



Driftsamverkansavtal för drift och skötsel av idrottsanläggningar

Förslag till beslut

1. Kultur- och fritidsnämnden tecknar driftsamverkansavtal med Djurö/Vindö IF i enlighet med bilagt avtalsförslag inkl. bilagor Vid dennes förfall inträder 1:a vice ordförande.
2. Kultur- och fritidsnämnden tecknar driftsamverkansavtal med Ekvallen Värmdö AB i enlighet med bilagt avtalsförslag inkl. bilagor Vid dennes förfall inträder 1:a vice ordförande.
3. Kultur- och fritidsnämnden tecknar driftsamverkansavtal med Värmdö Drift AB i enlighet med bilagt avtalsförslag inkl. bilagor Vid dennes förfall inträder 1:a vice ordförande.
4. Kultur- och fritidsnämnden uppdrar till ordföranden för kultur- och fritidsnämnden att teckna driftsamverkansavtal med Värmdö IF. Vid dennes förfall inträder 1:a vice ordförande.
5. Kultur- och fritidsnämnden uppdrar till ordföranden för kultur- och fritidsnämnden att teckna driftsamverkansavtal med Gestio Ingarö AB. Vid dennes förfall inträder 1:a vice ordförande.
6. Driftsamverkansavtal för Värmdö IF och Gestio Ingarö AB ska följa samma struktur som övriga avtal.

Beslutsnivå

Kultur- och fritidsnämnden

Sammanfattning

Driftsamverkansavtal gällande drift och skötsel av idrottsanläggningar föreslås tecknas:

- Sjösalavallen, Djurö sporthall och skollokaler för uthyrning – avtal med Djurö/Vindö IF
- Värmdövallens idrottsplats, Hemmesta sporthall, Värmdö sporthall, Grantomtahallen, grantomta skolrestaurang, skollokaler för uthyrning – avtal med Värmdö IF
- Ösby sporthall och skollokaler för uthyrning – avtal med Värmdö Drift AB (GK Värmdös driftsbolag)
- Ingarö sporthall, skollokaler för uthyrning – Gestio Ingarö IF AB (Ingarö IF's driftsbolag)



- Farstaborg, Gustavsbergs sporthall samt Ösby grusplan – Ekvallen i Värmdö AB

Avtalens utformning och föreslagna ersättningsnivåer grundas på en ambition om ändamålsenlig kvalitetsnivå på drift, skötsel och underhåll. Ersättningsnivåer har beräknats likvärdigt mellan anläggningarna utifrån de krav på kvalitetsnivåer som framgår av avtalsförslagen. Samtligt underlag har utarbetats i dialog med berörda föreningar och företag där synpunkter och förslag har beaktats i så hög utsträckning som möjligt.

Bakgrund

Värmdö kommun har sedan 2008 överlåtitt drift och skötsel av idrottsanläggningar till föreningar och i några fall föreningars driftbolag. Det har skett genom överenskommelser om brukarsamverkan/driftsamverkan.

Kultur-och fritidsnämnden gav vid sitt sammanträde den 2015-02-03 förvaltningen i uppdrag att utvärdera befintliga brukarsamverkansöverenskommelser med avseende på kvalitet och ekonomi. Uppdraget skulle slutföras senast under augusti 2015.

Kultur-och fritidsavdelning meddelade under våren 2015 föreningarna om uppsägning av överenskommelserna.

Förvaltningen utvärderade under våren 2015 befintliga brukarsamverkansöverenskommelser i enlighet med uppdraget och redovisat resultatet för kultur- och fritidsnämnden den 16 juni 2015. Resultatet av utvärderingen visade att det finns behov av att ytterligare förbättra främst tydlighet i överenskommelser samt metoder för uppföljning. Förvaltningen fick i uppdrag att utarbeta nya överenskommelser/driftsamverkansavtal.

Inriktningen och resultat hittills föredrogs muntligt vid kultur- och fritidsnämndens sammanträde den 24 oktober 2015.

I föreliggande ärende föreslås förnyade driftsamverkansavtal/överenskommelser i enlighet med uppdraget.

Ärendebeskrivning

Avtalsförslagen framgår av bilagor inklusive underbilagor gällande skötselscheman m.m. Nedan beskrivs avtalen utifrån en redovisning av huvudsakliga föreslagna förändringar. Därutöver redovisas i korthet processen med att utarbeta avtalsförslagen.

Huvudsakliga föreslagna förändringar

Föreslagna driftsamverkansavtal/överenskommelser följer nu gällande brukaröverenskommelserna. De förändringar som föreslås rör:

- Värmdö kommun föreslås ta ett större ansvar för det långsiktiga underhållet av våra egna anläggningar. Motivet till förslaget är att underhållet i vissa avseenden visat sig svårt att klara av för föreningarna. Förslaget innebär att medel för årligt underhåll tilldelas först efter att kommunen och föreningen överenskommit om vilket underhåll som ska ske för att vidmakthålla kvaliteten på anläggningen.

Tidigare har en schablonsumma för underhåll inkluderats i avtalen/brukaröverenskommelserna. Förutom löpande underhåll föreslås kommunen även ta ansvar för exempelvis djuprengöring av konstgräsmattor och höghöjdsstädning. Omfördelning av ansvaret för underhåll innebär en omfördelning av medel från föreningarnas tidigare överenskommelser/avtal. Totalt sett sker ingen minskning.

- Kraven på städning föreslås öka, dels genom att det förändras beroende på behov i olika anläggningar, dels genom att städning av toaletter utökas på bekostnad av städning av idrottshallar med skurmaskin (2 ggr vecka istället för 3 ggr vecka). Erfarenheter visar att det är angeläget att förbättra barn och ungas upplevelse av omklädningsrum och toaletter. Ansvaret för höghöjdsstädning i sporthallar, vilket erfarenhetsmässigt visat sig svårt för föreningar att säkerställa, föreslås överföras till kommunen.
- Öppettider föreslås anpassas efter uthyrningsbehoven i högre utsträckning.
- Krav på personal anställda för drift och skötsel föreslås stärkas och förtydligas.
- Likvärdig utformning. Samtliga avtal föreslås följa samma struktur och inkludera samma innehåll. Detsamma gäller skötselkrav. Det innebär att en konstgräsplan, avsett var den är belägen i kommunen ska skötas på samma sätt och i princip till samma ersättningsnivå. Den likvärdiga utformningen innebär bättre möjligheter till lika behandling och därigenom stärks förutsättningarna för uppföljning.
- Konsekvenser vid påtalade brister i drift och skötsel tydliggörs. I nu gällande överenskommelser/avtal är det oklart på vilket sätt och under vilka omständigheter som brister kan leda till exempelvis sanktioner. På ett liknande sätt som i de flesta andra avtal som förekommer, föreslås tydlighet vad gäller konsekvenser vid påtalade brister. Löptiden begränsas till 1 år.
- Gränsdragning i förhållande till skolverksamhet förtydligas. Flertalet anläggningar används för skolundervisning. I den utvärdering som redovisades för kultur- och fritidsnämnden den 16 juni 2015 var en central slutsats att det finns stort behov av att förtydliga roller, ansvar och krav mellan skolan och föreningen/bolaget.

Ersättningsnivåer

Den totala kostnadsnivån för drift och skötsel av de aktuella anläggningarna föreslås i allt väsentligt vara oförändrad.

Sett till kostnaden för driften och skötseln av de enskilda anläggningarna föreslås omfördelningar. Omfördelningen beror uteslutande på skillnader avseende vad respektive anläggningarna kräver i form av drift och skötsel för att kunna hålla en likvärdig och godtagbar kvalitetsnivå.

Följande ersättningsnivåer föreslås:

Förening	Ersättning 2015	Förslag ersättning 2016
----------	--------------------	----------------------------

Djurö/Vindö IF	1 540 tkr	1 250 tkr (förslag)
GK Värmdö	770 tkr	765 tkr
EVAB	974 tkr	1 050 tkr
Värmdö IF	3 120 tkr	-
Ingarö IF (Gestio)	930 tkr	-
TOTALT	7 334 tkr	-

Kommentarer:

Jämfört med tidigare avtal omfördelas ca 400 tkr kronor från värdet av tidigare avtal för att hanteras central av kommunen. Samtliga av dessa medel ska användas för att höja nivån på driften, exempelvis höghöjdsstädning, djuprengöring konstgräs, granulat för konstgräs m.m.

Processen för att utarbeta driftsamverkansavtal/överenskommelser

Processen för att utarbeta förnyade driftsamverkansavtal/överenskommelser grundar sig på det underlag som fastställdes av kultur- och fritidsnämnden under våren 2015.

Processen har pågått sedan augusti 2015 och kan sammanfattas enligt följande:

- Förvaltningen träffade representanter för den enskilda föreningen/företaget för att efterhöra synpunkter m.m. och ge föreningen möjlighet att ge förslag på kalkyl för att drift och skötsel av den aktuella anläggningen.
- Utarbetande av förslag:
 - Förvaltningen utformade förslag på ett ramverk för avtalens/överenskommelsernas utformning inklusive sköteselschema m.m. med ambitionen att skapa ett samlat grepp på utformningen.
 - Tidsberäkningar för de drift och sköteseluppgifter som är förknippade med avtalet. Beräkningarna har grundats på erfarenheter från föreningar inom Värmdö kommun samt kompletterats med underlag från motsvarande anläggningar i andra kommuner.
 - Beräkning av ersättningsnivåer baserat på anläggningens utformning och kvalitetsnivåer.
 - Fördjupad analys av avtalens utformning för att säkerställa likvärdighet samt förutsättningar för uppföljning.
- Föreningarna tog del av avtalsförslagen per e-post, därefter presenterades avtalens utformning vid möte.
- Möte med föreningsrepresentanter för att presentera kalkyler och förslag på ersättningsnivåer. Föreningarna ombads att inkomma med synpunkter och

alternativ kalkyl.

- Alternativa kalkyler från föreningar/företag har inkommit och bearbetats.
- Under oktober och november har överläggningar skett med respektive förening dels för att klargöra förväntningar och krav, dels för att säkerställa att underlag och beräkningar är korrekt.

Bedömning

Den ordning som innebär att Värmdö kommun finansierar drift och skötsel av idrottsanläggningar genom avtal/överenskommelser med föreningar eller dess företag har funnits sedan 2008. I allt väsentligt har den fungerat väl även om behov av förändringar har uppmärksammats, senast vid kultur- och fritidsnämndens utvärdering under våren 2015 samt under löpande dialog med föreningarna och i samband med tidigare avtalsuppföljningar. I de föreslagna avtalen samt tillhörande skötselbilagor tas hänsyn till dessa behov. Sammantaget bedöms både processen och dialogen med föreningarna samt avtalens innehåll och utförande och föreslagen ersättningsfördelning förbättra förutsättningarna för drift, skötsel och underhåll av de berörda anläggningarna.

Ekonomiska konsekvenser

Den totala kostnadsnivån för drift, skötsel och underhåll av anläggningarna bibehålls i allt väsentligt på samma nivå som för närvarande. Omfördelning av ansvar för underhåll förväntas innebära en förbättring av det långsiktiga underhållet och därmed förvaltningen av anläggningen.

Konsekvenser för miljön

Inga konsekvenser för miljön har identifierats. Inomhusmiljön kan antas förbättras genom bland annat utökad städning.

Konsekvenser för medborgarna

De föreslagna avtalen innebär positiva konsekvenser för medborgarna genom att förvaltningen av anläggningarna förbättras, förutsättningarna för uppföljning förbättras, kvaliteten på städning av toaletter och omklädningsrum m.m. förbättras.

Konsekvenser för barn

De aktuella anläggningarna används i huvudsak av barn och unga. Intentionen med de föreslagna driftsamverkansavtalen/överenskommelserna är att förbättra barn och ungas upplevelse av anläggningarna.

Bilagor

1. Driftsamverkansavtal avseende Sjösalavallen, Djurö sporthall och skollokaler för uthyrning – avtal med Djurö/Vindö IF



2. Driftsamverkansavtal avseende Värmdövallens idrottsplats, Hemmesta sporthall, Värmdö sporthall, Grantomtahallen, grantomta skolrestaurang, skollokaler för uthyrning – avtal med Värmdö IF
3. Driftsamverkansavtal avseende Ösby sporthall och skollokaler för uthyrning – Värmdö Drift AB
4. Driftsamverkansavtal avseende Ingarö sporthall, skollokaler för uthyrning – Gestio Ingarö IF AB
5. Driftsamverkansavtal avseende Farstaborg, Gustavsbergs sporthall samt Ösby och grusplaner – Ekvallen i Värmdö AB
6. Skötselbilagor: konstgräs, sporthall, grusplan, naturgräsplan, gränsdragningslista Fastigheter

Sändlista för beslutsexpediering

Värmdö IF

Djurö/Vindö IF

Ekvallen Värmdö AB

Ingarö Gestio AB

Värmdö Drift AB

Akten

Pia Andersen

Chef kultur- och utbildningssektorn

Fredrik Nornvall

Kultur- och fritidschef