

Handläggare

Oskar Sevefjord
Telefon: 08- 508 33 065

Till ansvarig för Stiftelsen
Docendo Discimus (org.nr 80 24
05-3350)
Gotlandsgatan 43
116 65 Stockholm

Beslut med hänvisning till genomförd uppföljning av tillsynsbeslut (dnr 11- 453/8882) enligt utbildningsnämndens delegationsordning, punkt 108

Beslut

Föreläggande

1. Enligt 26 kap. 10 § skollagen föreläggs huvudmannen att ta det ansvar som åligger denne genom erhållet godkännande om att bedriva förskola (1 kap. 9 och 11 §§, 2 kap. 5 och 8 §§, 4 kap. och 8 kap. skollagen samt Läroplan för förskolan, Lpfö 98).
2. Enligt 26 kap. 10 § skollagen föreläggs huvudmannen att öka andelen förskollärare så att det pedagogiska arbetet kan bedrivas i enlighet med läroplanens intentioner och skollagens krav (2 kap. 13 §, 3 kap. 3 § och 8 kap. 2 § skollagen samt Läroplan för förskolan, Lpfö 98).
Huvudmannen ska till senast den 1 augusti 2014 se till att utbildningen på samtliga avdelningar bedrivs under ledning av förskollärare (2 kap. 13 § skollagen).
3. Enligt 26 kap. 10 § skollagen föreläggs huvudmannen att utforma verksamhetens systematiska kvalitetsarbete i enlighet med 4 kap. 3 – 6 §§ skollagen och Läroplan för förskolan (Lpfö 98) kap. 2.6.
 - a. Huvudmannen ska se till att utbildningen systematiskt och kontinuerligt planeras, följs upp och utvecklas på både huvudmanna- och enhetsnivå.
 - b. Huvudmannen ska säkerställa att det systematiska kvalitetsarbetets inriktning är utformad så att de nationella mål som finns för utbildningen i förskolan uppfylls.
 - c. Förskolechefen ska tillsammans med personalen besluta om hur resultatet av utbildningen och

- utvecklingsinsatserna kontinuerligt ska följas upp och utvärderas i förhållande till målen i den svenska läroplanen.
- d. Förskolechefen ska ansvara för att förskolan har en samlad dokumentation som innehåller förskolans resultat och måluppfyllelse samt en bedömning av verksamhetens utvecklingsbehov i förhållande till målen i den svenska läroplanen.
 - e. Förskolechefen ska ansvara för att den samlade dokumentationen innehåller beslut om och konkreta mål för de utvecklingsinsatser som ska genomföras i förhållande till de nationella målen.
4. Enligt 26 kap. 10 § skollagen föreläggs huvudmannen att se till så att verksamhetens ledningsorganisation följer vad gällande styrdokument anger för skolformen (2 kap. 9 - 11 §§ och 23 kap. 2 § skollagen, Läroplan för förskolan, Lpfö 98, 2.7).
- a. Huvudmannen ska tydliggöra förskolechefens anställningsförhållande.
 - b. Huvudmannen ska se till att förskolechefen har det ansvar och de befogenheter som ska tillfalla en förskolechef och att detta dokumenteras.
5. Enligt 26 kap. 10 § skollagen föreläggs huvudmannen att bedriva förskolan i enlighet med det godkännande som gäller för förskolan (2 kap. 5 § skollagen).
Huvudmannen ska till senast den 1 augusti 2014 följa det godkännande som huvudmannen innehar.
Förskolan får inte ha fler än 24 inskrivna barn.
6. Enligt 26 kap. 10 § skollagen föreläggs huvudmannen att följa lagen om registerkontroll i enlighet med vad skollagen och stadens riktlinjer föreskriver (2 kap. 31 – 33 §§ skollagen samt Stockholms stads riktlinjer för godkännande och bidrag av fristående förskolor kap. 6.5).
Huvudmannen ska skapa en tydlig rutin som säkerställer en korrekt registerkontroll innan anställning sker.
7. Enligt 26 kap. 10 § skollagen föreläggs huvudmannen att se till att förskolans dokument finns tillgängliga på svenska (26 kap. 4, 7 och 8 §§ skollagen samt Språklagen 2009:600).
8. Enligt 26 kap. 10 § skollagen föreläggs huvudmannen att följa skollagens bestämmelser vid överlämnande av verksamhet inom förskolan på entreprenad (23 kap. 1 och 2 §§ skollagen).

Huvudmannen uppmärksammas på sitt ansvar att uppfylla de krav som följer av lagar och andra föreskrifter och att följa de tillsynsbeslut som nämnden fattar.

Huvudmannen ska omgående och med effektiva åtgärder avhjälpa förskolans brister i enlighet med detta tillsynsbeslut.

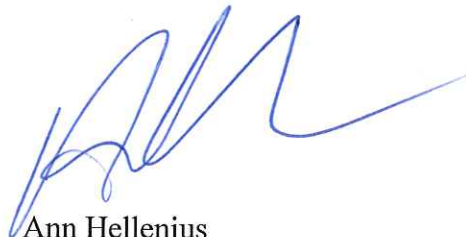
En redovisning av vilka åtgärder som vidtagits för att avhjälpa de konstaterade bristerna ska vara inkommen till förvaltningen senast den 1 augusti 2014. Om det i redovisningen finns hänvisningar till andra dokument som utformats av huvudmannen eller förskolan ska kopia på dessa dokument bifogas.

Avhjälpta brister

Huvudmannen har i föreliggande ärende avhjälpt bristerna i anmärkning 2 i tillsynsbeslutet den 3 februari 2012 samt den brist där nämnden sedan tidigare avstått från ingripande. Dessa brister bedöms därmed som avhjälpta.

Avseende föreläggande 2 avskrevs detta den 10 maj 2012 i samband med att nämnden godkände Stiftelsen Docendo Discimus som ny huvudman för förskolan från och med den 1 juli 2012. Vid uppföljningen av tillsynsbeslutet från den 3 februari konstaterades likvärdiga brister även efter huvudmannabytet.

För utbildningsnämnden



Ann Hellenius

T.f. Avdelningschef

Sammanfattning

Utbildningsnämnden fattade den 3 februari 2012 ett tillsynsbeslut där den dåvarande huvudmannen AB Parts & Paomees (org.nr 556702-5696) ålades att åtgärda de brister som uppmärksammats i huvudmannens förskola vid Europaskolan på Södermalm. Tillsynsbeslutet fattades med hänvisning till genomförd tillsynsinspektion den 25 oktober 2011. Den 1 juli 2012, dvs. efter tillsynsbeslutet den 3 februari 2012 har en överlåtelse av verksamheten genomförts från AB Parts & Paomees till Stiftelsen Docendo Discimus (org.nr 80 24 05-3350). Stiftelsen erhöll godkännandet efter ansökan den 10 februari 2012 om överlåtelse från AB Parts & Paomees (org.nr 556702-5696) som innehåft godkännande att bedriva förskolan med 22 platser sedan den 1 juli 2006 och med 24 platser sedan den 7 september 2010 (dnr 10-453/6788). Styrelseledamöterna i Stiftelsen Docendo Discimus är också ägare/styrelseledamöter i AB Parts & Paomees.

Vid övertagandet åtog sig stiftelsen ansvaret för att avhjälpa de brister i förskolans verksamhet som framkommit i pågående tillsynsärende (dnr 11-453/8882). I lokalerna på Gotlandsgatan 43 bedrivs utöver förskola även fritidshem och grundskola, med samma huvudman.

Tillsynsbeslutet från den 3 februari 2012 har följts upp under sommaren 2013 genom granskning av inkomna handlingar som utbildningsnämnden har begärt i enlighet med tillsynsbeslutet samt en uppföljande tillsynsinspektion den 12 juni 2013. Ärendet har även följts upp genom samtal med den då vikarierande förskolechefen den 4 och 12 juni 2013. Vidare intervjuades huvudmannens representant (Rita Ahonen, ordförande i Stiftelsen Docendo Discimus) den 5 september 2013. I samband med intervjun gavs huvudmannens representant en muntlig beskrivning av de kvarvarande och nya brister som konstaterats vid den uppföljningen.

Nämnden har den 16 september 2013 kommunicerat föreliggande inspektionsrapport. Huvudmannen har den 25 september 2013 inkommit med ett yttrande. I yttrandet anges att inga sakfel hittats i tillsynsrapporten.

Bakgrund

Tillsynsbeslutet från den 3 februari 2012 har följts upp under sommaren 2013 genom granskning av inkomna handlingar som utbildningsnämnden har begärt i enlighet med tillsynsbeslutet

samt en uppföljande tillsynsinspektion den 4 och 12 juni 2013. Vid uppföljningen fördes samtal med några av förskolans anställda och den då vikarierande förskolechefen. Vidare intervjuades huvudmannens representant (Rita Ahonen, ordförande i Stiftelsen Docendo Discimus) den 5 september 2013. I samband med intervjun gavs huvudmannens representant en muntlig beskrivning av de kvarvarande och nya brister som konstaterats vid den nu aktuella uppföljningen av verksamheten vid de båda huvudmännens tre förskolor.

Nedan redovisas nämndens beslut av den 3 februari 2012 och huvudmannens yttranden efter detta beslut. Under rubriken *Nämndens bedömning efter genomförd uppföljning* redovisas nämndens bedömning av huruvida huvudmannen avhjälpt identifierade brister eller om de kvarstår.

Tillsynsbeslut om föreläggande av den 3 februari 2012

Tillsynsbeslut den 3 februari 2012

1. Enligt 26 kap. 10 § skollagen föreläggs huvudmannen att tillsätta en förskolechef i enlighet med 2 kap. 9, 10 och 11 §§ skollagen. Denna person ska vara anställd av huvudmannen eller arbeta för huvudmannen enligt ett entreprenadavtal eller liknande.

Huvudmannens yttrande efter tillsynsbeslutet

Den tidigare huvudmannen (AB Parts & Paomees) anger i den redovisning (dnr 11- 453/8882) som inkom den 29 februari 2012 att förskolans ordinarie förskolechef är föräldraledig under perioden den 1 januari 2012 till och med den 1 september 2012 och att en vikarie tillsatts för denna period.

Den tidigare huvudmannen har även bifogat en kopia på den vikarierande förskolechefens anställningsavtal. Kopia på den ordinarie förskolechefens anställningsavtal har tidigare lämnats i samband med tillsynsinspektionen i oktober 2011.

Nämndens bedömning efter genomförd uppföljning

Vid den uppföljande tillsynsinspektionen i juni 2013 hade förskolan en vikarierande förskolechef, dock inte samma person som uppgavs i huvudmannens redovisning av den 29 februari 2012. Av anställningsbeviset framgår att hon vikarierade som förskolechef ”fr.o.m. 130107 t.o.m. Marie Karlssons mammaledighet”. Anställningen var en heltidstjänst och saknade

angivet slutdatum. Det framgår inte av anställningsbeviset vilken eller vilka förskolor anställningen avsåg.

Den vikarierande förskolechefen uppgav i samtal som fördes i samband med uppföljningen att hon delade sin arbetstid mellan förskolan vid Europaskolan på Södermalm (Gotlandsgatan 43) och förskolan Lilla Europaskolan (Renstiernas gata 12). Detta framgår dock, som ovan nämns, inte av hennes anställningsbevis. Det framgår inte heller att hon anställdes som vikarierande förskolechef för förskolor med olika huvudmän, vilket borde varit fallet eftersom driften av förskolan på Gotlandsgatan 43 sedan den 1 juli 2012 övertagits av Stiftelsen Docendo Discimus medan förskolan Lilla Europaskolan fortsättningsvis drivs av AB Parts & Paomees.

Vid intervjun med huvudmannens representant (Rita Ahonen) den 5 september 2013 framkom att ytterligare ett byte av vikarierande förskolechef skett vid förskolan i augusti 2013. Huvudmannen ombads då att omgående att inkomma med en kopia på anställningsbevis, registerutdrag och examensbevis för den aktuella förskolechefen.

Huvudmannen inkom med begärda dokument den 9 september 2013. Inte heller av detta anställningsbevis framgår emellertid att anställningen avser två förskolor med olika huvudmän.

På anställningsbeviset, som undertecknats av Anette Parts/rektor, finns Europaskolans logotyp. Anette Parts arbetar som rektor för Europaskolans båda grundskolor och är tillika styrelseledamot i både stiftelsen (Docendo Discimus) och aktiebolaget (AB Parts & Paomees). Det sätt på vilket anställningsbevisen utformats för de, vid de olika tidpunkterna, vikarierande förskolecheferna tyder på att hon undertecknat dessa i rollen som rektor för Europaskolan.

I skollagen definieras befattningarna förskolechef och rektor som likställda befattningar med ansvar för arbetet vid en förskoleenhet respektive en skolenhet. Rektor vid en skolenhet kan således inte fatta beslut om att utse förskolechef vid en förskoleenhet. Enligt Stiftelsen Docendo Discimus stadgar¹ gäller att styrelsen utser rektor vid Europaskolans grundskola samt att en av ledamöterna i styrelsen *skall vara rektorn som själv utser en suppleant för sig själv*. Eftersom Stiftelsen den 1 juli 2012 även övertagit

¹ www.europaskolan.nu

Uppgifterna kontrollerades den 6 augusti 2013

huvudmannaskapet för förskolan på samma adress är det nämndens bedömning att det av stiftelsens stadgar även behöver framgå att styrelsen utser förskolechef. Rektors och förskolechefens ansvarsfördelning sinsemellan behöver i det sammanhanget förtydligas.

Nämndens kan konstatera att det fortfarande finns betydande oklarheter gällande tjänsten som förskolechef vid huvudmannens förskola.

Med anledning av att det inte i anställningsavtalet klargjorts var den vikarierande förskolechefen är anställd inkom huvudmannen AB Parts & Paomees, den 30 september 2013, med ett entreprenadavtal mellan AB Parts & Paomees och Stiftelsen Docendo Discimus. I entreprenadavtalet framgår att all personal inklusive den vikarierande förskolechefen hyrs ut från AB Parts & Paomees till stiftelsen.

Eftersom entreprenadavtalet inte enbart avser tjänsten som förskolechef utan gäller all personal behandlas denna fråga nedan under rubriken *Nya konstaterade brister*.

I de samtal som i samband med uppföljningen fördes med den då vikarierande förskolechefen framkom att hon inte givits nödvändiga förutsättningar att utföra sitt uppdrag i enlighet med skollagens bestämmelser för denna befattning (2 kap. 9 och 10 §§ skollagen). Även detta behandlas under rubriken *Nya konstaterade brister*.

Nämndens konstaterar sammanfattningsvis att huvudmannen, genom att tillsätta en vikarierande förskolechef, i viss utsträckning följt tillsynsbeslutet av den 3 februari 2012.

Som framgår ovan har dock anställningsförfarandet uppenbara brister. Dessa har inte heller rättats till genom det entreprenadavtal som huvudmannen inkom med den 30 september 2013. Därutöver har det vid den uppföljande tillsynen framkommit nya oklarheter i fråga om huvudmannaskap samt om förskolechefens ansvar och befogenheter.

Avslutningsvis kan nämnden konstatera att huvudmannen inte följt anvisningarna i stadens riktlinjer rörande byte av förskolechef (Stockholms stads riktlinjer för godkännande och bidrag för fristående förskola kap. 9.3). I riktlinjerna framgår att en huvudman ska anmäla byte av förskolechef till förvaltningen;

detta har huvudmannen gjort först efter att det påtalats under inspektionsperioden.

Tillsynsbeslut den 3 februari 2012

2. Enligt 26 kap. 10 § skollagen föreläggs huvudmannen att förtydliga det ansvar huvudmannen har för verksamheten i enlighet med 2 kap. 8 § skollagen och att det även tydliggörs i förskolans organisation.

Huvudmannens yttrande efter tillsynsbeslutet

Den tidigare huvudmannen (AB Parts & Paomees) beskriver i sin redovisning av den 29 februari 2012 att huvudmannen har ansvaret för att utbildningen genomförs i enlighet med bestämmelserna i skollagen, föreskrifter som meddelats med stöd av lagen och de bestämmelser som finns i andra författningar. Vidare beskrivs att Anette Parts, som är styrelseledamot i AB Parts & Paomees, *handhar de ärenden som följer av huvudmannansvaret.*

I redovisningen beskrivs även att den som är anställd som förskolechef leder och samordnar det pedagogiska arbetet vid förskolan. Förskolechefen ska enligt beskrivningen även besluta om förskolans inre organisation och ha det ansvar som framgår av särskilda föreskrifter i skollagen och övriga författningar som gäller för verksamheten.

Nämndens bedömning efter genomförd uppföljning

Föreläggandepunkt 2 avskrevs i samband med att utbildningsnämnden den 10 maj 2012 beslutade om att godkänna Stiftelsen Docendo Discimus som ny huvudman för förskolan, från och med den 1 juli 2012. Som motiv för avskrivningen angavs att stiftelsen, som genom överlåtelsen blev huvudman för både förskolan och grundskolan vid Europaskolan, har möjlighet att samutnyttja sin personal under förutsättning att gällande bestämmelser iaktas och berörda parter (vårdnadshavare och barn/elever) ges tydlig information.

Som framgår i föregående avsnitt har nämnden vid den uppföljande tillsynen dock funnit nya brister rörande huvudmannaskapet.

Tillsynsbeslut den 3 februari 2012

3. Enligt 26 kap. 10 § skollagen föreläggs huvudmannen att anställa förskollärare i tillräcklig omfattning för att förskolan ska kunna uppfylla de kvalitetskrav och uppdrag som ges i skollagen, kapitlen 1, 2, 3, 4, 8 och 29 och Läroplan för förskolan, Lpfö98.

Huvudmannens yttrande efter tillsynsbeslutet

Den tidigare huvudmannen (AB Parts & Paomees) uppger i den redovisning som inkom den 29 februari 2012 att en förskollärare rekryterats för verksamheten. Anställningsavtal, examensbevis och registerutdrag hade bifogats redovisningen.

Av huvudmannens redovisning framgår att den förskollärare som rekryterats hade provanställts för perioden 2 januari till och med 2 juli 2012. Det framgår dock inte av anställningsavtalet vid vilken av huvudmannens, vid denna tidpunkt, tre förskolor som förskolläraren skulle tjänstgöra under provanställningen.

Nämndens bedömning efter genomförd uppföljning

Vid den uppföljande tillsynsinspektionen i juni 2013 konstaterades att förskolan helt saknar förskollärare. Detta förhållande strider mot skollagens bestämmelser (2 kap. 8 och 13 §§ skollagen) enligt vilken huvudmannen, såsom ansvarig för att utbildningen genomförs i enlighet med gällande bestämmelser, ska tillse att undervisningen i förskolan bedrivs av förskollärare.

Avsaknaden av förskollärare medför att det inte finns behörig personal som ansvarar för undervisningen av de barn som är placerade vid förskolan (2 kap. 13 § skollagen, Stockholms stads riktlinjer för godkännande och bidrag för fristående förskola kap. 6.3 samt Läroplan för förskolan, Lpfö 98).

Att verksamheten alltså inte bedrivs enligt gällande lagstiftning bedömer nämnden som allvarligt.

Beslut om anmärkning av den 3 februari 2012***Tillsynsbeslut den 3 februari 2012***

1. Enligt 26 kap. 11 § skollagen tilldelas huvudmannen en anmärkning med anledning av att huvudmannen inte bedrivit ett systematiskt kvalitetsarbete i enlighet med 4 kap. 3-8 §§ skollagen och enligt Läroplanen för förskolan, Lpfö 98.

Huvudmannens yttrande efter tillsynsbeslutet

Den tidigare huvudmannen (AB Parts & Paomees) beskriver i den redovisning (dnr 11-453/8882) som inkom den 29 februari 2012, det vill säga inför beslutet som fattades den 3 februari 2012, att *Bolaget har intensifierat detta arbete och kommer inom kort att kontakta Utbildningsförvaltningen för en första avstämning.*

Någon ytterligare redovisning av vilka åtgärder huvudmannen vidtagit för att avhjälpa konstaterade brister i huvudmannens och förskolans systematiska kvalitetsarbete har inte inkommit till förvaltningen.

Nämndens bedömning efter genomförd uppföljning

Vid den uppföljande tillsynsinspektionen i juni 2013 uppgav den vikarierande förskolechefen, liksom förskolans medarbetare, att det dokument som i första hand styr förskolans verksamhet är läroplanen från International Baccalaureate, IB-programmet PYP – Primary Years Programme. Denna läroplan riktar sig till internationella skolor och omfattar verksamhet för barn mellan tre till tolv år. De medarbetare som inspektören samtalade med, ansåg liksom den vikarierande förskolechefen, att det inte finns någon motsättning i grundläggande värderingar eller inriktning mellan PYP och förskolans läroplan (Lpfö 98).

Vidare framkom att förskolans uppföljning och utvärdering, som kontinuerligt och systematiskt genomförs av de längre temaarbeten som bedrivs i samtliga grupper, endast sker i förhållande till IB:s internationella läroplan. Någon dokumenterad uppföljning och utvärdering i förhållande till den svenska läroplanen för förskolan görs inte.

Nämnden konstaterar att förskolan alltjämt saknar en dokumenterad bedömning av hur väl förskolan arbetar i riktning mot de nationella målen i läroplanen (Lpfö 98). Förskolan saknar även dokumenterade utvecklingsmål med förväntade effekter som utgår från en utvärdering av den egna verksamhetens resultat och förutsättningar i förhållande till den nationella läroplanens mål (Lpfö 98).

Förskolan saknar vidare en planering för när och hur utvecklingsinsatser ska genomföras. Förskolan saknar även en beskrivning av när och hur effekterna av utvecklingsarbetet ska följas upp och utvärderas

Mot denna bakgrund bedömer nämnden att förskolan, trots tidigare anmärkning, ännu inte bedriver ett systematiskt kvalitetsarbete i enlighet med skollagens och läroplanens krav (4 kap. 3-6 §§ skollagen samt Läroplan för förskolan, Lpfö 98, 2.6).

Tillsynsbeslut den 3 februari 2012

2. Enligt 26 kap. 11 § skollagen tilldelas huvudmannen en anmärkning med anledning av att förskolans gård med dess lekredskap, som är direkt placerade på asfaltsbelagd grund, inte utgör en säker utomhusmiljö (2 kap. 35 § och 8 kap. 8 § skollagen).

Nämndens bedömning efter genomförd uppföljning

Vid den uppföljande tillsynsinspektionen konstaterades att en stötdämpande beläggning placerats under lekredskapen på gården. Nämnden bedömer att huvudmannen vidtagit tillräckliga åtgärder för att avhjälpa den tidigare bristen gällande förskolans utomhusmiljö.

Beslut om avstående från ingripande av den 3 februari 2012

Tillsynsbeslut den 3 februari 2012

1. Enligt 26 kap. 12 § skollagen avstår förvaltningen från ingripande eftersom huvudmannen kommer att göra en strukturerad och dokumenterad uppföljning för att säkerställa att verksamheten bidrar till att barn utvecklar sitt modersmål (8 kap. 10 § skollagen).

Nämndens bedömning efter genomförd uppföljning

Vid den uppföljande inspektionen beskrev den vikarierande förskolechefen att förskolan har många flerspråkiga barn och att ett aktivt arbete pågår för att på olika sätt lyfta fram olika språk på ett naturligt sätt i verksamheten.

Den tidigare konstaterade bristen anses därmed åtgärdad.

Nya konstaterade brister vid den uppföljande tillsynsinspektionen den 12 juni 2013

Huvudmannaskapet – Förskolechefens ansvar och befogenheter

Den tidigare huvudmannen (AB Parts & Paomees) ger i redovisningen av den 29 februari 2012 en beskrivning av huvudmannansansvaret kontra förskolechefens ansvar som väl överensstämmer med gällande bestämmelser. Vid de samtal som under den uppföljande tillsynsinspektionen fördes med den

vikarierande förskolechefen framkom dock en helt annan bild av sakförhållandena.

Den vikarierande förskolechefen intervjuades vid två tillfällen i juni 2013. Hon beskrev att hon hade goda möjligheter att komma med förslag till huvudmannen angående vilken fortbildning hon anser vara lämplig för personalen eller angående material som bör köpas in till förskolan.

Hon hade dock inte tilldelats någon budget som gjorde det möjligt för henne att självständigt fatta beslut om inköp eller fortbildning av personalen. Hon hade inte heller uppfattat att hon hade befogenhet att besluta om vilka medarbetare som ska arbeta på olika avdelningar eller om barngruppernas sammansättning, det vill säga att besluta om enhetens inre organisation, vilket föreskrivs i skollagen (2 kap. 9 – 10 §§ skollagen).

Under intervjun framkom även en viss osäkerhet om den vikarierande förskolechefen, inom ramen för sitt pedagogiska ledningsansvar, har mandat att fatta beslut om att förskolans verksamhet ska utvärderas i förhållande till de nationella målen i läroplanen (Lpfö 98) istället för, som nu sker, i förhållande till IB:s internationella läroplan.

Vidare framkom att hon inte hade informerats av huvudmannen om innehållet i utbildningsnämndens tillsynsbeslut gällande de båda förskolor hon anställts för att leda.

Enligt skollagen ska det pedagogiska arbetet vid en förskoleenhet ledas och samordnas av en förskolechef (2 kap. 9 och 10 §§ skollagen). För att kunna fullgöra sitt uppdrag och ta ansvar för att utbildningen utvecklas behöver förskolechefen ges nödvändiga befogenheter och förutsättningar.

Nämnden konstaterar ovan (uppföljningen av föreläggande 1) att det finns betydande oklarheter både vad gäller den vikarierande förskolechefens anställningsavtal och i fråga om huvudmannaskapet för olika verksamheter inom ramen för Europaskolan. I dessa frågor har huvudmannen således inte vidtagit nödvändiga åtgärder utifrån tidigare förelägganden. Därutöver och mot bakgrund av vad som framkom vid den uppföljande tillsynsinspektionen bedömer nämnden att huvudmannen inte har klargjort vilka befogenheter och förutsättningar i övrigt den vikarierande förskolechefen ges för att utöva sitt uppdrag (2 kap. 9-11 §§ skollagen).

Entreprenad

Förskolans tidigare huvudman (AB Parts & Paomees) har, som ovan nämns (uppföljningen av föreläggande 1), den 30 september 2013 inkommit med ett entreprenadavtal mellan AB Parts & Paomees och Stiftelsen Docendo Discimus. I detta avtal framgår att all personal inklusive den vikarierande förskolechefen hyrs ut av aktiebolaget till stiftelsen.

Ett sådant upplägg, där huvudmannen lägger ut en hel verksamhet på entreprenad, är dock inte förenligt med gällande lagstiftning. Enligt skollagen kan en huvudman endast sluta entreprenadavtal för att utföra uppgifter inom utbildningen (23 kap. 1 och 2 §§ skollagen).

Nämnden bedömer att Stiftelsen Docendo Discimus inte med bibehållet huvudmannskap kan överlämna hela sin verksamhet på entreprenad (23 kap. 1 och 2 §§ skollagen).

Förskolans dokument

I samband med uppföljningen konstaterades att många av förskolans dokument enbart finns på engelska vilket enligt nämndens bedömning strider mot skollagens krav på öppenhet vid tillsyn (26 kap. 2, 4 och 8 §§, skollagen, Språklagen 2009:600 samt Stockholms stads riktlinjer för fristående förskola, kap. 7.1).

Antal inskrivna barn

Vid den uppföljande tillsynsinspektionen den 12 juni 2013 visade förskolans egen sammanställning att förskolan hade 25 inskrivna barn, det vill säga ett barn utöver de 24 platser som godkännandet medger. Antalet inskrivna barn bekräftades av den vikarierande förskolechefen.

Huvudmannen följer därmed inte det godkännande som finns för verksamheten (2 kap. 5 § skollagen).

Hantering av registerutdrag

Vid tillsynsinspektionen den 25 oktober 2011 konstaterades inga brister gällande registerutdrag. Vid den uppföljande inspektionen den 12 juni 2013 granskades därför endast anställningsavtal och registerutdrag avseende anställningar som genomförts efter den 25 oktober 2011.

Vid uppföljningen konstaterades att huvudmannen, i två fall, inte genomfört registerkontroll i enlighet med skollagens bestämmelser.

Vid en av dessa anställningar är registerutdraget daterat efter att anställningsavtalet undertecknats men innan den anställda påbörjat sin tjänstgöring vid förskolan. Detta förändrar dock inte bedömningen då lagstiftningen anger att registerutdrag ska uppvisas innan anställningsavtal ingås. I det andra anställningsavtalet anges att anställningen påbörjats den 14 januari 2013 medan registerutdraget är daterat den 24 januari samma år. Båda anställningsavtalen har undertecknats av huvudmannen Anette Parts.