

Tyresö kommun
kommunkansliet
Eva Nilsson
Kommunjurist
08-5782 9241
eva.m.nilsson@tyresö.se

2015-12-21
1 (4)

Diarienummer
Dnr 2015/KS0542 003

Kommunfullmäktige

Kommentarer till föreslagna ändringar i reglemente för kommunstyrelsen

Förslag till nytt reglemente är helt omarbetat jämfört med nu gällande reglemente. Det nya förslaget bygger - som framgår av tjänsteskrivelsen - på ett nytt cirkulär från Sveriges kommuner och landsting (SKL), cirkulär nr 14:58. Nu gällande reglemente i Tyresö kommun bygger i grunden på ett cirkulär från SKL från 1992 med några uppdateringar under 2 § ”uppgifter”, då nya uppgifter för kommunstyrelsen efter hand har tillkommit. Tyresös nuvarande reglemente återspeglar inte alla de ändringar som skett i kommunallagen under de senaste åren. Förslaget till nytt reglemente återspeglar hur kommunstyrelsen i praktiken jobbar idag och ändrar inte de idag gällande rutinerna eller arbetsuppgifter för kommunstyrelsen.

Det nya cirkuläret från SKL är alltså helt omarbetat jämfört med 1992 års cirkulär. Merparten av texten är densamma som tidigare. Det har dock skett omflyttningar mellan avsnitt, och en del texter har tillkommit. Det är därmed svårt att göra ändringsmarkeringar. Kommunkansliet har därför valt att nedan kommentera de föreslagna ändringarna.

Nu gällande reglemente:

§ 1 Ansvar

Uden ansvar anges i nu gällande reglemente mycket kortfattat kommunstyrelsens funktion för att styra, leda och samordna. I 2-3 §§ anges

ganska knapphändigt att kommunstyrelsen ska ”leda och samordna” vissa uppgifter och har en ”styrfunktion”.

I lagändringar därefter har kommunstyrelsen fått en ökad roll avseende internkontroll samt styrning och uppsynsplikt över kommunala bolag, kommunförbund och verksamhet som överlämnas till privata utförare. Dessa uppgifter som följer av lagändringar återspeglas inte i nu gällande reglemente.

§ 2 Uppgifter

I nu gällande reglemente listas ett antal uppgifter som kommunstyrelsen ska ”leda och samordna”. Det är i princip bara i denna bestämmelse – utöver 5-6 §§ - där det framgår vilka uppgifter som ligger på kommunstyrelsen. I 5-6 §§ anges några övriga uppgifter som till exempel uppgifter enligt alkohollag, vissa trafikfrågor med mera.

De flesta uppgifter som ligger inom kommunstyrelsens ansvarsområde räknas upp under 2 §. Det vill säga där kommunstyrelsen ska leda och styra. Det är då något oklart om detta alltid innebär beslutanderätt i dessa frågor. Vissa av uppgifterna finns med under punkten ”delegation från fullmäktige” som rör beslutanderätten, men inte alla. Det saknas alltså en hel del beslutstyper som kommunstyrelsen idag beslutar om.

Beslut av större betydelse eller av principiell vikt ska alltid till fullmäktige, men för vissa beslut av mindre betydelse är otydligheten otillfredsställande. Alla beslut ska inte behöva gå till fullmäktige. Att ”leda och samordna” kan också betyda att det är nämnderna som har beslutanderätten.

Däremot när vissa särskilda uppgifter för kommunstyrelsen räknas upp i reglementet, blir det tydligt att området ligger inom kommunstyrelsens beslutsområde. I 5-6 §§ i nuvarande reglemente anges vissa sådana uppgifter benämnda ”övriga uppgifter” för kommunstyrelsen.

Det förslagna reglementet:

I de nya bestämmelserna finns en tydlig uppdelning mellan styrfunktionen, uppföljningsfunktionen och när kommunstyrelsen tilldelats särskilda uppgifter eller övergripande uppgifter.

Skillnaden mot nuvarande reglemente är alltså att vissa uppgifter som borde ha betecknats som särskilda uppgifter för kommunstyrelsen som exempelvis VA, renhållning, skötsel av allmänna platser och krisberedskap flyttas från 2 § med inledningsfras ”leda och samordna” till ”särskilda uppgifter”.

Avsikten är att de i 3 § uppräknade uppgifterna ska vara kommunövergripande, medan ”särskilda uppgifter” inte är det. Det står inte i paragrafen för alla uppräknade uppgifter att uppgifterna handlar om att styra och samordna.

3 § har kompletterats med följande:

- Samordna och utveckla inköps och upphandlingsstöd.
- Upprätta förslag till program med mål och riktlinjer för sådana kommunala angelägenheter som utförs av privata utförare.
- Ansvara för samordningsträffar mellan nämndpresidierna och förvaltningscheferna (denna punkt har lagts till efter förslag i SKL:s cirkulär).

4 § Företag och stiftelser

I tidigare reglemente för kommunstyrelsen saknades i stor utsträckning bestämmelser om kommunstyrelsens uppsiktsplikt för de kommunala bolagen, exempelvis för Tyresö bostäder. Regler för att kommunstyrelsens uppsiktsplikt ska omfatta hela kommunkoncernen har skärpts i kommunallagen. De nya bestämmelserna följer exakt SKL:s cirkulär.

5 § Kommunförbund

Även en bestämmelse om kommunstyrelsens uppsiktsplikt över kommunförbunden har införts enligt förlaga från SKL:s cirkulär. Någon sådan bestämmelse finns inte i nu gällande reglemente.

7 § Delegering från fullmäktige

Punkten har kompletterats med några punkter som idag beslutas av kommunstyrelsen (eller utskotten), men det har inte funnits någon tydlig delegering av beslutanderätten, exempelvis gällande frågor om jaktvård och avskjutning av skadedjur m.m.

Ingenting har lagt till som inte redan görs idag.

8 § Personalpolitiken

Denna bestämmelse fanns tidigare i det gemensamma reglementet, men har flyttats hit eftersom det är en uppgift för kommunstyrelsen.

Dessutom har ansvaret för arvoden för förtroendevalda samt förtroendevaldas pensioner lagts till. Eftersom förtroendevalda inte är anställda och därmed inte omfattas av ”personalpolitik” bör detta anges som ett särskilt ansvarsområde. När OPF-KL (pensionsavtal för förtroendevalda) beslutades av fullmäktige bestämdes att kommunstyrelsen skulle vara pensionsmyndighet för de förtroendevalda.

10 § Kommunstyrelsens uppföljning

Efter förlaga från SKL:s cirkulär har uppgifterna som rör kommunstyrelsens uppföljningsansvar över övriga nämnder definierats.

Så har det fungerat under en längre tid i kommunen enligt styrprocessen, men uppföljningsfunktionen har inte definierats i reglementet, som är det styrdokument som i princip ska reglera kommunstyrelsens verksamhetsområde. Däremot har sedan länge stått i det gemensamma reglementet att nämnderna ska rapportera till kommunstyrelsen vid befarat budgetunderskott, men däremot har kommunstyrelsens reglemente inte i tillräcklig mån återspeglat det aktiva uppföljningsansvar som kommunstyrelsen har. Genom att hänvisa till styrprocessen i förslaget till reglemente knyts styrdokumenterna ihop.

Ett tillägg har skett i de nya bestämmelserna att kommunstyrelsen också ska ha uppsikt över att verksamheter som bedrivs av privata utförare kontrolleras av nämnderna, samt att fullmäktiges fastställda program för privata utförare följs.