

Handläggare
Gentiana Dedaj
Telefon: 08- 508 33 332

Till
Utbildningsnämnden
2015-06-11

Föreläggande förenat med vite för familjedaghemmet SusoDus

Förvaltningens förslag till beslut

Utbildningsnämnden beslutar följande:

1. Föreläggande förenat med vite:

- 1.1. Utbildningsnämnden förelägger med stöd av 26 kap. 10 och 27 §§ skollagen huvudmannen [REDACTED], enskild firma med org. nr. [REDACTED] att vid vite av 55 000kronor senast den 31 augusti 2015 avhjälpa familjedaghemmets brist i enlighet med detta beslut.

Huvudmannen ska alltid innan en utökning av verksamhetens barngrupp genomförs inhämta ett beslut från nämnden om att barngruppen, efter den önskade utökningen, bedöms ha en lämplig sammansättning och storlek.

Huvudmannen ska omgående, dock senast den 31 augusti 2015, ha maximalt sex barn inskrivna i sin verksamhet.

Huvudmannen ska senast den 31 augusti 2015 redovisa till förvaltningen att huvudmannen följt detta beslut.

Om huvudmannen inte följer ovanstående beslut kan utbildningsnämnden ansöka hos förvaltningsrätten om utdömmande av vite.

Ovanstående beslut kan överklagas i enlighet med bifogad överklagandehänvisning (bilaga 2).

2. Beslutet justeras omedelbart.

Lena Holmdahl
T.f. utbildningsdirektör

Katarina Arkehag
T.f. avdelningschef

Sammanfattning

Huvudmannen [REDACTED] enskild firma med org. nr [REDACTED], har från och med den 2001-08-01 rätt till bidrag för pedagogisk omsorg (familjedaghem) enligt skollagen.

Utbildningsnämnden har vid två tillfällen, den 3 september 2013 (dnr 13-453/5972) och den 22 april 2015 (dnr 3.2.2-875/2015), avslagit ansökningar från huvudmannen att medges utökning av verksamheten från sex till sju platser. Beslutet den 22 april 2015 utgör bilaga 1.

Under utredningen av den senast inlämnade ansökan framkom att huvudmannen redan skrivit in det sjunde barnet den 17 mars 2015 trots att inget beslut fattats av utbildningsnämnden. Huvudmannen har därmed inte följt vad som gäller för verksamheten.

Utbildningsförvaltningen ser allvarligt på att huvudmannen vid upprepade tillfällen utökat sin verksamhet utan att inhämta nämndens beslut om barngruppens lämpliga sammansättning och storlek. Förvaltningen föreslår därför att nämnden beslutar om att förelägga huvudmannen att rätta sig efter utbildningsnämndens beslut vid vite.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelningen för utveckling och samordning.

Bakgrund

Huvudmannen [REDACTED] enskild firma med org. nr [REDACTED], har från och med den 2001-08-01 rätt till bidrag för familjedaghem enligt skollagen på adress [REDACTED] [REDACTED] (dnr 001221/2012) Farsta stadsdelsnämndsområde.

I beslutet om godkännande anges att barngruppens storlek bestäms i samråd mellan ansvarig handläggare och familjedaghemmet. Enligt beslutet är huvudmannen skyldig att följa Stockholms stads riktlinjer för enskilt driven verksamhet.

Ärendet

Huvudmannen har tidigare, den 14 augusti 2013, ansökt om tillfällig utökning från 6 till 7 platser under ett års tid (dnr 13-453/5972). Denna ansökan avslogs med hänvisning till dels de brister som nämndens tillsyn visade och dels för att ansökan om 7 platser under ett års tid översteg den gräns som anges som "kortare tid" enligt utbildningsnämndens riktlinjer. Ansökt utökning kunde därmed inte betraktas som en tillfällig utökning.

Nämnden genomförde en tillsynsinspektion av verksamheten den 29 maj 2012. Tillsynens resultat innebar att ett tillsynsbeslut fattades den 20 augusti 2012 (dnr 12-453/5932). I detta beslut lämnades ett påpekande om huvudmannens skyldighet att följa vad som gäller för samråd när barn skrivs in i verksamheten och att verksamheter med sju eller flera barn bör bedrivas av två eller flera personer.

Vid uppföljning av detta beslut fann nämnden att verksamheten fortfarande bedrevs med brister varför ett uppföljande tillsynsbeslut fattades den 12 december 2012.

Ytterligare uppföljning av nämndens tillsynsbeslut gjordes under våren 2013. Ännu en gång fann nämnden att huvudmannen inte avhjälp verksamhetens brister trots tidigare tillsynsbeslut. Förvaltningen kallade därför in huvudmannen för samtal den 2 april 2013 och ett nytt tillsynsbeslut fattades den 27 maj 2013. Tillsynsbeslutet innehöll tre förelägganden och en anmärkning.

Det var detta beslut som delvis låg till grund för nämndens beslut den 14 augusti 2013 att avslå huvudmannens ansökan om att utöka sin verksamhet.

Nämndens tillsynsbeslut följdes åter upp hösten 2013. Nämnden kunde då konstatera att några brister enligt 26 kapitlet skollagen inte kunde påvisas.

Huvudmannen lämnade den 26 februari 2015 in en ansökan om en tillfällig utökning av antal platser från 6 till 7 barn i sitt familjedaghem för perioden 16 mars 2015 – 1 mars 2016 (dnr 3.2.2-875/2015).

Utbildningsnämnden avslog den 22 april 2015 denna ansökan med motiveringen att, med det ansökta antalet barn, barngruppens sammansättning, kunde utökningen inte betraktas som tillfällig och med hänsyn till att verksamheten bedrevs av en ensamarbetande dagbarnvårdare, inte hade möjlighet att tillgodose de aktuella barnens behov av omsorg och en god pedagogisk verksamhet (25 kap. 7 § skollagen).

Under utredningen av huvudmannens ansökan framkom att huvudmannen redan skrivit in det sjunde barnet den 17 mars 2015 trots att inget beslut fattats av utbildningsnämnden. Vid telefonkontakt med utbildningsförvaltningen har huvudmannen uppgett att ett barn troligen kommer skrivas ut i augusti då detta barn ska flytta. Att något barn ska flytta har dock inte registrerats i stadens datasystem Bosko.

Huvudmannen har sedan 2012, vid flera tillfällen, haft fler än 6 barn inskrivna i sin verksamhet under längre perioder utan att kontakta nämnden. Huvudmannen har under 2012 haft 8 barn inskrivna under 5 månader och 7 barn under 3 månader. Verksamheten hade 6 barn inskrivna förutom under 1 månad under år 2013. År 2014 har huvudmannen haft 8 barn inskrivna under 4 månader och 7 barn under 2 månader.

Begäran om redovisning

Utbildningsförvaltningen har den 22 april 2015 begärt in redovisning från huvudmannen med frågeställningen om varför ett sjunde barn skrivits in innan beslut fattats.

Huvudmannen svarar i en skrivelse den 6 maj 2015 att inskrivningen av det sjunde barnet skedde väldigt snabbt och att huvudmannen misstänkte att ett barn skulle sluta i augusti. Barnet skrevs in för att göra det så smidigt som möjligt för föräldrarna och barnen.

Förvaltningens synpunkter och förslag

För huvudmannens verksamhet gäller att barngruppens sammansättning och storlek ska bestämmas i samråd mellan ansvarig handläggare och familjedaghemmet. Enligt beslutet om rätt till bidrag är huvudmannen skyldig att följa Stockholms stads riktlinjer för enskilt driven verksamhet.

I ett tillsynsbeslut, fattat den 20 augusti 2012 (dnr 12-453/5932), lämnades ett påpekande om huvudmannens skyldighet att följa vad som gäller för samråd när barn skrivs in i verksamheten och att verksamheter med 7 eller flera barn bör bedrivas av 2 eller flera personer.

I stadens riktlinjer, som beslutades den 16 juni 2011, angavs att pedagogisk omsorg kunde bedrivas och organiseras på olika sätt.

Enligt dessa riktlinjer kännetecknades ett familjedaghem av att en dagbarnvårdare arbetade i det egna hemmet med en liten barngrupp. Ett familjedaghem borde enligt riktlinjerna inte ha fler än fem barn inskrivna. En pedagogisk omsorg med fler än sex barn inskrivna eller som huvudsakligen bedrevs i annan lokal än dagbarnvårdarens bostad betraktades inte som ett familjedaghem utan som ”övrig pedagogisk omsorg”.

Riktlinjerna för pedagogisk omsorg reviderades av utbildningsnämnden den 24 maj 2013. I dessa riktlinjer fastställdes att för att betraktas som familjedaghem kunde verksamheten ha maximalt 6 barn inskrivna. För kortare tid kunde dock ett sjunde barn skrivas in om det fanns särskilda skäl för detta.

Riktlinjerna angav vidare att om ett beslut om rätt till bidrag (godkännande) inte tydligt fastställt ett maximalt antal platser skulle följande gälla: Efter samråd med huvudmannen beslutar nämnden om vad som är en barngrupps lämpliga sammansättning och storlek i den enskilda verksamheten. Detta beslut ska fattas innan nya barn kan skrivas in i verksamheten.

Samrådet innebär att en huvudman, som önskar ha fler än 6 barn i sin verksamhet, ska lämna underlag till nämnden som säkerställer att huvudmannen har förutsättningar att med det önskade antalet barn i verksamheten uppfylla de krav som gäller för verksamheten (25 kap. 2, 6 – 10 §§ skollagen).

Begreppet ”särskilda skäl” ska utgå från skollagens krav att verksamheten ska ha sådana förutsättningar att barn kan erbjudas den verksamhet de enligt författningarna har rätt till. Enligt rättspraxis krävs bland annat att det i de flesta fall ska finnas fler än en personal när en barngrupp överstiger sex barn.

Huvudmannen lämnade den 26 februari 2015 in en ansökan om en tillfällig utökning av antal platser i familjedaghemmet från 6 till 7 för perioden 16 mars 2015 – 1 mars 2016.

Utbildningsnämnden avslag den 22 april 2015 denna ansökan med motiveringen att, med det ansökta antalet barn, barngruppens sammansättning, kunde utökningen inte betraktas som tillfällig och med hänsyn till att verksamheten bedrevs av en ensamarbetande dagbarnvårdare, inte hade möjlighet att tillgodose de aktuella barnens behov av omsorg och en god pedagogisk verksamhet (25 kap. 7 § skollagen).

Under utredningen av detta ärende framkom att huvudmannen redan skrivit in ett sjunde barn den 17 mars 2015 trots att inget beslut fattats av nämnden. Nämndens utredning visar att huvudmannen, trots vad som anges i stadens riktlinjer och trots direkta påpekanden, skrivit in fler barn utan att först inhämta nämndens beslut.

Då huvudmannen skrivit in barnet den 17 mars 2015 och avslagsbeslutet expedierades den 22 april 2015, har huvudmannen inte följt vad som gäller för verksamheten vilket är en allvarlig brist.

Utbildningsförvaltningen ser allvarligt på att huvudmannen vid ett flertal tillfällen haft fler barn inskrivna än godkännandet medger. Förvaltningen föreslår därför att nämnden beslutar följande:

1. Föreläggande förenat med vite:

1.1. Utbildningsnämnden förelägger med stöd av 26 kap.

10 och 27 §§ skollagen huvudmannen [REDACTED] org. nr. [REDACTED] att vid vite av 55 000 kronor senast den 31 augusti 2015 avhjälpa familjedaghemmets brist i enlighet med detta beslut.

Huvudmannen ska alltid innan en utökning av verksamhetens barngrupp genomförs inhämta ett beslut från nämnden om att barngruppen, efter den önskade utökningen, bedöms ha en lämplig sammansättning och storlek.

Huvudmannen ska omgående, dock senast den 31 augusti 2015, ha maximalt sex barn inskrivna i sin verksamhet.

Huvudmannen ska senast den 31 augusti 2015 redovisa till förvaltningen att huvudmannen följt detta beslut.

Om huvudmannen inte följer ovanstående beslut kan utbildningsnämnden ansöka hos förvaltningsrätten om utdömmande av vite.

Ovanstående beslut kan överklagas i enlighet med bifogad överklagandehänvisning (bilaga 2).

2. Beslutet justeras omedelbart.

Bilagor:

1. Utbildningsnämndens avslagsbeslut daterat den 22 april 2015
2. Överklagandehänvisning