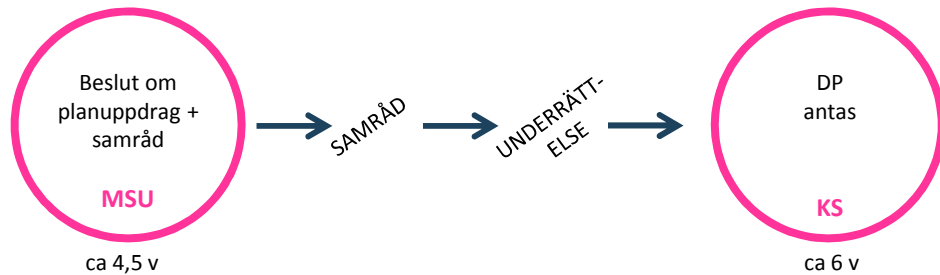
KS 2013-04-29

22.	Ge samhällsbyggnadsförvaltningen i uppdrag att påbörja planarbete, samt ge beslut om planbesked.	Miljö- och samhällsbyggnadsutskottet
23.	Beslut om att samråda om framtaget planförslag.	Miljö- och samhällsbyggnadsutskottet
24.	Beslut om revideringar i planförslag för samråd	Miljö- och samhällsbyggnadsutskottet
(Med planarbete och planförslag avses i dessa fall arbete med och förslag till detaljplan, fastighetsplan, områdesbestämmelser och förslag till fördelning av gatukostnader, men även andra planer som faller inom samhällsbyggnadsförvaltningens verksamhetsområde, t ex skogsvårdsplan)		

# Politisk beslutsgång DP innan 1 januari 2015

## Detaljplaner med enkelt förfarande:

Styckningsplaner  
Frimärksplaner  
Korrigeringar



Tid för politisk process inkl. beredning:

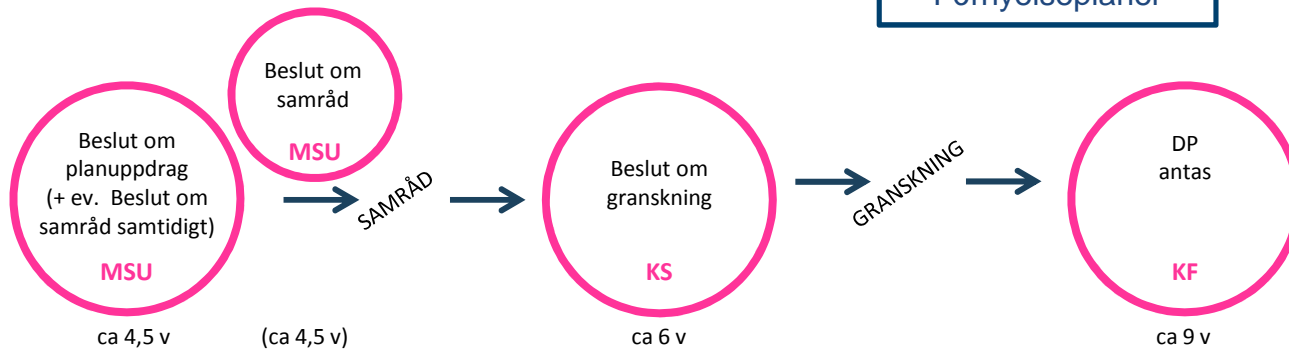
Förutsatt att hela beslutskedjan hinns med under "terminen" och inte förlängs av sommarsemester/jul- och nyårshelger

ca 10,5 v

ca 19,5 v (24 v)

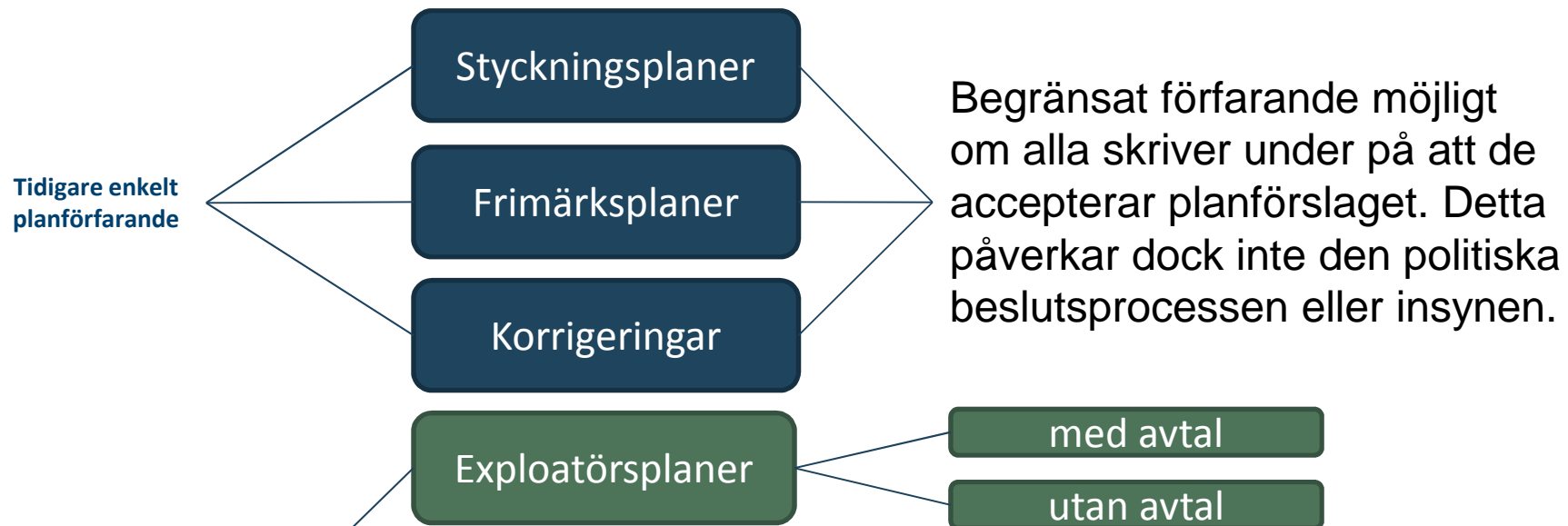
## Detaljplaner med normalt förfarande:

Exploatörsplaner  
Förnyelseplaner



# Typer av detaljplaner i Tyresö och val av "nytt" förfarande

## Detaljplaner med standardförfarande:



## Detaljplaner med utökat förfarande:





# Vilka DP bedömer förvaltningen behöva politisk förankring för granskning?

## Detaljplaner med standardförfarande:

Styckningsplaner

Frimärksplaner

Korrigeringar

Exploatörsplaner

## Detaljplaner med utökat förfarande:

Förnyelseplaner

DP av betydande intresse för allmänheten eller i övrigt stor betydelse (enligt PBL), med betydande miljöpåverkan eller som strider mot ÖP

# Avtal kopplade till detaljplan – påverkar de planprocessen?

Till många detaljplaner har vi avtal kopplade, t.ex. "exploatörsplaner" med markanvisningsavtal/exploateringsavtal eller förnyelseplaner med gatukostnader.

- Det finns möjlighet att ändra vår delegationsordning så att avtal/gatukostnader istället för KF kan antas i KS.  
→ detta skulle innebära att den politiska processtiden kortas med tiden mellan KS och KF som är vanligtvis ca 2-2,5 vecka.

*Detta bedöms dock inte som lämpligt vid utredning.*

- För att minimera planprocessen finns även möjlighet att anta detaljplanen i KS men exploateringsavtalet i KF. Vad kan konsekvenserna av det innebära?  
→ risken ligger i de politiska beslutet. Risken finns att vi antar en detaljplan men inte får beslut om avtalet/gatukostnaderna.

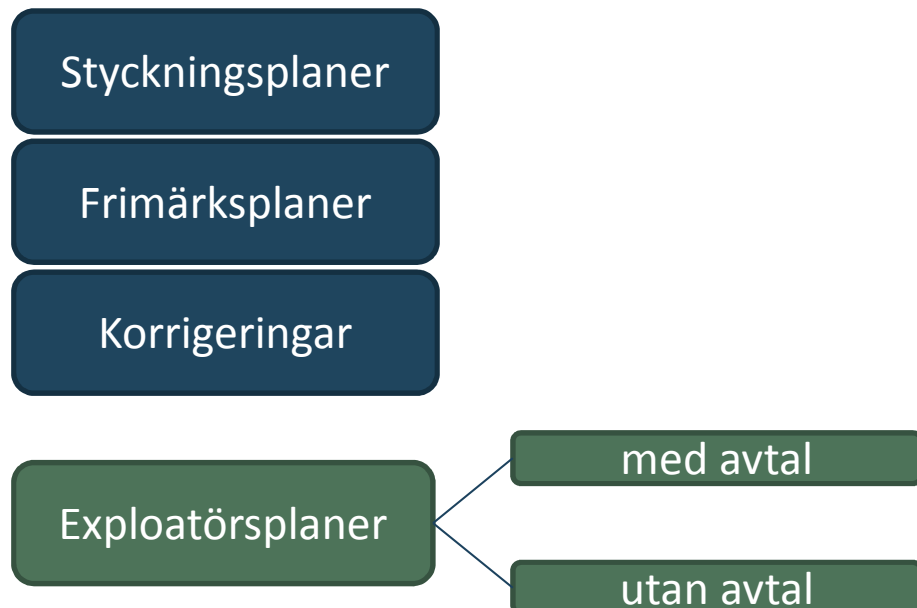
*Inte heller detta bedöms som lämpligt.*

**Slutsats: besluten bör fattas på samma möte**

tyresö kommun 

# Princip för politisk beslutsprocess för detaljplaner

## Detaljplaner med standardförfarande:



Uppdrag	Samråd	Granskning	Antagande
MSU ca 4,5 v			KS ca 6 v
MSU ca 4,5 v			KS ca 6 v
MSU ca 4,5 v			KS ca 6 v
MSU ca 4,5 v	MSU ca 4,5 v		KF ca 9 v
MSU ca 4,5 v	MSU ca 4,5 v		KS ca 6 v

Tid för politisk process inkl. beredning:  
Förutsatt att hela beslutskedjan hinns med under "terminen" och inte förlängs av sommarsemester/jul- och nyårshelger

ca 10,5 v

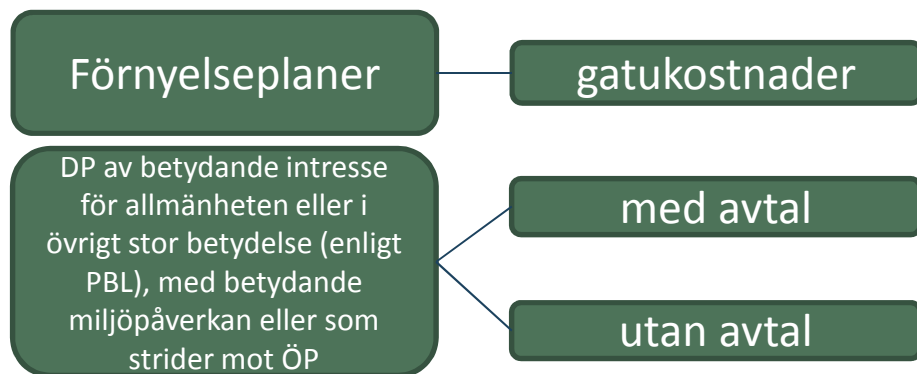
ca 10,5 v

ca 10,5 v

ca 18 v

ca 15 v

## Detaljplaner med utökat förfarande:



MSU ca 4,5 v	MSU (ca 4,5 v)	KS ca 6 v	KF ca 9 v
MSU ca 4,5 v	MSU (ca 4,5 v)	KS ca 6 v	KF ca 9 v
MSU ca 4,5 v	MSU (ca 4,5 v)	KS ca 6 v	KF ca 9 v

ca 19,5 v (24 v)

ca 19,5 v (24 v)

ca 19,5 v (24 v)

För detaljplaner av stor vikt eller principiell betydelse enligt PBL fattas alltid beslut om antagande av KF.

# Förslag till beslut

- Kommunstyrelsens reglemente och delegationsordningen ändras.
- Vid beslut om planuppdrag i MSU tas även beslut om detaljplanens fortsatta politiska beslutsprocess.  
Förvaltningens bedömning redovisas i start-PM och utgår från detaljplanens förutsättningar och om avtal ska kopplas till planen.
- Beslutet skapar möjlighet till politisk förankring och tydlighet + flexibilitet att anpassa processen efter varje specifik detaljplan.

# Förslag till beslut till kommunfullmäktige

- Princip för beslutsprocess för detaljplaner som påbörjats från och med den 1 januari 2015 fastställs enligt bilaga 1 i tjänsteskrivelsen.
- Kommunstyrelsens reglemente kompletteras med följande delegation om beslutanderätt avseende:
  - detaljplaner med standardförfarande, samt
  - granskning av planförslag.
- Kommunstyrelsen reglemente kompletteras med följande text avseende planförfarandet:
  - ta initiativ till och utarbeta detaljplaner, samt
  - för detaljplaner som påbörjats före den 1 januari 2015, anta ändring eller upphävande av detaljplan enligt bestämmelserna om enkelt planförfarande.

# Förslag till beslut till kommunstyrelsen

- Under förutsättning av punkt 2 beslutas, kan följande delegeras från kommunstyrelsen till Miljö- och samhällsbyggnadsutskottet:
- Besluta om planuppdrag.
- Besluta om tillämplig beslutsprocess i samband med planuppdrag.
- Besluta om samråd om framtaget planförslag.
- Besluta om granskning för detaljplaner med standardförfarande.
- Besluta om planbesked.

# Lästips

## **Lagändringar, ikraftträdande 1 och 2 januari 2015**

<http://www.boverket.se/sv/PBL-kunskapsbanken/lagandringar-ikrafttradande-1-och-2-januari-2015/>

## **Ändringar i PBL, ikraftträdande 1 och 2 juli 2014**

<http://www.boverket.se/sv/PBL-kunskapsbanken/lagandringar-ikrafttradande-1-och-2-januari-2015/Andringar-i-PBL-ikrafttradande-1-och-2-juli-2014/>