



FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM

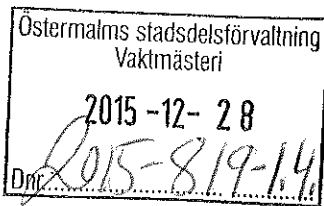
FÖRELÄGGANDE
2015-12-22

Aktbilaga 6

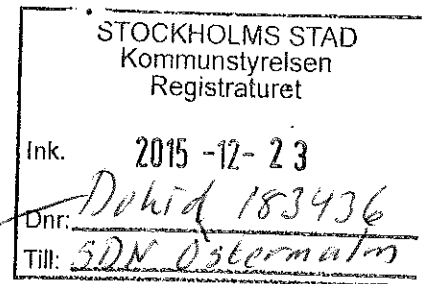
Mål nr.
27518-15

Avdelning 33

Anges vid kontakt med domstolen



Stockholms stad
Stadshuset
105 35 Stockholm



Per-Ola Larsson./. Stockholms stad
angående **laglighetsprövning enligt kommunallagen**

Ni ska yttra Er över innehållet i bifogade handlingar, aktbilaga 1,2.

Yttrandet ska vara skriftligt och ha kommit in till förvaltningsrätten **senast den 8 februari 2016**.

Om Ni inte yttrar Er kan målet ändå avgöras.

Använd helst bara ett sätt att svara (via antingen vanlig post, e-post eller fax). Adresser finns nedan.

Om Ni har några frågor kan Ni kontakta förvaltningsrätten.

Rebecca Ört
Telefon direkt 08-561 68002

Dok.Id 686165

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
115 76 Stockholm	Tegeluddsvägen 1	08-561 680 00	08-561 680 01	måndag – fredag 08:00-16:30
E-post: forvaltningsrattenistockholm@dom.se www.domstol.se/forvaltningsratt				

Per-Ola Larsson

2015-12-19

370417-2653

Ulrikagatan 13

115 23 Stockholm

Tel 0723-160699

Till Förvaltningsrätten i Stockholm (FR)

240198
FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM

2015 -12- 21

Målnr: 27578-15ye

Aktbil: 1 Avd: 33

Östermalms stadsdelsförvaltning
Registraturet

2015 -12- 2 8

Dnr: 2015-819-1.4.

Överklagande av Östermalms stadsdelsnämnds beslut 2015-12-15, § 4

Per-Ola Larsson

1) Av beslutet framgår bl a (sid 6): "Härutöver har samverkan skett med pensionärsrådet och rådet för funktionshinderfrågor. Ärendet har tillställts Stockholms läns landsting för information".

a) Någon samverkan har inte skett i rådet för funktionshindersfrågor. Socialchefen har i rådet endast informerat om stadsdelsdirektörens färdiga förslag till verksamhetsplan. Citat ur rådets protokoll 2015-12-03:

i) Jan R berättar om förvaltningens övergripande verksamhetsplan för 2016. Målsättningen är att även nästa år erbjuda 185 skolungdomar feriejobb. Ungdomar med sociala skäl, exempelvis funktionsnedsatta är prioriterade. Inom stöd- och service öppnas ett nytt gruppboende med fem platser under 2016. Förvaltningen ska vidare se över Startpunkten Hjorthagens träffverksamhet med fokus på öppethållande och innehåll. Vidare ska förvaltningen jobba för en sysselsättningsverksamhet i Norra Djurgårdsstaden för personer med psykisk ohälsa.

ii) Synpunkter från Elisabeth: - Verksamhetsplanens innehåll är obalanserad och det är mycket av innehållet som omfattar barn/ungdomar och äldre och inte så mycket gällande andra grupper som t.ex. missbruk, socialpsykiatri osv. - Gymmet i Tessinparken riktar sig inte enbart till äldre utan till personer i alla åldrar. - Under nämndmålet "nämndens verksamheter är tillgängliga" saknas i beskrivningen psykiska förutsättningar. - Även rullstolsburna bör få möjlighet till stadsodling, vilket inte fungerar i dagsläget då det är för smalt att komma mellan odlingskragera samt att dessa är för låga.

b) Elisabets synpunkter är bra men leder inte till att planen påverkas. Att socialchefen vill se över Startpunkten kan inte göras ensidigt av nämnden. Fullmäktiges riktlinjer för socialpsykiatri föreskriver.

i) 8.2.6. Träfflokal

Oftast inte biståndsbedömd verksamhet.

Det är stadsdelsnämndernas uppgift att skapa förutsättningar för ökad social samvaro för dem som vill och behöver det. Det bör finnas träfflokaler, dit man kan gå på egna villkor. Verksamheterna kan drivas av olika grupper t ex brukarorganisationer. Stadsdelsnämnden bör på olika sätt sprida information om de öppna verksamheterna, så att personer med psykiska funktionsnedsättningar får möjlighet till socialt umgänge och att delta i olika aktiviteter.

Föreningen RSMH Carpe Diem Östermalm-Lidingö (Carpe Diem) har flera gånger föreslagit nämnden att samverka om en

sådan träfflokal som avses i riktlinjerna. Nämnden har inte ens svarat. Nämnden har avslagit Carpe Diems medborgarförslag om att inrätta en träfflokal enligt riktlinjerna

- Det uppges vidare att ärendet har tillställts Stockholms läns landsting för information. Att *informera* Landstinget är inte detsamma som att samverka. Både Landstinget och stadsdelsnämnden är båda huvudmän för äldreomsorgen och handikappomsorgen enligt den s k ädelreformen i början på 1990-talet & psykiatrireformen 1994 (se prop 1993/94:218)
- Verksamhetsplanen är årets viktigaste planering. Därför måste stadsdelsnämnden samverka om verksamhetsplanen enligt 5 kap 6 & 8 §§ SoL, 15 § LSS och 21-22 §§ HSL. Citat ur SoL:

- Kommunen skall planera sina insatser för människor med fysiska och psykiska funktionshinder. I planeringen skall kommunen samverka med landstinget samt andra samhällsorgan och organisationer.

Eftersom ingen sådan samverkan skett strider beslutet till en början mot 5 kap 6 & 8 §§ SoL, 15 § LSS & 21-22 §§ HSL, Det strider också mot 6 kap 8 § KL eftersom nämnden inte tillämpat Fullmäktiges nämnda föreskrifter för socialpsykiatrin-

2) Sid 7 *Stöd och service till personer med funktionsnedsättning*
Under året blir en gruppbostad enligt LSS med 5 lägenheter inflyttningsklar i Norra Djurgårdsstaden. Stadens Kontaktcenter bidrar med en informationskanal med god tillgänglighet. På entreprenad drivs fyra gruppbostäder och en daglig verksamhet av Nytida AB. Dessutom drivs utförande av personlig assistans på entreprenad av VH-assistans AB.

Det strider mot 8 kap KL och kommunala redovisningslagen att fortsätta att driva dessa gruppboenden med entreprenörer utan att jämföra pris och kvalitet med drift i egen regi. All erfarenhet visar att vården kostar onödigt mycket när riskkapitalbolagen kräver 25 % vinst. För att tjäna dessa pengar måste de minimera kvaliteten. I stället för att med kalkyler visa att egen-regi-drift med kvalitet i längden blir billigare än att utlämna de funktionshindrade till riskkapitalbolagens rovdrift.

Både LSS & SoL kräver att stadsdelsnämnden skall medverka till att den enskilde får en meningsfull sysselsättning och **får bo på ett sätt som är anpassat efter hans eller hennes behov av särskilt stöd.**

Kommunen skall inrätta bostäder med särskild service för dem som till följd av sådana svårigheter som avses i första stycket behöver ett sådant boende. (5 kap 7 § SoL)

Det är således lagstridigt att inte inrätta mer än 5 bostäder när behovet är väsentligt större. Nämnden borde ha undersökt hur många bostäder som behövs och planerat för att inrätta så mångabostäder. Att investera i bostadsrätter är ingen kostnad. Det är en långsiktig kapitalplacering. Stockholm kommun saknar inte kapital.

Sysselsättning

Stadsdelsnämnden ska enligt 5 kap 7 § SoL också erbjuda en **meningsfull** sysselsättning för de funktionshindrade. F n får de psykiskt funktionshindrade i snitt endast 7½ timmes sysselsättning i veckan. *6 dagar i veckan måste de sitta hemma och titta på väggarna.* Den sysselsättning som erbjuds av entreprenörerna är synnerligen undermålig. Det strider alltså mot detta lagrum att inte ge mer 7½ tim i veckan. Det blir inte **meningsfull** sysselsättning Ex; C:a 10 personer har valt "Individkraft". Sysselsättningen där är att sitta vid en dator och utan handledning surfa på nätet. Det kan inte kallas meningsfull sysselsättning. Nämnden borde med stöd av nämnda lagrum och fullmäktiges föreskrifter ha planerat meningsfull sysselsättning längre tid varje vecka tillsammans med Landstinget & organisationerna,

Fullmäktiges riktlinjer:

8.2.4. Sysselsättning

Beslut fattas enligt 4 kap 1 § SoL.

Insatsen ingår i valfrihetssystemet inom socialpsykiatri vilken innebär att den enskilde kan välja mellan lämpliga utförare av insatsen som är knutna till systemet. Insatsen ges som regel dagtid vardagar.

En biståndsbedömd sysselsättningsverksamhet ska ha ett tydligt syfte med verksamheten som erbjuds och vara utvecklande och arbetsförberedande. Den enskilde ska kunna erbjudas sysselsättning av god kvalitet. Utbudet ska variera från enklare till mer avancerade arbetsuppgifter. Den verksamhet som erbjuds ska även ha ett klart syfte för den enskilde. I verksamheten ska insatser ges som stöder den enskilde med att upprätthålla/utveckla sina resurser avseende främst närvaro, aktivt deltagande, kognitiv förmåga och social förmåga så att exempelvis ett inträde på arbetsmarknaden blir möjligt. Kunskapsbaserade metoder ska användas i verksamheten. Då

ansvaret för rehabilitering är fördelat på flera huvudmän är det särskilt viktigt med samverkan mellan berörda myndigheter samt med näringsliv och organisationer. Läs mer i SOSFS 2008:20 samt "Samverkan i Re/habilitering – en vägledning".

sid 16: Tidiga insatser och förebyggande arbete prioriteras

För personer med psykisk ohälsa finns Startpunkten Hjorthagen, som är en öppen träffverksamhet med friskvårds- och kulturaktiviteter. Under året kommer verksamheten att ses över, bland annat om det är möjligt med utökat öppethållande

Startpunkten är en parodi på en träfflokal. I denna dagverksamhet enligt 3 kap 6 § SoL finns ingen sådan hälso- och sjukvård som ska erbjudas enligt 18 m fl §§ HSL. Verksamheten går till så att de som kommer kl 13 *3 dagar* i veckan kommer överens om någon aktivitet, Sedan stänger man lokalen och går därifrån. Idén med en träfflokal är att man ska kunna "slinka in" och träffa likasinnade för att få social gemenskap. Startpunkten drivs inte på det sätt som fullmäktige föreskriver i sina tidigare redererade riktlinjer.

sid 23, citat:

Personer med funktionsnedsättning erbjuds en stimulerande fritid med olika aktiviteter både i grupp eller individuellt. Personer i alla åldrar blir informerade om utbudet av fritids- och kulturaktiviteter inom staden och stadsdelen. Fritidsnätet är en webbtjänst där man hittar ett samlat utbud av fritidsaktiviteter för barn, ungdomar och vuxna med funktionsnedsättning i Stockholms län.

Jag har varit i kontakt med funktionshindersomsorgen på Östermalm sedan 1996. Jag har aldrig hört talas om nämnda erbjudanden,

sid 25_citat:

Hälso- och sjukvård Stadens hälso- och sjukvårdsdokumentation är från 2015 ersatt med ett system uppbyggt med standardiserade begrepp kring en vårdtagares hälsa. Arbetet med att stödja utvecklingen av dokumentationen samt de olika stödsystemen inom e-Hälsoområdet fortgår.

Vad nämnden avser med detta uttalande förstår jag inte. Det strider mot 1 - 2 h §§¹ & 18 ff §§ att nämnden inte har planerat kommunal sjukvård för de grupper som avses i 18 § HSL. Det är allvarligt eftersom Landstinget inte får erbjuda sådan sjukvård enligt 3 § HSL.

De personer som bor i bostäder enligt 5 kap 5 & 7 §§ HSL och de som deltar i dagverksamheter enligt 3 kap 6 § SoL får alltså inte lagstadgad sjukvård. Att planeringen inte gjorts är anmärkningsvärt eftersom Inspektionen för Vård och Omsorg (IVO) enligt bilagt beslut ålagt nämnden att erbjuda sådan hälso-och sjukvård.

Av anförda skäl överklagar jag det rubr beslutet och hemställer att FR upphäver det. För att förenkla handläggningen anser jag att en muntlig förhandling behövs. I annat fall hoppas jag få del av nämndens yttrande innan FR dömer.

Per-Ola Larsson

¹ Obs att dessa §§ gäller för både landsting & kommun



Inspektionen för vård och omsorg

BESLUT

2015-10-21 Dnr 8.5-26768/2014-6

1(X)

Östermalms stadsdelsförvaltnings Registraturet
2015-12-28
Dnr: 8.5-819-14

Avdelning öst
Helena Gustafsson
helena.gustafsson@ivo.se

FÖRVALTNINGSRÄTTEN STOCKHOLM	
2015-12-21	
Målnr: 2	518-15
Aktbil: 2	Avd: 33

Östermalms stadsdelsnämnd
Box 24156
104 51 STOCKHOLM

KOPIA

Ärendet

Tillsyn av kommunens ansvar att enligt 18 § och 18 b hälso- och sjukvårdslagen (1982:763), HSL erbjuda god hälso- och sjukvård, habilitering, rehabilitering och hjälpmedel inom dagverksamhet enligt 3 kap. 6 § socialtjänstlagen, SoL.

Beslut

Inspektionen för vård och omsorg (IVO) ställer följande krav på åtgärder:

- Östermalms stadsdelsnämnd ska säkerställa att personer med funktionsnedsättning erbjuds en god hälso- och sjukvård enligt 18 § HSL samt habilitering, rehabilitering och hjälpmedel enligt 18 b § HSL i samband med dagverksamhet enligt 3 kap. 6 § socialtjänstlagen (SoL).

Redogörelsen ska ha inkommit till IVO senast den 19 november 2015.

Om Östermalms stadsdelsnämnd inte uppfyller de i beslutet ställda kraven kan IVO komma att utfärda ett föreläggande. Föreläggandet kan vara förenat med vite.

Skälen för beslutet

IVO finner att ansvarig nämnd inte erbjuder hälso- och sjukvård eller habilitering, rehabilitering och hjälpmedel enligt de krav hälso- och sjukvårdslagen ställer på kommunen i samband med dagverksamhet för personer med funktionsnedsättning.

Enligt 18 § HSL ska varje kommun i samband med dagverksamhet, som omfattas av 3 kap. 6 § SoL, erbjuda en god hälso- och sjukvård åt dem som vistas där. Enligt 18 b § ska kommunen i samband med sådan dagverksamhet även erbjuda habilitering, rehabilitering och hjälpmedel för personer med funktionsnedsättning. Av 18 § HSL framgår att kommunens ansvar inte omfattar sådan hälso- och sjukvård som meddelas av läkare.

Enligt nämndens yttrande bedrivs "kommunal sjukvård" endast inom de särskilda boendeformerna upp till och med sjuksköterskenivå.

Egn. 2015-10-21

Östermalms stadsdelsförvaltning Registraturet
2015 -12- 2 8
Dnr. 2015-819-1.4.

Vidare uppges att landstinget svarar för all hälso- och sjukvård i biståndsbedömd sysselsättning.

Tillämpade bestämmelser

- 18 § och 18 b § hälso- och sjukvårdslagen (1982:763).

Bakgrund och beskrivning av ärendet

Enligt flera anmälningar från enskild uppfyller inte Östermalms stadsdelsnämnd kraven på hälso- och sjukvård, habilitering, rehabilitering och hjälpmedel enligt 18 § och 18 b § i hälso- och sjukvårdslagen i samband med att personer med funktionsnedsättning erhåller dagverksamhet enligt 3 kap 6 § socialtjänstlagen. Enligt anmälningarna har Östermalms stadsdelsnämnd inte avtalat med de privata utförarna av dagverksamhet att hälso- och sjukvårdsansvar enligt 18 § och 18 b HSL ingår i uppdraget.

Yttrande från Östermalms stadsdelnämnd

Östermalms stadsdelsförvaltning har efter IVO:s begäran om upplysningar meddelat att samma yttrande som ingivits i ärenden med IVO:s dnr 8.2-5371/2014 gäller även för detta ärende.

Av yttrande från Östermalms stadsdelsnämnd framgår att Stockholms stad infört ett valfrihetssystem enligt LOV för sysselsättning där cirka 30 olika utförare erbjuder dagverksamhet/sysselsättning. Vidare framgår att "kommunal sjukvård" inom socialpsykiatri endast bedrivs inom de särskilda boendeformerna till och med sjuksköterskenivå. Enligt yttrandet svarar landstinget för all hälso- och sjukvård i biståndsbedömd sysselsättning.

Underlag

- Anmälningar från enskild.
- Kopia av yttrande från ärende 8.2-5371/2014, Östermalms stadsdelsnämnd.