



UTBILDNINGSFÖRVALTNINGEN

TILLHANDAHÅLLARAVDELNINGEN

UPPFÖLJNINGSENHETEN

Handläggare Kristofer Wallin

DNR 11-453/8882

SID 1 (9)

2012-02-03

Till ansvarig för
AB Parts & Paomees
Gällande huvudmannens förskola på
Gotlandsgatan 43

Tillsynsbeslut enligt 26 kap. skollagen enligt utbildningsnämndens delegationsordning, punkt 108, 109 och 110.

Sammanfattning

Föreliggande beslut ersätter utsänt beslut daterat den 20 januari 2012. I beslutet den 20 januari 2012 skulle en anmärkning (26 kap. 11 § skollagen) gällande brister i förskolans modersmålsstöd tagits bort. En rättning av detta har nu gjorts.

Utbildningsförvaltningen genomförde den 25 oktober 2011 en tillsynsinspektion av huvudmannens förskola på Gotlandsgatan 43. Tillsynen visade att förskolans verksamhet inte uppfyller de krav som följer av de föreskrifter som gäller för verksamheten (Rapport, bilaga 1).

Med anledning av att tillsynsinspektionen visade att förskolan uppvisat brister som innebär att förvaltningen som tillsynsmyndighet måste ingripa, har förvaltningen den 14 december 2011 kommunicerat ett förslag på beslut i enlighet med 26 kapitlet skollagen.

Huvudmannen har den 30 december 2011 lämnat in ett yttrande över förslaget. Huvudmannens yttrande och förvaltningens analys och bedömning redovisas i detta beslut.

Med hänvisning till förskolans brister och med hänsynstagande till huvudmannens yttrande beslutas följande.

Huvudmannen uppmärksammas på sitt ansvar att uppfylla de krav som följer av lagar och andra föreskrifter och att följa de tillsynsbeslut som förvaltningen fattar. Huvudmannen uppmärksammas också på att en tillsynsmyndighet får återkalla ett godkännande om ett föreläggande enligt 26 kap. 10 § inte följs och missförhållandet är allvarligt.

Beslut

Förelägganden

1. Enligt 26 kap. 10 § skollagen föreläggs huvudmannen att tillsätta en förskolechef i enlighet med 2 kap. 9, 10 och 11 §§ skollagen. Denna person ska vara anställd av huvudmannen eller arbeta för huvudmannen enligt ett entreprenadavtal eller liknande.
2. Enligt 26 kap. 10 § skollagen föreläggs huvudmannen att förtydliga det ansvar huvudmannen har för verksamheten i enlighet med 2 kap 8 § skollagen och att det även tydliggörs i förskolans organisation.
3. Enligt 26 kap. 10 § skollagen föreläggs huvudmannen att anställa förskollärare i tillräcklig omfattning för att förskolan ska kunna uppfylla de kvalitetskrav och uppdrag som ges i skollagen, kapitlen 1, 2, 3, 4, 8 och 29, och Läroplan för förskolan, Lpfö 98.

Anmärkning

1. Enligt 26 kap. 11 § skollagen tilldelas huvudmannen en anmärkning med anledning av att huvudmannen inte bedrivit ett systematiskt kvalitetsarbete i enlighet med 4 kap. 3 – 8 §§ skollagen och enligt Läroplan för förskolan, Lpfö 98.
2. Enligt 26 kap. 11 § skollagen tilldelas huvudmannen en anmärkning med anledning av att förskolans gård med dess lekredskap, som är direkt placerade på asfaltsbelagd grund, inte utgör en säker utomhusmiljö (2 kap. 35 § och 8 kap. 8 §).

Förvaltningen avstår från ingripande

1. Enligt 26 kap. 12 § skollagen avstår förvaltningen från ingripande eftersom huvudmannen kommer göra en strukturerad och dokumenterad uppföljning för att säkerställa att verksamheten bidrar till att barn utvecklar sitt modersmål (8 kap. 10 § skollagen).

Konstaterade brister ska med stabilitet rättas till snabbt och målmedvetet.
Bristerna ska vara åtgärdade senast den 1 mars 2012

Förskolans verksamhet kommer att följas upp under våren 2012.

På utbildningsnämndens vägnar



Johanna Engman
Avdelningschef

Ärendets beredning

Ärendet har beretts på tillhandahållaravdelningen.

Godkännande

AB Parts & Paomees har sedan 1 juli 2006 godkännande att enligt skollagen bedriva förskola på Gotlandsgatan 43 med 24 platser. I lokalerna på Gotlandsgatan 43 bedrivs förskola, fritidshem och grundskola.

Förskolan och fritidshemmet bedrivs av huvudmannen AB Parts & Paomees. Grundskolan bedrivs av huvudmannen Stiftelsen Docendo Discimus (org.nr 80 24 05-3350). Ägarna/styrelseledamöterna i AB Parts & Paomees är också styrelseledamöter i Stiftelsen Docendo Discimus. En av Stiftelsens och aktiebolagets styrelseledamöter, Anette Parts, är också grundskolans rektor.

Enligt skollagen är den huvudman som innehar godkännande för en viss utbildning ansvarig för utbildningen. Enligt utbildningsnämndens riktlinjer för fristående förskola ska förskolans personal vara anställd av den huvudman som innehar godkännande för utbildningen eller i ett företag som utför uppgifter i utbildningen på entreprenad åt huvudmannen. Om huvudmannen använder sig av entreprenad ska detta anmälas till förvaltningen.

Huvudmannen AB Parts & Paomees har inte anmält till förvaltningen att det finns något entreprenadavtal mellan huvudmännen AB Parts & Paomees och Stiftelsen Docendo Discimus.

Bakgrund

Förvaltningen har genomfört en oanmäld tillsynsinspektion av huvudmannens förskola på Gotlandsgatan 43 den 25 oktober 2011. Inspektionen visade att verksamheten inte uppfyllde de krav som följer av lagar och andra föreskrifter (se bilaga 1).

Med anledning av att förskolan uppvisat brister som innebär att förvaltningen som tillsynsmyndighet måste ingripa har förvaltningen den 14 december 2011 kommunicerat ett förslag på beslut i enlighet med 26 kapitlet skollagen.

Huvudmannen har den 30 december 2011 lämnat in ett yttrande över förslaget. I yttrandet framför huvudmannen följande.

Huvudmannens yttrande inklusive förvaltningens analys av detta

Bolaget redovisar i sitt yttrande sin inställning till de omständigheter som angavs i förvaltningens förslag till beslut och i förekommande fall för de åtgärder som



huvudmannen vidtagit och kommer att vidta med anledning av förvaltningens förslag till beslut.

Bolagets yttrande följer den ordning som lämnades i förvaltningens förslag till beslut.

1. Fråga om förskolechef finns för verksamheten.

Huvudmannen anger att det är Åsa Rolfsdotter Larsson som är verksamhetens förskolechef. Med hänvisning till att Åsa Rolfsdotter Larsson under en övergångsperiod även varit chef för en annan verksamhet kan oklarheter ha uppstått om vem som haft rollen som förskolechef. Från och med 1 januari 2012 kommer Åsa Rolfsdotter Larsson enbart vara förskolechef för förskolan på Gotlandsgatan 43. Huvudmannen kommer vidta erforderliga åtgärder för att tydliggöra förskolechefens roll.

Förvaltningens analys och bedömning

Huvudmannen utvecklar inte detta vidare och har inte lämnat in någon redovisning för den ledningsstruktur och delegation som finns för förskolan. Huvudmannen har inte heller lämnat några anställningsuppgifter eller examensbevis för den person som nu anges som förskolechef. Oklarheter finns därför om den angivna förskolechefen uppfyller de krav och har de befogenheter som anges i 2 kap. 9-11 §§ skollagen.

Huvudmannens yttrande förändrar inte förvaltningens bedömning och beslut.

2. Fråga om behov av förtydligande av huvudmannens ansvar för förskolan.

Huvudmannen anser att beslutsförslaget är otydligt och att beslutet inte är nödvändigt med hänvisning till klargörandena som huvudmannen lämnat under punkt 1.

Förvaltningens analys och bedömning

Förvaltningens förslag till beslut motiverades av att grundskolan och förskolan på Gotlandsgatan 43 drivs av två olika huvudmän och att det inte är tydliggjort vilka befattningshavare inom dessa båda huvudmäns verksamheter som har getts ansvar för olika ledningsuppgifter inom förskolan. Huvudmannen måste tydliggöra vad som gäller för förskolan. Har befattningshavare som är anställda av grundskolans huvudman ansvarsuppgifter i förskolan måste detta tydliggöras mellan huvudmännen och förvaltningen ska informeras om vad som gäller för detta.

Huvudmannens yttrande förändrar inte förvaltningens bedömning och beslut.

3. Fråga om att förskollärare saknas i förskolan.

Huvudmannen beskriver i sitt yttrande att det finns en hög ambition att rekrytera förskollärare till förskolan. Enligt yttrandet ska en ny förskollärare erbjudas anställning i förskolan.

Förvaltningens analys och bedömning

Huvudmannen lämnar i sitt yttrande inget anställningsbevis, examensbevis och registerutdrag för en eventuellt nyanställd förskollärare. Det är därmed inte säkerställt att förskollärare finns anställda i förskolan.

Förvaltningen gör därmed följande påpekande. Huvudmannens förskola på Gotlandsgatan 43 saknar förskollärare. Enligt skollagen krävs att förskollärare finns för att en förskola ska kunna bedrivas (2 kap. 13 § skollagen). Saknas förskollärare i en förskola är detta ett allvarligt missförhållande och om tillsynsmyndighetens föreläggande inte följs ska huvudmannens godkännande återkallas.

Huvudmannens yttrande förändrar inte förvaltningens bedömning och beslut.

4. Fråga om brister gällande systematiskt kvalitetsarbete.

Huvudmannen anger att ett arbete i enlighet med förvaltningens anvisningar i inspektörsrapport och förslag till beslut kommer att inledas. Huvudmannen önskar också vägledning från förvaltningen när det gäller utformning av detta arbete.

Förvaltningens analys och bedömning

Förvaltningen kan konstatera att ett systematiskt kvalitetsarbete i enlighet med författningarna inte har bedrivits av huvudmannen.

Enligt 26 kap. 9 § skollagen ingår det för tillsynsmyndigheten att inom ramen för sin tillsyn lämna råd och vägledning till huvudmän. Detta innebär att huvudmannen kan kontakta de tillsynsinspektörer som genomfört tillsynsinspektionen för generell vägledning när det gäller utformning av ett systematiskt kvalitetsarbete.

Med hänvisning till att ett systematiskt kvalitetsarbete inte har bedrivits av huvudmannen men att huvudmannen i sitt yttrande framhåller en avsikt att inte bara påbörja detta arbete utan också hämta vägledning från förvaltningen för att det systematiska kvalitetsarbetet ska följa gällande bestämmelser ändras förvaltningens beslut i denna punkt från ett föreläggande till en anmärkning.

5. Fråga om brister i huvudmannens särskilda utegård.

Enligt huvudmannens yttrande kommer lådor för plantering av växter införskaffas för att förbättra miljön på gården. I övrigt lämnas inga ytterligare konkreta åtgärder som skulle förbättra gårdens miljö.

Även i denna fråga önskar huvudmannen vägledning av förvaltningen i form av förslag på vilka åtgärder som ska vidtas av bolaget.

Förvaltningens analys och bedömning

Förvaltningen skrev följande om den gård förskolan delar med grundskolan och fritidshemmet.

En asfaltsbelagd och långsmal gård, som förskolan delar med en grundskola och ett fritidshem drivna av Stiftelsen Docendo Discimus, saknar lekmaterial särskilt avsedda för förskolans barn. Däremot finns en klätterställning och en större så kallad däckgunga anpassad för eleverna i grundskolan och fritidshemmet. Gården används enligt den biträdande rektorn främst då skolans elever inte vistas på skolgården. Enligt henne finns planer på att utrusta gården med bland annat en sandlåda och annan lekutrustning för förskolans barn. Mot bakgrund av att förskolans barn trots allt tillbringar tid på gården och använder sig av befintliga lekredskap direkt placerade på asfalt bedömer inspektörerna att förskolans gård inte utgör en för barnen säker utomhusmiljö.

Förvaltning vill uppmärksamma huvudmannen på sitt ansvar att ordna och bedriva förskolans verksamhet i enlighet med skollagens bestämmelser liksom all annan tillämplig lagstiftning. Även om förvaltningen som tillsynsmyndighet har en rådgivande roll gäller inte detta för detaljerade anvisningar för att lösa brister eller problem.

Förvaltningens påpekanden i inspektionsrapporten, som citeras ovan, ska räcka som underlag för förvaltningens beslut och som anvisning för huvudmannen att vidta lämpliga åtgärder.

Huvudmannens yttrande förändrar inte förvaltningens bedömning och beslut.

6. Fråga om att huvudmannen inte säkerställer att barn utvecklar sitt modersmål. Huvudmannen skriver i sitt yttrande att en strukturerad och dokumenterad uppföljning kommer att göras för att säkerställa att verksamheten bidrar till att barn utvecklar sitt modersmål (8 kap. 10 § skollagen).

Förvaltningens analys och bedömning

Förvaltningen ifrågasätter inte huvudmannens yttrande till denna del.

Förvaltningens beslut ändras därför från en anmärkning till att avstå från ingripande i enlighet med 26 kap. 12 § skollagen.

7. Fråga om brist gällande förskolans val av begrepp för att beskriva barns lärande. Huvudmannen kommer att korrigera de aktuella delarna i verksamhetsberättelsen.

Förvaltningens analys och bedömning

Förvaltningen lämnar inget beslut enligt 26 kap skollagen i denna fråga och återtar därmed lämnat förslag på beslut.

Grund för beslut

Som grund för förvaltningens beslut ligger skollagen, Förskolans läroplan och utbildningsnämndens riktlinjer.

Förvaltningens bedömning och beslut görs efter en granskning och bedömning av förskolans nuvarande kvalitet. Granskning har gjorts via tillsynsinspektion den 25 oktober 2011 (bilaga 1). I förvaltningens tillsynsrapport förtydligas de brister som huvudmannen måste åtgärda.

Huvudmannen uppmärksammas på sitt ansvar att uppfylla de krav som följer av lagar och andra föreskrifter och att följa de tillsynsbeslut som förvaltningen fattar. Huvudmannen uppmärksammas också på att en tillsynsmyndighet får återkalla ett godkännande om ett föreläggande enligt 26 kap. 10 § inte följs och missförhållandet är allvarligt.

Nedan redovisas de brister som tillsynsinspektionen den 25 oktober 2011 konstaterade och förvaltningens beslut. Hänsyn har tagits till huvudmannens yttrande av den 30 december 2011.

Förelägganden

Tillsynen visade för följande områden att förskolans verksamhet inte uppfyllde de krav som följer av lagar och andra föreskrifter och som gäller för verksamheten.

Tillsynsinspektion

- Oklarheter finns om vem som innehar det ansvar som enligt skollagen vilar på en förskolechef (2 kap. 9 § skollagen).

Beslut

1. Enligt 26 kap. 10 § skollagen föreläggs huvudmannen att tillsätta en förskolechef i enlighet med 2 kap. 9, 10 och 11 §§ skollagen. Denna person ska vara anställd av huvudmannen eller arbeta för huvudmannen enligt ett entreprenadavtal eller liknande.

Tillsynsinspektion

- Oklarheter finns om hur det ansvar som enligt skollagen vilar på huvudmannen tolkas och tillämpas i förhållande till det ansvar som vilar på en förskolechef (2 kap. 8 § skollagen).

Beslut

2. Enligt 26 kap. 10 § skollagen föreläggs huvudmannen att förtydliga det ansvar huvudmannen har för verksamheten i enlighet med 2 kap. 8 § skollagen och att det även tydliggörs i förskolans organisation.

Tillsynsinspektion

- Avsaknaden av förskollärare gör det inte möjligt att bedriva undervisning i enlighet med läroplanens mål och intentioner (2 kap. 13 § samt läroplanen för förskolan, Lpfö 98).

Beslut

3. Enligt 26 kap. 10 § skollagen föreläggs huvudmannen att anställa förskollärare i tillräcklig omfattning för att förskolan ska kunna uppfylla de kvalitetskrav och uppdrag som ges i skollagen, kapitlen 1, 2, 3, 4, 8 och 29, och Läroplan för förskolan, Lpfö 98.

Anmärkningar

Tillsynen visade för följande områden att förskolan uppvisade brister. Dessa brister bedöms som mindre allvarliga varför huvudmannen tilldelas en anmärkning.

Tillsynsinspektion

- Förskolan bedriver inte ett systematiskt kvalitetsarbete i enlighet med skollagens krav. Verksamhetsberättelsen för läsåret 2010/11 är gemensam för flera förskolor och ger inte en övergripande bild och bedömning av måluppfyllelsen i verksamheten. Arbetsplanen för läsåret 2011/12 är inte utformad så att den relaterar till läroplanen och därmed nationella mål och är inte anpassad till Europaskolan förskola Södermalm (4 kap. 4, 5 och 6 §§ skollagen).
- Verksamhetsberättelsen möjliggör inte för huvudmannen att göra någon bedömning av de olika verksamheternas skilda förutsättningar och resultat och kan därmed inte bilda underlag för prioriteringar och insatser för ökad måluppfyllelse (4 kap. 3 §).

Beslut

1. Enligt 26 kap. 11 § skollagen tilldelas huvudmannen en anmärkning med anledning av att huvudmannen inte bedrivit ett systematiskt kvalitetsarbete i enlighet med 4 kap. 3 – 8 §§ skollagen och enligt Läroplan för förskolan, Lpfö 98.

Tillsynsinspektion

- Förskolans gård med dess lekredskap som är direkt placerade på asfaltsbelagd grund utgör inte en säker utomhusmiljö (2 kap. 35 § och 8 kap. 8 §).



Beslut

2. Enligt 26 kap. 11 § skollagen tilldelas huvudmannen en anmärkning med anledning av att förskolans gård med dess lekredskap, som är direkt placerade på asfaltsbelagd grund, inte utgör en säker utomhusmiljö (2 kap. 35 § och 8 kap. 8 §).

Förvaltningen avstår från ingripande

Tillsynen visade på brister av ringa karaktär alt brist redan åtgärdats. Av det skälet avstår utbildningsförvaltningen i enlighet med 26 kap. 12 § skollagen från ingripande.

Tillsynsinspektion

- Förskolan kan inte säkerställa att verksamheten bidrar till att barnen utvecklar sitt modersmål (8 kap.10 § skollagen).

Beslut

1. Enligt 26 kap. 12 § skollagen avstår förvaltningen från ingripande eftersom huvudmannen kommer göra en strukturerad och dokumenterad uppföljning för att säkerställa att verksamheten bidrar till att barn utvecklar sitt modersmål (8 kap. 10 § skollagen).

Konstaterade brister ska med stabilitet rättas till snabbt och målmedvetet. Bristerna ska vara åtgärdade senast den 1 mars 2012.

Bilaga:

1. Rapport från tillsynsinspektion den 25 oktober 2011