

2015-06-26

Handläggare
Karin Dhakal
08-508 261 85**Till**
Trafiknämnden
2015-08-20**Om tiggeriförbud, ändring av stadens allmänna ordningsföreskrifter. Motion(2015:12) från Maria Danielsson m.fl. (SD).
Svar på remiss från kommunstyrelsen****Förslag till beslut**

1. Trafiknämnden beslutar att som svar på remissen överlämna kontorets tjänsteutlåtande till kommunstyrelsen.
2. Trafiknämnden beslutar att justera beslutet omedelbart.

Mattias Lundberg
T. f. förvaltningschef**Sammanfattning**

Trafiknämnden har fått motion (2015:12) om tiggeriförbud, ändring av stadens allmänna ordningsföreskrifter från Maria Danielsson m.fl. (samtliga SD) på remiss.

I motionen föreslås bland annat att det i stadens allmänna ordningsföreskrifter införs ett allmänt förbud mot tiggeri.

Trafikkontoret har stor förståelse för den komplexitet som omgärdar frågan om fattiga och utsatta EU-medborgares uppehållande i de offentliga rummen där grundproblematiken utgörs av en synnerligen svår social situation. Utlåtandet har med hänvisning till

kontorets uppdrag dock i huvudsak begränsats till att redogöra för de driftkonsekvenser som uppkommer.

Kontoret kan konstatera att detta uppehållande sammantaget föranleder ett större renhållningsbehov, men själva tiggeriet är knappast ett problem utifrån renhållarperspektivet. Kontoret kan vidare konstatera att det är tveksamt om det finns några rättsliga förutsättningar för att införa ett generellt förbud mot tiggeri.

Ärendet

Kommunstyrelsen har remitterat motion (2015:12) om tiggeriförbud, ändring av stadens allmänna ordningsföreskrifter från Maria Danielsson m.fl. (samtliga SD) till trafiknämnden. Remisstiden sträcker sig till den 28 augusti 2015.

I motionen föreslås att kommunfullmäktige beslutar att i 14 § i stadens allmänna ordningsföreskrifter ta in ett allmänt förbud mot tiggeri samt att sociala myndigheter i kommunen inte beviljar medel, livsmedel, bohag eller på annat sätt understödjer förekommande tiggeri för hitresta EU-medborgare.

Till stöd för detta anförs i huvudsak följande orsaker. Omfattningen av tiggeriet på allmänna platser i Stockholm stad, sovandet på trottoarer och på tillfälliga boplatser samt det förekommande påträngande beteendet är en klar störning av den allmänna ordningen och en sanitär olägenhet. Vidare konstateras att gällande lokala ordningsföreskrifter (Kfs 2013:26) ställer krav på tillstånd för penninginsamling medan tiggeri inte uttryckligen är förbjudet. Motionärerna menar att denna lucka i regelverket måste rättas till.

Ärendets beredning

Inom trafikkontoret har ärendet beretts av staben i samråd med stadsmiljöavdelningen.

Trafikkontorets uppdrag

Trafikkontoret har, enligt reglemente för trafiknämnden 2 § (Kfs 2014:05) ansvar för att bland annat att

- fullgöra stadens åligganden som huvudman för allmänna platser och som väghållare,
- handha skötsel och underhåll av samt investeringar i stadens gator, vägar, torg och stadens sex kommuncentrala parker.
- ansvara för barmarksrenhållning och vinterväghållning

Detta innebär att trafikkontoret har ansvar för driften, dvs städning och renhållning av gator och torg. Städning och renhållning omfattar kortfattat barmarksrenhållning (sopning, lövupptagning mm), vinterväghållning (halkbekämpning, snöröjning och -bortforsling) samt städning i form av spolning, plockstädning, skräpkorgstömning och klottersanering.

Allmänna lokala föreskrifter

Av 3 kap 8 § ordningslagen följer att regeringen eller efter regeringens bemyndigande, en kommun får meddela ytterligare föreskrifter för kommunen eller del av denna som behövs för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats.

Bemyndigande från regeringen till kommuner att fatta beslut om sådana föreskrifter finns i 1 § förordningen med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala föreskrifter enligt ordningslagen.

Lokala ordningsföreskrifter får endast utfärdas i den mån det behövs för att upprätthålla ordningen och säkerheten på allmän plats. De måste vara inriktade på ordningen på den offentliga platsen. Förbud bör enligt förarbetena begränsas till att gälla sådana områden där behov verkligen föreligger. Föreskrifter får inte heller medföra för långtgående inskränkningar på den enskildes frihet och de måste utformas med sådan exakthet att de blir möjliga att följa,

Beträffande penninginsamling anför i förarbetena (prop 1992/93:210 s. 142) att det kan finnas behov av lokala ordningsbestämmelser som reglerar sådan insamling på offentlig plats vilket har gjort att SKL föreskrivit tillståndsplikt för penninginsamling i sina riktlinjer. Insamling som sker passivt genom att lägga fram en kopp eller dylikt har inte bedömts ha samma påverkan på ordningen.

Trafikkontorets synpunkter

Trafikkontoret har stor förståelse för den komplexitet som omgärdar frågan om fattiga och utsatta EU-medborgares uppehållande i de offentliga rummen där grundproblematiken utgörs av en synnerligen svår social situation.

Detta utlåtande har, utifrån kontorets uppdrag och kompetens, begränsats till att i huvudsak redogöra för de driftkonsekvenser som uppkommer och gör på intet sätt anspråk på att belysa de sociala och ekonomiska aspekter som ligger bakom att fattiga EU-medborgare i allt större utsträckning kommer till staden.

Trafikkontorets uppdrag att hålla rent försvåras dagtid dels genom dessa utsatta människors uppehållande på gångbanor och trottoarer, dels till följd av att ansenliga mängder säckar, kartonger mm förvaras på dessa platser. Nattetid försvåras städning och renhållning till följd av att människor nattvilar i parker, på gångbanor och under broar.

Kontoret kan konstatera att detta sammantaget föranleder ett större renhållningsbehov, men själva tiggeriet är knappast ett problem utifrån renhållarperspektivet.

Kontoret vill avslutningsvis påpeka att det mot bakgrund av ovan redovisade bestämmelser även är tveksamt om det ens finns några rättsliga förutsättningar för att införa ett generellt förbud mot tiggeri. Ett sådant måste för det första kunna motiveras med att det krävs för att upprätthålla ordningen och säkerheten på allmän plats. För det andra skulle det innebära långtgående inskränkningar av den enskildes frihet.

Trafikkontorets förslag

Trafiknämnden beslutar att som svar på remissen överlämna kontorets tjänsteutlåtande till kommunstyrelsen.

Slut

Bilagor

1. Motion (2015:12) om tiggeriförbud, ändring av stadens allmänna ordningsföreskrifter.