

**Handläggare**  
Inger Outzen  
Telefon: 08-508 10 053

**Till**  
Östermalms stadsdelsnämnd  
Sammanträde 2015-11-26

## **Ökat ansvar till servicenämnden för centrala upphandlingar**

Remiss från kommunstyrelsen. Dnr: 187/2015

### **Förvaltningens förslag till beslut**

Tjänsteutlåtandet överlämnas till kommunstyrelsen som svar på remissen.

Teenie Bennerholt  
tf stadsdelsdirektör

### **Sammanfattning**

Kommunstyrelsen har till stadsdelsnämnden överlämnat en remiss gällande ”Ökat ansvar till servicenämnden för centrala upphandlingar” Dnr: 187/2015. Remisstiden sträcker sig till den 23 december 2015.

I samband med att kommunfullmäktige 2014-12-09 fattade beslut om budget för år 2015, gavs kommunstyrelsen i uppdrag att återkomma i särskilt ärende med förslag på ytterligare avtalsområden där servicenämnden bör överta ansvaret för upphandling.

Servicenämnden, verksamhetsområde upphandling, har sedan år 2008 i uppdrag från kommunstyrelsen att upphandla och även att förvalta ramavtal för olika avtalsområden. Kommunfullmäktige har beslutat vilka områden som ska vara centralupphandlingar.

I ärendet ger stadsledningskontoret förslag på ökat antal avtalsområden där centralupphandling bör vara det normala förfarandet. Förslaget innebär också att stadens nämnder ska sammanställa en förteckning med gällande avtalstider inom

föreslagna avtalsområden och sedermera besluta för vilka avtalsområden de ska medverka i referensgrupper.

Stadsledningskontoret bedömer att förslaget medför behov av utökade personella resurser hos servicenämnden, men att förslaget i övrigt inte innebär några personella förändringar i staden. Enligt förslaget ska finansiering av servicenämndens utökade uppdrag ske inom kommunstyrelsens budgetram. Ersättningsmodell och finansiering för servicenämndens tjänster föreslås utredas vidare inom ramen för pågående utredning av stadens upphandlingsverksamhet.

Förvaltningen delar stadsledningskontorets bedömning att förslagen innebär en positiv utveckling för staden genom de samordningsvinster som centralupphandling medför inom de angivna områdena.

### **Bakgrund**

För en mer detaljerad bakgrund hänvisar förvaltningen till stadsledningskontorets tjänstutlåtande, i vilket föreslås ett ökat antal avtalsområden där centralupphandling bör vara det normala förfarandet, och att uppdraget för genomförande ges till servicenämnden. Förslaget läggs fram mot bakgrund av att kommunfullmäktiges i samband med budget för år 2015 gav kommunstyrelsen i uppdrag att, i samråd med servicenämnden, kartlägga på vilka ytterligare områden servicenämnden bör överta ansvaret för upphandlingar.

Östermalms stadsdelsnämnd genomför ytterst få upphandlingar av varor och tjänster på egen hand. Förvaltningen har inte haft behov av en avdelad funktion som upphandlare, med den särskild kompetens som krävs för ändamålet. De upphandlingar som gjorts har istället genomförts av andra administrativa funktioner med stöd och handledning från serviceförvaltningen och stadens juridiska avdelning.

I allt väsentligt deltar nämnden i förvaltningsgemensamma upphandlingar, eftersom behoven över staden ofta är likartade, med en eller flera stadsdelsnämnder som minsta gemensamma nämnare. Det vanliga förfarandet är att servicenämnden genomför förvaltningsövergripande upphandlingar, antingen på uppdrag av ett kluster av nämnder, eller mer ofta på uppdrag av samtliga stadsdels- och facknämnder samfällt.

## Ärendet

Förvaltningen besvarar i föreliggande ärende stadsledningskontorets förslag på avtalsområden där centralupphandling bör vara normalförfarande, och att uppdraget för genomförande ges till servicenämnden.

Inom staden finns flera avtalsområden som omfattar varor och tjänster där behovet är relativt likartat över staden. Stadsledningskontoret anser att det finns starka affärsmässiga och administrativa skäl för att centralupphandling bör vara normalförfarande för sådana avtalsområden och föreslår därför utökad antal kategorier för centralupphandling.

De tjänstekategorier som idag omfattas av nuvarande centrala avtalen är:

- Annonsförmedling
- Arbetsanpassade glasögon
- AV-utrustning
- Bevakningstjänster
- Bilar
- Budtransporter
- Dryckesautomater
- Leverans av elkraft
- Förbrukningsmaterial
- IT-konsulttjänster
- IT-kringutrustning
- Litteratur
- Livsmedel
- Möbel- och kontorsflyttning
- Möbler
- Postförmedlingstjänster

Nedanstående respektive varu- eller tjänstekategori föreslås även de att omfattas av centralupphandling:

- Inläsningstjänster
- Översättningstjänster Finska
- Översättningstjänster övriga språk
- Brandskyddsmaterial och tjänster
- Bemanning - administrativa tjänster
- Persontransporter inklusive skolskjuts
- Fruktleveranser
- Bokningstjänster för konferensanläggningar
- Blomsterskötsel omfattande inhyrning av skötsel och service
- Bevakningstjänst, seriositetskontroll och kreditprövning

- Konsult uppföljandekontroll av etiska och sociala krav
- Teckentolksförmedling
- Kemikaliehanteringssystem
- Skyltar; yttre och inre
- Krisberedskap och säkerhetskonsult

### **Ärendets beredning**

Ärendet har beretts inom stadsdelsdirektörens stab. Samtliga verksamheter inom förvaltningen har beretts möjlighet att lämna synpunkter.

### **Förvaltningens synpunkter och förslag**

Då det nuvarande förfarandet med förvaltningsgemensamma upphandlingar är ett vanligt förfarande och ett komplement till centralupphandlingar innebär stadsledningskontorets förslag en logiskt och konsekvent utveckling. Förvaltningsgemensamma upphandlingar innebär en viss samordning och effektivisering, men kan å andra sidan också ge en splittrad bild med många olika typer av avtal och avtalstider, beroende på upphandlande gruppering. Med centralupphandlingar på fler områden kan principer och styrning bli tydligare, och staden framstå som en mer kraftfull och samlad upphandlare.

Förvaltningen anser att serviceförvaltningen har en upphandlingsorganisation med spetskompetens och erfarenhet som kan göra professionella ramavtalsupphandlingar, förvalta avtal och även ansvara för att direktupphandling sker på ett korrekt och bra sätt i staden. Det är därför ett bra förslag att servicenämnden ges i uppdrag att genomföra centralupphandlingar i ett utökat antal kategorier.

Det är av stor vikt att stadsdelsnämnderna görs delaktiga och tillför verksamhetskunskap genom medverkan i referensgrupper. I det fall ansvar för fler centralupphandlingar ges till servicenämnden enligt stadsledningskontorets förslag, frigörs utrymme och förhoppningsvis beredvillighet hos förvaltningar för denna delaktighet.

Sammanfattningsvis delar förvaltningen stadsledningskontorets bedömning att förslagen innebär en positiv utveckling för staden genom de samordningsvinster som centralupphandling medför inom de angivna områdena.

### **Bilagor**

1. Remissbrev Dnr: 170-435/2015

2. Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande Dnr 170-435/2015