

Handläggare
Martin Larsson
Telefon: 08-508 24 594**Till**
Skärholmens stadsdelsnämnd
Öppna delen 2015-06-16

Förutsättningar för att upphandla driften av nybyggda servicebostaden Sättra stall

Förvaltningens förslag till beslut

1. Stadsdelsnämnden godkänner förvaltningens rapport angående förutsättningarna att upphandla nybyggda servicebostaden Sättra stall.
2. Stadsdelsnämnden fattar beslut att inte upphandla driften av servicebostaden Sättra stall.

Kerstin Sandström
StadsdelsdirektörAndreas Thorstensson
Avdelningschef

Bakgrund

Lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) reglerar inte i detalj hur boendet för vuxna skall vara organiserat. En bostad kan vara utformad på olika sätt men tre huvudformer kan urskiljas:

- gruppbofastad,
- servicebofastad och
- annan särskilt anpassad bofastad.

Gruppbofastad och servicebofastad är att betrakta som ”bostäder med särskild service” vilket däremot inte gäller boendeformen ”annan särskilt anpassad bofastad”. För samtliga boendeformer gäller dock att bofastaden skall vara fullvärdig, att den är den enskildes privata och permanenta hem och att den inte skall ha en institutionell prägel.

I samband med förstudie inför eventuell upphandling av befintliga LSS bostäder i stadsdelsförvaltningens regi 2011, beslutade stadsdelsnämnden att dessa inte ska upphandlas utifrån inkomna

synpunkter och önskemål från brukare, anhöriga samt rådet för funktionshinderfrågor. Vidare undersöktes förutsättningarna för upphandling av framtida LSS bostäder. Förvaltningen ansåg då förutsättningarna att upphandla driften vid nybyggda LSS bostäder som goda.

Ärendet

För tillfället kommunicerar stadsdelsförvaltningen med byggherrar för sex byggprojekt angående möjligheten att upprätta LSS bostäder. Byggprojektet Sätra stall har kommit längst, byggherre AB Svenska Bostäder, där inflyttning är planerad till sommaren 2016. LSS-bostaden Sätra stall blir utformad som servicebostad. Där kommer 13 lägenheter upplåtas åt förvaltningen, varav 12 blir servicelägenheter och en lägenhet fungerar som gemensamhetsutrymmen åt brukare och medarbetare.

Vid produktion av nya bostäder är flera av stadens nämnder samt byggherrar ansvariga för olika delar av byggprocessen. För att möjliggöra upphandling vid nyproduktion av LSS boendets drift är det angeläget att känna till i vilket skede i stadsbyggnadsprocessen som stadsdelsnämnden ska agera.

Ett byggprojekt kan ta flera år från idé till inflyttning. En upphandling av driften kan ta mellan nio månader till över ett år att genomföra. En upphandlad utförare behöver dessutom tillstånd från Inspektionen för vård och omsorg, vilka för närvarande har handläggningstiden 5-7 månader för tillståndsprövning.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av avdelningen för äldre, personer med funktionsnedsättning och socialpsykiatri.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen anser att stadsdelsnämnden har möjligheter att förbereda upphandling av LSS bostäder i samband med att förvaltningen inbjuds att delta i byggprojekt men att det föreligger risker avseende tid. Detta eftersom det krävs tid att exempelvis anställa medarbetare, upprätta en organisation samt det ledningssystem och rutiner som är nödvändiga för en god verksamhet. För att en privat utförare ska ha möjlighet att genomföra dessa processer behövs det tid. Det innebär att antingen blir tiden för upphandlings- eller uppstartsprocessen kortare. Handläggningstiden hos Inspektionen för vård och omsorg måste även beaktas i planeringen.

För LSS bostaden Sättra stall anser förvaltningen att byggprojektet Sättra stall är för långt framskridet för att en kvalitativ upphandling ska kunna genomföras med syftet att en extern utförare ska kunna driva verksamheten i samband med planerad inflytt sommaren 2016. Detta utifrån ovan beskrivna orsaker.

Vidare ser förvaltningen fördelar med att i samband med uppstart av verksamhet ansvara för driften under en period innan eventuell upphandling. Dels önskar förvaltningen äga rekryteringsprocessen och inte överlåta den till en extern utförare eftersom en stor del av medarbetarna vid verksamheten kommer ha förvaltningen som arbetsgivare efter avtalsperioden. Driver förvaltningen verksamheten erhålls kunskaper om verksamheten vilket sedan ett förfrågningsunderlag bland annat utgår ifrån. Förvaltningen anser även att fördelarna med att lägga ut LSS bostäder i kluster ger en presumtiv utförare möjligheter till ökade synergieffekter, exempelvis avseende bemanning och kompetens.

Stadsdelsförvaltningen föreslår att stadsdelsnämnden beslutar att Sättra stall ska drivas i egen regi.