

Tyresö kommun
kommunkansliet
Eva Nilsson
Kommunjurist
08-5782 9241
eva.m.nilsson@tyresö.se

TJÄNSTESKRIVELSE

2015-11-17

1 (4)

Diarienummer
2015/KS0501 003

Kommunstyrelsen

Reviderad delegationsordning för kommunstyrelsen

Förslag till beslut

1. Bifogat förslag på delegationsordning antas.
2. Den reviderade delegationsordningen tillämpas från och med den 1 januari 2016.



Bo Renman
Kommundirektör



Ulrika Westberg Josephson
Chef för kommunkansliet

Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsens delegationsordning reviderades senast 2013 och behöver nu revideras bland annat på grund av förändringar i tjänstemannaorganisation, då tekniska kontoret den 1 januari 2016 bryts ut från samhällsbyggnadsförvaltningen och samhällsbyggnadsförvaltningen byter namn till stadsbyggnadsförvaltningen.

Arbetsuppgifter som ligger inom det tekniska kontoret ska istället tillhöra kommunledningsutskottets område istället för miljö- och samhällsbyggnadsutskottet, vilket ger följdändringar i delegationsordningen.

Delegationsordningen har också setts över av andra skäl, exempelvis för att tydliggöra den anmälningsskyldighet av delegationsbeslut som framgår av kommunallagen som innebär att beslut fattade av tjänsteman ska anmälas till nämnd eller utskott. Vissa beslut kan dock definieras som verkställighet, det vill säga verkställighet av redan fattade beslut. Vad som kan betraktas som verkställighet beror framförallt på arbetsområde, om det är externa eller i interna beslut, men också om det finns tydliga mål och riktlinjer för verksamheten. Ett verkställighetsbeslut behöver inte anmälas.

En viktig förändring är att det tydliggjorts att framförallt vissa personalärenden är av verkställighetskaraktär, och inte beslut enligt kommunallagens definition. Vissa strategiska beslut till exempel den lönepolitiska inriktningen har däremot lyfts fram som beslut, och ska därigenom hanteras som beslut enligt vad som föreskrivs i kommunallagen. Ett beslut som tas av tjänsteman ska anmälas till nämnden eller berört utskott för att vinna laga kraft, det vill säga få en sluttid för överklagandetiden. Det gäller exempelvis för vissa anställningsärenden, företrädesvis anställning av chefer och andra strategiska personer. HR-enheten har också sett över chefsstitulaturen, vilket ska återspeglas i den bilaga som tidigare fanns gällande fördelningen av arbetsmiljöansvar. Bilagan har nu reviderats och lyfts in i avsnitt 5 i delegationsordningen.

Då det i delegationsordningen förtecknas beslut enligt kommunallagen, har en ny spalt tillkommit som ger vägledning till vilken nämnd/utskott som beslutet ska anmälas, alternativt inte anmälas om beslutet har mindre betydelse från överklagandesynpunkt. Uppdelningen i vad som ska anmälas eller inte är inte absolut, på samma sätt som gränsdragningen mellan beslut och verkställighet inte heller är helt tydlig enligt lagstiftningen.

Kommunkansliet har gjort gränsdragningen genom tolkning av kommunallagen samt en avvägning av vad kansliet anser är hanterbarhet och rimligt.

Kommunkansliet har också beaktat vad som föreslås i revisionsrapporten om upphandling daterad 2015-10-09, att det ska säkerställas att upphandlingsbeslut

anmäls enligt kommunallagen. I förteckningen för upphandlingsbeslut anges därför i förslaget att sådana beslut ska anmälas till kommunledningsutskottet.

Ytterst kan gränsdragningen prövas av domstol om en domstolsprövning aktualiseras. Enligt förslag till ny kommunallag som planeras träda i kraft den 1 januari 2018 behöver inte längre alla beslut anmälas.

Avsikten med vägledningen är att göra det tydligare för kommunens tjänstemän hur beslutsgången är, vem som får besluta och att beslutsgången är så likartad som möjligt.

Vissa beslut har inte funnit med alls i den tidigare delegationsordningen exempelvis gällande vägar, VA-frågor och viltvård. Förslaget är nu kompletterat även med denna typ av beslut.

Ett övergripande delegation har tilldelas förvaltningschef eller kontorschef att kunna föra talan i domstol, utse ombud, och skriva på allehanda yttranden till domstol eller andra myndigheter, var och en inom sitt område. En sådan generell delegation har tidigare saknats, och det har ofta uppstått frågetecken vem som har behörighet att skriva på yttrande. Principiellt viktiga yttranden i frågor av stor vikt för kommunen ska däremot beslutas av kommunstyrelsen, miljö- och samhällsbyggnadsutskottet eller kommunledningsutskottet. Det åligger därför tjänstemännen att lyfta frågor till den politiska nivån som är av principiell vikt.

Detsamma gäller för mindre viktiga remisser. Det föreslås en övergripande delegation som innebär att förvaltningschef eller kontorschef har delegation att besluta om mindre viktiga remisser. Även här föreslås att principiellt viktiga yttranden och frågor av stor vikt för kommunen ska beslutas av kommunstyrelsen, miljö- och samhällsbyggnadsutskottet eller kommunledningsutskottet, beroende på ärendetyp. Även här läggs ansvar på förvaltningschef eller kontorschef att känna av när remissen är principiellt viktig för kommunen, i allmänhet i samråd med politiken. Remisser från regeringen ska alltid beslutas av kommunstyrelsen enligt förslaget. Remisser som beslutas av tjänsteman ska anmälas till kommunstyrelsen eller till utskotten beroende på ärendetyp.

Likaså föreslås en övergripande delegation gällande små förändringar i avtal som inte ändrar avtalets intention. Det kan inte anses rimligt eller praktiskt att sådana små förändringar ska behöva beslutas på den politiska nivån. Även här ligger det på tjänstemannen att lyfta frågan till den politiska nivån om förändringen är av principiellt intresse eller av större vikt.

Om förvaltningschef eller kontorschef är osäker på frågans principiella vikt bör yttrandet, remissen eller avtalsförändringen alltid lyftas till den politiska nivån. Ett beslut som är delegerat kan alltid lyftas uppåt, om osäkerhet råder vilken beslutsinstans som är den riktiga.