



Övertagande av tillsyn i fråga om stängelgenombrott från Länsstyrelsen i Stockholms län

Förslag till beslut

1. Värmdö kommun ansöker hos Länsstyrelsen i Stockholms län om att Värmdö kommun genom bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämnden övertar den operativa tillsynen över stängsel och diken enligt 26 kap. 11 § miljöbalken (1998:808) samt 1 kap. 18-19 §§, 2 kap. 8 § 11 miljötillsynsförordningen (2011:13).
2. Ärendet bereds inom ramen för ordinarie budgetprocess.

Beslutsnivå

Kommunfullmäktige

Sammanfattning

Bygg-, miljö och hälsoskyddsnämnden har föreslagit att kommunen ansöker hos Länsstyrelsen i Stockholms län om att överta ansvaret för den operativa tillsynen över stängsel och diken enligt 26 kap. 11 § miljöbalken. Inget ytterligare finns att tillägga i ärendet i sak och bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämndens förslag till beslut tillstyrks.

Bakgrund

Bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämnden har föreslagit att kommunen ansöker hos Länsstyrelsen i Stockholms län om att Värmdö kommun övertar den operativa tillsynen över stängsel och diken enligt miljöbalken (1998:808) och miljötillsynsförordningen (2011:13).

Ärendebeskrivning

Enligt 26 kap. 11 § miljöbalken får en tillsynsmyndighet förelägga den som håller stängsel i ett område av betydelse för friluftslivet eller i närheten av ett sådant område, att ordna grind eller genomgång om det behövs för att allmänheten ska få tillträde till området. Detta gäller även diken.

Enligt 2 kap. 8 § p 11 miljötillsynsförordningen ansvarar länsstyrelsen för tillsynen i fråga om stängselgenombrott. Länsstyrelsen kan dock överlåta uppgiften att utöva tillsynen åt en kommunal nämnd om kommunfullmäktige begär det. Länsstyrelsen prövar kommunens begäran om att överta tillsynen i fråga om stängselbrott mot bakgrund av 1 kap. 20 § miljötillsynsförordningen. Vid prövningen tar länsstyrelsen bland annat hänsyn till omfattningen av tillsynsobjektens miljöpåverkan, kommunens interna ansvarsfördelning för drift av och tillsyn över kommunala verksamheter och



nämndens förutsättningar för att kunna ge effektiv tillsynsvägledning.

Bedömning

Bygg-, miljö och hälsoskyddsnämnden har föreslagit att kommunfullmäktige ansöker hos länsstyrelsen om att överta ansvaret för den operativa tillsynen över stängsel och diken enligt 26 kap. 11 § miljöbalken. Nämnden bedömer att kommunen har goda förutsättningar att överta ansvaret. Inget ytterligare finns att tillägga i ärendet i sak och bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämndens förslag till beslut tillstyrks.

Ekonomiska konsekvenser

Tillsynen i fråga om stängselgenombrott finansieras genom avgifter. Förslag till avgift för prövning och tillsyn enligt 27 kap. 11 § miljöbalken behandlas i samband med budgetprocess för år 2016.

Konsekvenser för miljön

Att Värmdö kommun övertar uppgiften om stängselgenombrott från länsstyrelsen har inga direkta konsekvenser för miljön.

Konsekvenser för medborgarna

I dagsläget ansvarar länsstyrelsen för att handlägga ärenden om stängselgenombrott. Många medborgare i Värmdö vänder sig dock i första hand till kommunen i dessa frågor. Bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämnden bedömer att det skulle underlätta för medborgarna om kommunen handlägger ärenden om stängselgenombrott.

Konsekvenser för barn

Förslaget har inga konsekvenser för barn.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av samhällsbyggnads- och tillväxtsektorn.

Handlingar i ärendet

Nr	Handling	Biläggs/Biläggs ej
1	Tjänsteskrivelse bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämnden 2015-04-13	Biläggs
2	Protokollsutdrag bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämnden 2015-05-05	Biläggs

Sändlista för beslutsexpediering

Länsstyrelsen i Stockholms län
Samhällsbyggnads- och tillväxtsektorn

Stellan Folkesson
Kommundirektör

Frida Ragnarsson
Sektorschef administration



Handläggare
Daniel Nilsson
Kansli- och utredningsavdelningen

Diarienummer
2015KS/0420

Länsstyrelsen i Stockholms län
Enheten för naturvård

Ansökan om övertagande av tillsyn i fråga om stängselgenombrott

Värmdö kommun har under april månad varit i kontakt med Länsstyrelsen i Stockholms län angående ett övertagande av tillsyn i fråga om stängselgenombrott och meddelats att länsstyrelsen ställer sig positiv till ett övertagande. Kommunfullmäktige i Värmdö kommun har nu beslutat att ansöka om ett övertagande.

Värmdö kommun ansöker hos Länsstyrelsen i Stockholms län om att Värmdö kommun genom bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämnden övertar den operativa tillsynen över stängsel och diken enligt 26 kap. 11 § miljöbalken (1998:808) samt 1 kap. 18-19 §§, 2 kap. 8 § 11 miljötillsynsförordningen (2011:13).

Bilaga

Protokollsutdrag kommunfullmäktige

Monica Pettersson
Kommunstyrelsens ordförande

Stellan Folkesson
Kommundirektör



Mottagare enligt sändlista

Utökad delegation för bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämnden om stängselgenombrott

Beslut

Bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämnden föreslår kommunfullmäktige besluta att

1. Ansöka hos Länsstyrelsen i Stockholms län om att Värmdö kommun genom bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämnden övertar den operativa tillsynen över stängsel och diken enligt 26 kap. 11 § miljöbalken (1998:808), MB, 1 kap. 18-19 §§, 2 kap. 8 § 11 miljötillsynsförordningen (2011:13), MTF.
2. Utredda om bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämndens reglemente behöver utvidgas i det fall Länsstyrelsen skulle bevilja ansökan.

Beslutsnivå

Kommunfullmäktige

Ärendet

Enligt 26 kap. 11 § miljöbalken (1998:808), MB, får en tillsynsmyndighet förelägga den, som håller stängsel i ett område av betydelse för friluftslivet eller i närheten av ett sådant område, att ordna grind eller genomgång om det behövs för att allmänheten ska få tillträde till området. Enligt andra stycket gäller detta även för diken.

Länsstyrelsen har ansvar för tillsyn över tillsynsobjekten stängsel och diken inom område av intresse för friluftslivet och kan enligt 2 kap. 8 § 11 MTF besluta om stängselgenombrott. Myndigheten kan dock delegera beslutsrätten till en kommunal nämnd för en viss typ av tillsynsobjekt om kommunfullmäktige begär det enligt 1 kap. 18-19 §§ MTF.

Förutsättningarna för ett sådant överlåtande framgår i 1 kap. 20 § MTF. Bland annat handlar det om tillsynsobjektets miljöpåverkan, nämndens förutsättningar för att uppfylla kraven på bl a resurser, kompetens, förutsättningar att ge vägledning, möjligheten att bedriva effektiv tillsyn, samt om övrigt av betydelse för tillsynsuppgiften såsom kommunens interna ansvarsfördelning.

Länsstyrelsen i Stockholms län har efter förfrågan ställt sig positiva till en överlåtelse av tillsynsansvaret enligt 26 kap. 11 § MB men påpekat att det krävs en formell ansökan från kommunfullmäktige innan de kan ta ställning till saken.

Bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämndens bedömning

Enligt bestämmelserna om strandskydd och den praxis som har utvecklats är ett av de särskilda skälen för dispens från förbudet mot åtgärder inom strandskyddat område att området varit ianspråktaget sedan tiden före det att bestämmelserna om generellt strandskydd infördes 1975. Äldre stängsel och diken omfattas därför inte av strandskyddsbestämmelserna, trots att de kan motverka strandskyddets syften synnerligen negativt. Av detta skäl finns de speciella reglerna i 26 kap. 11 § MB som kan innebära att en tillsynsmyndighet kan ställa krav på att anordna öppningar eller liknande passager genom staket eller över diken, om det behövs.

Staket är ett vanligt förekommande ärende i Värmdö kommun och av praktiska skäl är det därför en mer ändamålsenlig lösning att Värmdö kommun som första instans tar ställning till om det är befogat med genombrott. Medborgare vänder sig ofta till kommunen i första hand med dessa frågor och det uppfattas av många som krångligt att vända sig till en annan myndighet med sin fråga eller med sitt klagomål. Bygg- och miljöavdelningens strandskyddshandläggare prövar redan i dagsläget dessa ärenden enligt strandskyddsbestämmelserna och det är därför mer ändamålsenligt att samma tjänstemän tar ställning även till genombrottsfrågan, om detta i förekommande fall aktualiseras.

Nämnden har god kontroll över tillsynsansvaret och tjänstemännen har i samtliga fall relevant utbildning för uppgiften. Möjlighet till fortbildning erbjuds löpande. Nämnden arbetar aktivt med förbättringsarbete och följer löpande upp tillsyns-arbetet. Bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämnden är en renodlad myndighetsnämnd, tydligt avskild från driften av kommunens egna anläggningar.

Det ska även beaktas att Värmdö kommun, genom bygg-, miljö- och hälsoskydds-nämnden övertagit ansvaret för tillsyn enligt anmälningspliktiga vattenverksamheter från Länsstyrelsen i Stockholms län. Detta har medfört mycket positiva effekter såsom snabbare och billigare handläggning samt utökade möjligheter att bedriva effektiv tillsyn enligt miljöbalken. Detsamma gäller tillståndspliktiga B-verksamheter enligt miljöprövningsförfordningen (SFS) som också, efter delegation, prövas av bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämnden sedan år.

Bygg- och miljöavdelningen föreslår därför att bygg-, miljö- och hälsoskydds-nämnden föreslår att kommunfullmäktige ansöker hos Länsstyrelsen i Stockholms län om att överta ansvaret för den operativa tillsynen över stängsel och diken enligt 26 kap. 11 § MB.

BYGG-, MILJÖ- OCH HÄLSOSKYDDSNÄMNDEN

Sändlista:

Kommunstyrelsen



Jan Casserstedt
jan.casserstedt@varmdo.se
08-570 483 16
Jurist

Tjänsteskrivelse

Förslag till beslut om förslag till KF om utökad delegation för bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämnden om stängselgenombrott

Förslag till beslut

Bygg- och miljöavdelningen föreslår bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämnden besluta att:

1. Föreslå att kommunfullmäktige ansöker hos Länsstyrelsen i Stockholms län om att Värmdö kommun genom bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämnden övertar den operativa tillsynen över stängsel och diken enligt 26 kap. 11 § miljöbalken (1998:808), MB, 1 kap. 18-19 §§, 2 kap. 8 § 11 miljötillsynsförordningen (2011:13), MTF.
2. Föreslå att kommunfullmäktige utreder om bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämndens reglemente behöver utvidgas i det fall Länsstyrelsen skulle bevilja ansökan.

Ärendet

Enligt 26 kap. 11 § miljöbalken (1998:808), MB, får en tillsynsmyndighet förelägga den, som håller stängsel i ett område av betydelse för friluftslivet eller i närheten av ett sådant område, att ordna grind eller genomgång om det behövs för att allmänheten ska få tillträde till området. Enligt andra stycket gäller detta även för diken.

Länsstyrelsen har ansvar för tillsyn över tillsynsobjekten stängsel och diken inom område av intresse för friluftslivet och kan enligt 2 kap. 8 § 11 MTF besluta om stängselgenombrott. Myndigheten kan dock delegera beslutsrätten till en kommunal nämnd för en viss typ av tillsynsobjekt om kommunfullmäktige begär det enligt 1 kap. 18-19 §§ MTF.

Förutsättningarna för ett sådant överlåtande framgår i 1 kap. 20 § MTF. Bland annat handlar det om tillsynsobjektets miljöpåverkan, nämndens förutsättningar för att uppfylla kraven på bl a resurser, kompetens, förutsättningar att ge vägledning, möjligheten att bedriva effektiv tillsyn, samt om övrigt av betydelse för tillsynsuppgiften såsom kommunens interna ansvarsfördelning.

Länsstyrelsen i Stockholms län har efter förfrågan ställt sig positiva till en överlåtelse av tillsynsansvaret enligt 26 kap. 11 § MB men påpekat att det krävs en formell ansökan från kommunfullmäktige innan de kan ta ställning till saken.

Bygg- och miljökontorets bedömning

Enligt bestämmelserna om strandskydd och den praxis som har utvecklats är ett av de särskilda skälen för dispens från förbudet mot åtgärder inom strandskyddat område att området varit ianspråktaget sedan tiden före det att bestämmelserna om generellt strandskydd infördes 1975. Äldre stängsel och diken omfattas därför inte av strandskyddsbestämmelserna, trots att de kan motverka strandskyddets syften synnerligen negativt. Av detta skäl finns de speciella reglerna i 26 kap. 11 § MB som kan innebära att en tillsynsmyndighet kan ställa krav på att anordna öppningar eller liknande passager genom staket eller över diken, om det behövs.

Staket är ett vanligt förekommande ärende i Värmdö kommun och av praktiska skäl är det därför en mer ändamålsenlig lösning att Värmdö kommun som första instans tar ställning till om det är befogat med genombrott. Medborgare vänder sig ofta till kommunen i första hand med dessa frågor och det uppfattas av många som krångligt att vända sig till en annan myndighet med sin fråga eller med sitt klagomål. Bygg- och miljöavdelningens strandskyddshandläggare prövar redan i dagsläget dessa ärenden enligt strandskyddsbestämmelserna och det är därför mer ändamålsenligt att samma tjänstemän tar ställning även till genombrottsfrågan, om detta i förekommande fall aktualiseras.

Nämnden har god kontroll över tillsynsansvaret och tjänstemännen har i samtliga fall relevant utbildning för uppgiften. Möjlighet till fortbildning erbjuds löpande. Nämnden arbetar aktivt med förbättringsarbete och följer löpande upp tillsynsarbetet. Bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämnden är en renodlad myndighetsnämnd, tydligt avskild från driften av kommunens egna anläggningar.

Det ska även beaktas att Värmdö kommun, genom bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämnden övertagit ansvaret för tillsyn enligt anmälningspliktiga vattenverksamheter från Länsstyrelsen i Stockholms län. Detta har medfört mycket positiva effekter såsom snabbare och billigare handläggning samt utökade möjligheter att bedriva effektiv tillsyn enligt miljöbalken. Detsamma gäller tillståndspliktiga B-verksamheter enligt miljöprövningsförordningen (SFS) som också, efter delegation, prövas av bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämnden sedan år.

Bygg- och miljöavdelningen föreslår därför att bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämnden föreslår att kommunfullmäktige ansöker hos Länsstyrelsen i Stockholms län om att överta ansvaret för den operativa tillsynen över stängsel och diken enligt 26 kap. 11 § MB.

BYGG- OCH MILJÖAVDELNINGEN

Jan Casserstedt
Jurist

Staffan Stafström
Tf. Avdelningschef

Janne Casserstedt

Från: Staffan Stafström
Skickat: den 2 april 2015 09:19
Till: Janne Casserstedt
Ämne: VB: SV: Fråga om delgation gällande 26 kap 11§ miljöbalken

---- Ursprungligt meddelande ----

Ämne: SV: Fråga om delgation gällande 26 kap 11§ miljöbalken

Skickat: 2 apr 2015 09:17

Från: Forsén Britt <Britt.Forsen@lansstyrelsen.se>

Till: Staffan Stafström <Staffan.Stafstrom@varmdo.se>

Kopia: AB-RB-Naturvårdsenheten <naturvardsenheten.stockholm@lansstyrelsen.se>, Olausson Mia <Mia.Olausson@lansstyrelsen.se>, Carlberg Björn <Bjorn.Carlberg@lansstyrelsen.se>

Hej!

Vi har diskuterat frågan, och är positiva till att Värmdö kommun ansöker om delegation i frågor som gäller tillsyn av stängsel enligt 26 kap 11 § miljöbalken. Kommunen måste dock ansöka formellt via beslut i kommunfullmäktige.

Våra jurister har granskat frågan och meddelar följande:

Enligt 2 kap 8 § p 11 och samma paragrafs andra stycke miljötillsynsförordningen (2011:13) kan stängselgenombrott delegeras till kommunal nämnd enligt 1 kap 19-20 §§. Av dessa framgår att det bl.a. kan vara fråga om viss typ av tillsynsobjekt enligt 1 kap 19 § p 1 vilket stängselgenombrotten torde vara och i 1 kap 20 § framgår de förutsättningar som Länsstyrelsen bör bedöma innan tillsynsuppgiften överläts, dvs vilka krav som bör vara uppfyllda. Observera dock att en formell begäran måste komma från kommunfullmäktige enligt 1 kap. 18 §. Sedan får Länsstyrelsen göra en prövning av begäran om överlåtelse av tillsynen där punkterna i 1 kap. 20 § ska beaktas.

Med vänlig hälsning,

Britt Forsén

Enheten för naturvård
Länsstyrelsen i Stockholms län
Box 22067, 104 22 Stockholm
Besök: Hantverkargatan 29
Telefon: 010-223 13 14
www.lansstyrelsen.se/stockholm

Från: AB-RB-Naturvårdsenheten
Skickat: den 27 mars 2015 13:07
Till: Staffan Stafström
Kopia: Forsén Britt
Ämne: SV: Fråga om delgation gällande 26 kap 11§ miljöbalken

Jag har lämnat detta vidare till Britt Forsén för diskussion i vår ärendegrupp. Hon återkommer till dig så småningom.
Hälsningar