

Tyresö kommun

Heléne Hallberg
planchef

TJÄNSTESKRIVELSE

2015-03-03

1 (5)

Diarienummer
2015 KSM 0190

Kommunfullmäktige

Politisk beslutsprocess för detaljplaner

Förslag till beslut till kommunfullmäktige

1. Princip för beslutsprocess för detaljplaner som påbörjats från och med den 1 januari 2015 fastställs enligt bilaga 1 i tjänsteskrivelsen.
2. Kommunstyrelsens reglemente kompletteras med följande delegation om beslutanderätt avseende:
 - a. detaljplaner med standardförfarande, samt
 - b. granskning av planförslag.
3. Kommunstyrelsen reglemente kompletteras med följande text avseende planförfarandet:
 - a. ta initiativ till och utarbeta detaljplaner, samt
 - b. för detaljplaner som påbörjats före den 1 januari 2015, anta ändring eller upphävande av detaljplan enligt bestämmelserna om enkelt planförfarande.

Förslag till beslut till kommunstyrelsen

Under förutsättning av punkt 2 beslutas, kan följande delegeras från kommunstyrelsen till Miljö- och samhällsbyggnadsutskottet:

1. Besluta om planuppdrag.
2. Besluta om tillämplig beslutsprocess i samband med planuppdrag.
3. Besluta om samråd om framtaget planförslag.
4. Besluta om granskning för detaljplaner med standardförfarande.
5. Besluta om planbesked.

Åke Skoglund
samhällsbyggnadschef

Heléne Hallberg
planchef

Sammanfattning

Den första januari 2015 trädde ändringar i plan- och bygglagen i kraft som reglerar förfarandena för att upprätta detaljplaner. Med anledning av detta finns behov av att komplettera Reglemente för kommunstyrelsen och delegationsordningen gällande den politiska beslutsprocessen för detaljplaner. Dessa skrivelser idag hänvisar specifikt till de planförfaranden som tillämpades för detaljplaner som påbörjats innan den första januari 2015 och kan därför inte tillämpas för de detaljplaner som påbörjas efter årsskiftet.

Samhällsbyggnadsförvaltningen har med anledning av detta arbetat fram förslag till kompletteringar i Reglemente för kommunstyrelsen och delegationsordningen enligt beslutspunkterna ovan samt förslag till princip för hur den politiska beslutsprocess ska tillämpas för detaljplaner (se sista sidan).

Beskrivning av ärendet

Den första januari 2015 trädde flera ändringar i plan- och bygglagen (PBL SFS 2010:900) i kraft. Syftet med ändringarna var att förkorta planprocessen genom nya förfaranden för upprättande av detaljplaner. Syftet var även att göra det lättare att växla mellan de olika förfarandena och på så sätt kunna uppnå en mer flexibel planprocess. De tidigare enkla och normala planförfarandena ersätts av standardförfarande och utökat förfarande. För standardförfarandet finns även en begränsad variant som kan användas i de fall samrådskretsen godkänner förslaget. Det finns även ett samordnat förfarande som ska tillämpas vid samordning med andra lagar. För mer information angående lagändringarna och de nya planförfarandena se bilaga 2 *Plan- och bygglags-ändringar som trätt i kraft*.

PBL reglerar ingående sakägare, allmänhetens och remissinstansers möjlighet till insyn och att yttra sig över planförslaget under processen. Gällande den politiska processen med insyn och beslut regleras dock endast antagandet av detaljplaner i 5 kap 27 §: *”En detaljplan ska antas av kommunfullmäktige, men fullmäktige får uppdra åt kommunstyrelsen eller byggnadsnämnden att anta en plan som inte är av stor vikt eller har principiell betydelse”*.

I *Reglemente för kommunstyrelsen* samt *delegationsordningen* regleras dock kommunens politiska beslutsordning för detaljplaner mer ingående enligt följande:

- **Kommunfullmäktige** antar och upphäver detaljplaner med normalt planförfarande.
- **Kommunstyrelsen** har i uppdrag att leda och samordna arbetet med detaljplaner samt att anta och upphäva detaljplaner med enkelt planförfarande.
- **Miljö- och samhällsbyggnadsutskottet** har i uppdrag att besluta om planbesked, planuppdrag och samråd.

Beslut om granskning regleras inte uttalat men beslutas vid det normala planförfarandet av kommunstyrelsen.

Då den politiska beslutsprocessen hänvisar till specificerat planförfarande enligt den gamla lagstiftningen är detta inte tillämpligt för de detaljplaner som påbörjas från och med den första januari 2015. Med anledning av detta föreslår

Samhällsbyggnadsförvaltningen kompletterande ändringar i Reglemente för kommunstyrelsen och delegationsordningen.

Med de nya förfarandena finns det inte någon möjlighet att lika generellt uppdraga de politiska besluten baserat på typ av detaljplan. Detta eftersom gränsdragningen mellan vilken typ detaljplan som de olika förfarandena ska tillämpas för, se vidare s. 8 i bilaga 1 *Politisk beslutsprocess för detaljplaner*. Med anledning av detta har Samhällsbyggnadsförvaltningen arbetat fram ett förslag till princip för den politiska beslutsprocessen för detaljplaner. Principen är tänkt att ligga till grund för ändringarna i Reglemente för kommunstyrelsen och delegationsordningen. Principen redovisar enbart den politiska beslutsprocessen påverkar inte varken sakägare, allmänheten eller remissinstansernas möjlighet till insyn och att yttra sig över planförslaget under processen. Förslaget till princip för politisk beslutsprocess för detaljplaner redovisas längst bak i denna tjänsteskrivelse. Se även Bilaga 1 *Politisk beslutsprocess för detaljplaner* som är en presentation med bakgrund och motivering till förslaget.

Vid framtagande av principen har hänsyn tagits till de olika former av gatukostnader och avtal som ofta kopplas till detaljplanerna, t.ex. exploateringsavtal och markanvisningsavtal. Samhällsbyggnadsförvaltningen gör bedömningen att det inte är lämpligt att varken på delegation fatta beslut om avtal i kommunstyrelsen eller att anta detaljplanen annat än på samma politiska möte som avtalen. Detta medför att i de fall gatukostnader eller avtal är kopplade till detaljplanen bör detaljplanen antas av kommunfullmäktige.

Det samordnande förfarandet kommer att tillämpas ytterst sällan inom Tyresö kommun. Den politiska beslutsprocessen för samordnat förfarande bör därför beslutas i samband med planuppdrag i MSU i enlighet med förslag till kompletterad delegationsordning i denna tjänsteskrivelse.

Bilagda presentationer:

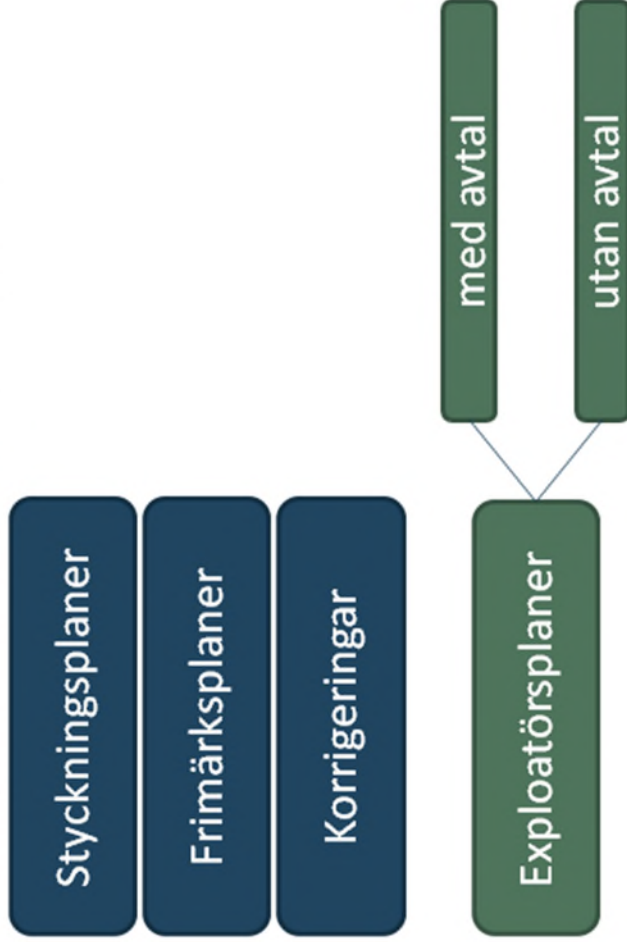
- Bilaga 1 *Politisk beslutsprocess för detaljplaner*
- Bilaga 2 *Plan- och bygglovsändringar som trätt i kraft*

Princip för politisk beslutsprocess för detaljplaner

Tid för politisk process inkl. beredning:

Förutsatt att hela beslutskedjan hinns med under "terminen" och inte försärs av sommarssemester/Jul- och nyårshelger

Detaljplaner med standardförfarande:



| Uppdrag | Samråd | Granskning | Antagande |
|---------|----------|--------------|-----------|
| MSU | ca 4,5 v | | KS ca 6 v |
| MSU | ca 4,5 v | | KS ca 6 v |
| MSU | ca 4,5 v | | KS ca 6 v |
| MSU | ca 4,5 v | MSU ca 4,5 v | KF ca 9 v |
| MSU | ca 4,5 v | MSU ca 4,5 v | KS ca 6 v |

ca 10,5 v

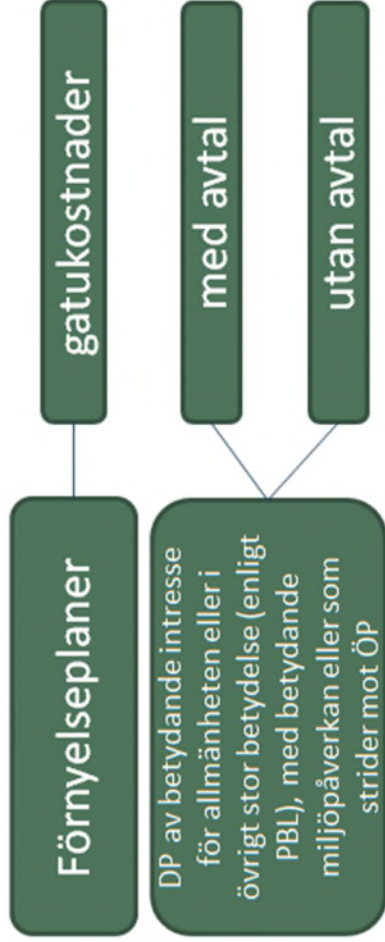
ca 10,5 v

ca 10,5 v

ca 18 v

ca 15 v

Detaljplaner med utökat förfarande:



| | | | |
|--------------|----------------|-----------|-----------|
| MSU ca 4,5 v | MSU (ca 4,5 v) | KS ca 6 v | KF ca 9 v |
| MSU ca 4,5 v | MSU (ca 4,5 v) | KS ca 6 v | KF ca 9 v |
| MSU ca 4,5 v | MSU (ca 4,5 v) | KS ca 6 v | KF ca 9 v |

ca 19,5 v (24 v)

ca 19,5 v (24 v)

ca 19,5 v (24 v)

För detaljplaner av stor vikt eller principiell betydelse enligt PBL fattas alltid beslut om antagande av KF.