

Till [REDACTED]
SusoDus [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]**Beslut gällande ansökan om tillfälligt utökat
platsantal i pedagogisk omsorg.
Utbildningsnämndens delegationsordning 103.**

I enlighet med 25 kap. 10 § skollagen (2010:800) avslås ansökan från [REDACTED], enskild firma med org. nr. [REDACTED], om att få utöka sin pedagogiska omsorg från 6 barn till 7 barn under perioden 150316-160301 på adress som ovan. Verksamheten med en utökad barngrupp bedöms inte ha förutsättningar att tillgodose barnens behov av omsorg och en god pedagogisk verksamhet (25 kap. 7 § skollagen).

Beslutet kan överklagas enligt bifogad blankett.



Stefan Larsson Lindmark
Enhetschef

Ärendets beredning

Ärendet har beretts på enheten för förskolesamordning på utbildningsförvaltningen.

Bakgrund

RÄTT TILL BIDRAG

Huvudmannen [REDACTED], enskild firma med org nr [REDACTED] har från och med den 2001-08-01 rätt till bidrag för pedagogisk omsorg enligt skollagen på adress [REDACTED] (dnr 001221/2012) Farsta stadsdelsförvaltning.

I beslutet om godkännande anges att barngruppens storlek bestäms i samråd mellan ansvarig handläggare och familjedaghemmet. Enligt beslutet är huvudmannen skyldig att följa Stockholms stads riktlinjer för enskilt driven verksamhet.

Huvudmannen har tidigare ansökt om tillfällig utökning från 6 till 7 platser under ett års tid. Efter en genomförd tillsyn av familjedaghemmet 2013-05-29 beslutade utbildningsförvaltningen att avslå ansökan i ett beslut daterat 2013-09-03 (dnr 13-453/5972) dels på grund av brister som tillsynen visade dels för att ansökan om 7 platser under ett års tid överstiger den gräns som anges som "undantag från normalsituationen" enligt stadens gällande kriterier enligt 25 kap. 7 § skollagen. Huvudmannen fick en anmärkning som avskrevs i utbildningsförvaltningens uppföljningsbeslut daterat 2013-10-25 (dnr 12-453/5932) där det framgår att huvudmannen har avhjälpt de påtalade bristerna.

AKTUELL ANSÖKAN

Huvudmannen har den 26 februari 2015 inkommit med en ansökan om förändring. Huvudmannen ansöker om att få ha 7 barn i sin pedagogiska omsorg för perioden 150316-160301.

Huvudmannen har för närvarande 6 barn i sin verksamhet. Barnen är vid ansökningstillfället i åldrarna:
4 år och 5 månader, 3 år och 11 månader, 3 år och 9 månader,
3 år och 8 månader, 3 år och 10 månader samt 1 år och 1 månad.

Ansökan gäller ett barn i åldern 1 år.

Det finns ett inte något barn som planeras skrivas ut enligt placeringsbilden i tillgängligt datasystem Bosko. Av uppgifter i Bosko framgår att huvudmannen den 17 mars 2015 skrivit in det

barnet hon ansökt om. I ett mejl med information om ansökningsprocessen som förvaltningen skickat till huvudmannen den 11 mars 2015 informerades huvudmannen om utbildningsnämnden fattar beslut om bifall eller avslag på ansökan när samtliga delar i utredningsprocessen är genomförda. Detta innebär att huvudmannen inte får skriva in barn utan att bifallsbeslut fattat.

I ansökan uppges inga uppgifter om lokalernas utformning. Utbildningsförvaltningen utgår ifrån att uppgifterna är samma som uppgivits vid egenkontrollen inkommen 2014-10-31. Av egenkontrollen framgår följande:

- att av bostadens 7 rok på totalt 150 kvm, en 2 våningsbostad så nyttjas mest nedervåningen till verksamheten
- att samverkan med Familjedaghem Druvan samt Familjedaghem Arvidsson sker alla dagar i veckan

Grund för nämndens bedömning och beslut

I 25 kap. 2 § skollagen anges att pedagogisk verksamhet ska stimulera barns utveckling och lärande och att verksamheten ska ge barn som av fysiska, psykiska eller andra skäl behöver särskilt stöd i sin utveckling den omsorg deras speciella behov kräver. Enligt samma bestämmelse ska verksamheten utformas så att den förbereder barnen för fortsatt lärande.

I 25 kap. 7 § stadgas att verksamheten ska bedrivas i ändamålsenliga lokaler och i grupper med en lämplig sammansättning och storlek. För bedrivande av verksamhet ska det finnas personal med sådan utbildning eller erfarenhet att barnets behov av omsorg och en god pedagogisk verksamhet kan tillgodoses.

Enligt 25 kap. 10 § ska en enskild medges rätt till bidrag om denne har förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för motsvarande offentlig verksamhet. Detta innebär att verksamheten ska kunna följa skollagens kvalitetskrav, vara öppen för alla barn i enlighet med 25 kap. 10 §, tredje punkten, och att huvudmannen systematiskt ska följa upp och utvärdera verksamheten (25 kap. 8 § skollagen).

Utbildningsnämnden har den 24 maj 2013 fastställt riktlinjer för pedagogisk omsorg (dnr 13-453/1793). Dessa riktlinjer redovisar och förtydligar den nya skollagen och beskriver de rutiner som gäller för rätt till bidrag.

Förutsättningen för att betraktas som ett familjedaghem är att verksamheten har maximalt sex barn inskrivna. För kortare tid kan dock ett sjunde barn skrivas in om det finns särskilda skäl för detta.

I stadens riktlinjer framgår bland annat hur förvaltningen ska bedöma en barngrupps lämpliga sammansättning och storlek. Riktlinjerna hänvisar i detta sammanhang till Skolverkets allmänna råd för bedömning av utformning av en lämplig barngrupps sammansättning och storlek:

- barngruppens sammansättning avseende barnens ålder, barns eventuella behov av särskilt stöd, antal barn med annat modersmål och barnens närvarotider
- lokalernas storlek och utformning
- personalens kompetens och
- övriga omständigheter som bedöms vara av vikt

Med utgångspunkt i de allmänna råden har utbildningsförvaltningen utformat särskilda kriterier för bedömning och beslut om barngruppers sammansättning och storlek.

Skollagen ålägger förvaltningen att i varje enskilt fall göra en individuell kvalitetsbedömning om ett familjedaghem har förutsättningar att uppfylla skollagens kvalitetskrav. En sådan bedömning ska utgå från ett barnperspektiv och en helhetssyn av en verksamhets förutsättningar.

Kriterierna anger vidare att ett familjedaghem under vissa förutsättningar och under en begränsad tid, normalt maximalt sex månader, kan beviljas utökning med ett barn.

Förvaltningens kriterier anger inte vilken ålder ett sjunde barn lämpligen bör ha för att uppfylla skollagens krav och inte heller vad som bör gälla om antalet personal i ett familjedaghem i förhållande till antalet barn och barnens åldrar.

Förvaltningens synpunkter och förslag till beslut

Huvudmannens ansökan gäller ett barn som är 1 år. Förvaltningens utredning visar att det planerade barngruppen skulle bestå av två barn under 2 år och fyra barn i åldern 3 år och 8-11 månader. Utbildningsnämnsens bedömning utgår från frågan om familjedaghemmet med den ansökta sammansättningen och storleken av barngruppen har förutsättningar att uppnå skollagens

kvalitetsmål. Utbildningsnämnden menar att huvudmannen, med det ansökta antalet barn, barngruppens sammansättning och med hänsyn till att verksamheten bedrivs av en ensamarbetande dagbarnvårdare, inte har möjlighet att tillgodose de aktuella barnens behov av omsorg och en god pedagogisk verksamhet (25 kap. 7 § skollagen).

Huvudmannen uppger i ansökan att det finns särskilda skäl att skriva in ett sjunde barn under ett års tid då fem av de inskrivna barnen går på allmän förskola varje dag mellan 9:00 och 12:00. Utbildningsnämnden vill betona att dagbarnvårdaren är ansvarig för och ska vara tillgängliga för barnen även under tiden barnen går på allmän förskola. Med detta menas att dagbarnvårdaren ska kunna möta barnens behov även om de vid tillfället för ansökan går på allmän förskola del av dagen. Vid det fall förutsättningarna skulle förändras skulle det innebära att barngruppen skulle bestå av ett flertal yngre barn. Därmed bedöms förutsättningarna att tillgodose sju barns behov av omsorg och en god pedagogisk verksamhet begränsade vid givna förutsättningar.

Vidare avser ansökan om 7 platser en tidsperiod på ett års tid, vilket överstiger den gräns som anges som "undantag från normalsituationen" enligt stadens nu gällande kriterier enligt Stockholms stads riktlinjer för enskilt driven verksamhet.

Med hänvisning till ovanstående bakgrund avslås huvudmannen [REDACTED] ansökan om rätt till bidrag för 7 platser (25 kap. 10 § skollagen).

Beslutet kan överklagas i Förvaltningsrätten. Hur detta går till framkommer av bifogad blankett.