

§ 148

Dnr 2014/KS 0236 001

## Svar på motion om whistleblower-funktion i kommunen

### Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Motionen anses besvarad.

### Reservation

Marie Åkesdotter (MP) reserverar sig.

### Särskilt yttrande

Anita Mattsson (S) lämnar särskilt yttrande (bilaga).

### Beskrivning av ärendet

Marie Åkesdotter, Peter Bylund, Lilian Nylinder och Luis Arias Vera har för Miljöpartiet de gröna lämnat in en motion till kommunfullmäktige med förslag att Tyresö kommun inför en whistleblower-funktion.

Kommunledningskontoret har yttrat sig över förslaget.

Kommunledningsutskottet har berett frågan och föreslår att motionen ska anses besvarad. Inför kommunstyrelsens sammanträde har en ny tjänsteskrivelse med kompletterande information lagts till ärendet.

### Ordförandeförslag


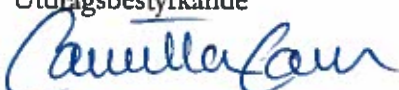
Jag föreslår att motionen ska anses besvarad.

### Yrkande

Marie Åkesdotter (MP) yrkar bifall till motionen.

### Beslutsgång

Ordföranden ställer proposition på ordförandeförslaget. Ordföranden ställer proposition på Marie Åkesdotters (MP) yrkande. Kommunstyrelsen beslutar enligt ordförandeförslaget.

Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande 
---	---	--	--

**Bilagor**

Tjänsteskrivelse Svar på motion angående whistleblower-funktion i kommunen.pdf

Protokollsutdrag från kommunledningsutskottet §125.pdf

Motion om whistleblower-funktion i kommunen.pdf

Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande
---	---	--	--------------------



## Särskilt yttrande

Kommunstyrelsen 2015-09-15

### § 148 Svar på motion om whistleblower-funktion i kommunen

Miljöpartiets motion om att införa en whistleblowerfunktion i kommunen tar upp en viktig fråga. Vi delar synen på, att anställda och andra berörda ska kunna rapportera misstänkta fall av oegentligheter inom kommunens verksamheter, utan att löpa risk för tråkiga konsekvenser för egen del.

Ett väl fungerande kontrollsystem och förebyggande åtgärder för att motverka mutor och jävsituationer ska finnas. För att kunna förebygga krävs utbildningsinsatser.

Tyresö kommun kommunledningskontor har anpassat riktlinjerna efter den nya lagstiftningen mot mutor och jäv. Riktlinjerna antogs vid samma kommunstyrelsemöte som motionen hanterades. Kvalitetschefen, kommunjuristen och upphandlingschefen har som uppdrag, att tillse, att riktlinjerna följs. Tills vidare anser vi, att denna konstellation bör kunna inneha den funktion, som motionärerna efterfrågar. Vi socialdemokrater ställde oss därför bakom beslutet att anse ovanstående motion besvarad. Detta innebär emellertid inte, att vi lägger frågan till handlingarna.

Nämnas bör, och det med emfas, att vi är ordentligt oroad över det arbetsklimat, som råder inom verksamheterna och förvaltningarna idag. Trots att alla partier för några år sedan ställde sig bakom vår motion om att s k meddelarfrihet ska råda, så upplever vi, att den inte fungerar. Vi möter försiktiga medarbetare i verksamheterna, som är angelägna om anonymitet, innan vi delges viktig information. Vi måste ärligt konstatera, att en "munkavel" är på för många, - inte alla, - men på tillräckligt många medarbetare. Vi har yrkat på i måldebatter i kommunfullmäktige, att kommunen skulle präglas av öppenhet och transparens och lyhörddhet. Detta yrkande avslås gång på gång av den borgerliga majoriteten.

Detta är en fråga för kommunledningen att ta till sig. Det löses inte med en whistleblowerfunktion, utan med en förändring i kultur i demokratisk riktning, som måste genomsyra en väl fungerande kommun. Så är det inte idag.

För den socialdemokratiska kommunstyrelsegruppen

Anita Mattsson  
Oppositionsråd

Tyresö kommun  
Kommunledningskontoret  
Catarina Stavenberg  
kvalitetschef

**TJÄNSTESKRIVELSE**  
2015-09-08  
1 (2)

Diarienummer  
2014/KS 0236 001

Kommunstyrelsen

## Svar på motion angående whistleblower-funktion i kommunen

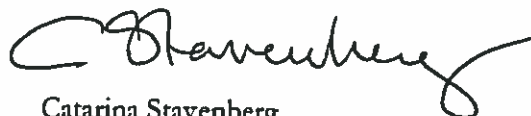
### Förslag till beslut

- Motionen anses besvarad.

Kommunledningskontoret



Bo Renman  
Kommundirektör



Catarina Stavenberg  
Kvalitetschef

### Sammanfattning

Miljöpartiet de gröna har 2014-04-09 lämnat en motion med förslag att Tyresö kommun inför en whistleblower-funktion.

På uppdrag av kommunstyrelsen har riktlinjer och kontrollsystem för att förebygga mutor och jäv setts över. Nya riktlinjer har arbetats fram som anpassats efter gällande lagstiftning och instruktioner har förtydligats. Reglerna styr arbetstagare och förtroendevalda. Kontrollsystem och förebyggande

insatser föreslås. Vikten av att riktlinjer och kontrollsystem är väl implementerade och förankrade i organisationen poängteras och informations- och utbildningsinsatser planeras. I kontrollsystemet tydliggörs hur information och tips om misstänkta oegentligheter ska hanteras. Kommundirektören har för närvarande uppdragit åt kvalitetschefen, kommunjuristen och upphandlingschefen att ha en rådgivande, mottagande och utredande funktion i dessa frågor. I vissa fall kan utredning behöva företas av extern konsult. En extern mottagarfunktion, så kallad whistleblower, som föreslås i motionen, anses inte motiverad.

Ärendet om riktlinjer mot mutor och jäv inklusive kontrollsystem för att förebygga och åtgärda oegentligheter kommer att behandlas på kommunstyrelsen 2015-09-15. Kommunledningskontoret föreslår, med hänvisning till detta ärende, att motionen får anses besvarad.

# UTDRAG

§ 125

Dnr 2014/KS 0236 001

## Svar på motion om whistleblower-funktion i kommunen

### Kommunledningsutskottets förslag till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige

- Motionen anses besvarad.

#### Beskrivning av ärendet

Marie Åkesdotter, Peter Bylund, Lilian Nylinder och Luis Arias Vera har för Miljöpartiet de gröna lämnat in en motion till kommunfullmäktige med förslag att Tyresö kommun inför en whistleblower-funktion.

Kommunledningskontoret har yttrat sig över förslaget i kommunen och föreslår att motionen ska anses besvarad.

Vid sammanträdet framkom önskemål om kompletteringar om hur personalrelaterade ärenden och otillbörlig verksamhet som inte är mutor och jäv ska hanteras samt om tillsynsrollen. Detta kompletteras handlingarna med till kommunstyrelsens behandling av ärendet.

#### Ordförandeförslag

Jag föreslår att motionen ska anses besvarad.

#### Yrkande

Marie Åkesdotter (MP) yrkar bifall till motionen.

#### Beslutsgång

Ordföranden ställer proposition på ordförandeförslaget. Ordföranden ställer proposition på Marie Åkesdotters (MP) yrkande. Kommunstyrelsen beslutar enligt ordförandeförslaget.

#### Bilagor

Motion om whistleblower-funktion i kommunen.pdf

Tjänsteskrivelse Svar på motion angående wistleblower-funktion i

Justerandes sign 		Utdragsbestyrkande 
---	---	--

kommunen.pdf

Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande
---	---	--	--------------------

Tyresö kommun  
Kommunledningskontoret  
Catarina Stavenberg  
kvalitetschef

TJÄNSTESKRIVELSE

2015-07-06

1/2

Diarienummer

2014/KS 0236 001

Kommunstyrelsen

## Svar på motion angående whistleblower-funktion i kommunen

### Förslag till beslut

- Motionen anses besvarad

Kommunledningskontoret



Bo Renman  
Kommundirektör



Catarina Stavenberg  
Kvalitetschef

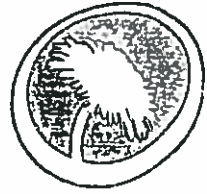
### Beskrivning av ärendet

Miljöpartiet de gröna har 2014-04-09 lämnat en motion med förslag att Tyresö kommun inför en whistleblower-funktion.

På uppdrag av kommunstyrelsen har riktlinjer och kontrollsystem för att förebygga mutor och jäv setts över. Nya riktlinjer har arbetats fram som anpassats efter gällande lagsättning och instruktioner har förtydligats. Informations- och utbildningsinsatser planeras. Kommundirektören har uppdragit åt kvalitetschefen, kommunjuristen och upphandlingschefen att ha en



rådgivande, mottagande och utredande funktion i dessa frågor. En extern mottagarfunktion, så kallad whistleblower anses inte motiverad. Ärendet kommer att behandlas på kommunstyrelsen 2015-09-15. Med hänvisning till tjänsteskrivelsen föreslås att motionen får anses besvarad.



Tyresö TYRESÖ KOMMUN

2014-04-09

Dnr. 2014/ KS 0236/001

Motion 10 april 2014

## Whistleblower-funktion i kommunen

En anställd, konsult eller förtroendevald som misstänker oegentligheter inom någon av Tyresö kommuns verksamheter, ska enkelt kunna berätta det för överordnade och/eller till de kontrollorgan som finns inom och utanför kommunen. Tyvärr händer det att felaktigheter inte rapporteras in, pga. rädsla för repressalier eller andra uttryck för ogillande. Därför vill vi i miljöpartiet att Tyresö gör som Göteborgs kommun gjort, dvs. inför en whistleblower-funktion. Det är bättre att agera innan något har hänt, för att visa hur kommunen ser på dessa frågor än att införa det efter att oegentligheterna inträffat så som i Göteborg.

Syftet med whistleblower-funktionen är att säkerställa att eventuella oegentligheter blir offentliga och åtgärdade. I flera kommuner har uppmärksammade fall av misstänkta oegentligheter kommit fram. Funktionen kan användas då det finns misstankar om allvarliga oegentligheter riktade mot personer i ledande ställning eller nyckelpositioner. Misstankarna kan gälla ekonomisk brottslighet, mutor eller liknande, där någon på ett oacceptabelt sätt utnyttjar sin ställning för att gynna sig själv eller närstående. Utan att peka ut några, så har det visat sig att det inom vissa områden händer oftare, och det är områden som är i kontakt med fastighets- och byggsektorn, upphandling, entreprenader och avtalsförhandlingar. Men risker finns också inom skola, vård och omsorg

I Göteborg har whistleblower-funktionen dels införts en extern mottagarfunktion i form av en advokatbyrå och dels av en intern utredningsfunktion, med utsedda medarbetare, på stadsledningskontoret. Anmälningarna hanteras sedan av den interna utredningsfunktionen på stadsledningskontoret för diarieföring, bedömning och vidare utredning. Man kan också lämna tips anonymt, men insända brev och mail med personuppgifter blir normalt offentliga. "Justitieombudsmannen har dock i flera beslut konstaterat att en anställd inom offentlig sektor som använder sin rätt till yttrandefrihet inte kan anses vara illojal. Anställningsavtalet kan därför inte sägas upp på denna grund." (sid 36 "Rätten att slå larm" TCO)

Vi föreslår att fullmäktige beslutar:

att Tyresö kommun inför en whistleblower-funktion.

För Miljöpartiet de gröna i Tyresö

Marie Åkesdotter

Peter Bylund

Lilian Nylinder

Luis Arias Vera



Datum 2015-09-03  
Tid 09:00–11:15  
Plats Sammanträdesrummet Bollmora

Beslutande Se närvarolista

Övriga deltagare Se närvarolista

Justeringens plats och tid Kommunledningskontoret 2015-09-04

Paragrafer 115 - 129

Sekreterare

  
Hillevi Elvhage

Ordförande

  
Fredrik Saweståhl

Justerande

  
Kristjan Vaigur

## ANSLAG / BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.  
Observera att anslagstiden inte är samma sak som överklagandetiden.

Organ Kommunledningsutskottet  
Sammanträdesdatum 2015-09-03  
Datum då anslaget sätts upp 2015-09-07  
Datum då anslaget tas ned 2015-09-29  
Förvaringsplats för protokollet Kommunkansliets arkiv plan 6

Underskrift

  
Hillevi Elvhage  
Utdragsbestyrkande

## Närvarolista

### Beslutande

Fredrik Saweståhl (M), ordförande  
 Mats Lindblom (FP)  
 Anita Mattsson (S)  
 Ulrica Riis-Pedersen (C)  
 Leif Kennerberg (KD)  
 Kristjan Vaigur (S)  
 Marie Åkesdotter (MP)

### Ersättare



Andreas Jonsson (M), §§ 115-124 och 129  
 Anna Steele (FP)  
 Helen Dwyer (C)  
 Anders Linder (S)  
 Marcus Obligado (V)

### Övriga


Bo Renman, kommundirektör, kommunledningskontoret  
 Sigbrith Martinsson, ekonomichef, kommunledningskontoret  
 Jonas Jansfors, tf HR-chef, HR-enheten, § 115  
 Catarina Stavenberg, kvalitetschef, kommunledningskontoret, till och med § 120  
 Åsa Danielsson, förvaltningschef, socialförvaltningen, §§ 115-118  
 Monika Larsson, förvaltningschef, barn- och utbildningsförvaltningen, §§ 115-118  
 Ann-Catrine Hagner, chef konsult- och servicekontoret, konsult- och servicekontoret, till och med § 124  
 Maj Ingels Fagerlund, säkerhetschef, kommunledningskontoret, till och med § 120  
 Ulrika Josephson Westberg, chef kommunkansliet, kommunledningskontoret  
 Hillevi Elvhage, kommunsekreterare, kommunledningskontoret  
 Anki Svensson, ordförande barn- och utbildningsnämnden, barn- och utbildningsnämnden, §§ 115-118

### Frånvarande

Anna Lund (KD)

Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande
---	---	--	--------------------

Karin Ljung (S)

Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande
---	---	--	--------------------

Datum 2015-09-15  
 Tid 18:30–20:15  
 Plats Sammanträdesrummet Bollmora

Beslutande Se närvarolista

Övriga deltagare Se närvarolista


Justeringens plats och tid Kommunkansliet 2015-09-21

Paragrafer 139 - 154

Sekreterare

  
 Hillevi Elvhage

Ordförande

  
 Fredrik Saweståhl

Justerande

  
 Anita Mattsson


**ANSLAG / BEVIS**

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.  
 Observera att anslagstiden inte är samma sak som överklagandetiden.

Organ Kommunstyrelsen  
 Sammanträdesdatum 2015-09-15  
 Datum då anslaget sätts upp 2015-09-22  
 Datum då anslaget tas ned 2015-10-14  
 Förvaringsplats för protokollet Kommunkansliets arkiv plan 6

Underskrift

  
 Hillevi Elvhage

	Utdragsbestyrkande
---	--------------------

## Närvarolista

### Beslutande



Fredrik Saweståhl (M), ordförande  
 Anita Mattsson (S), 2:e vice ordförande  
 Anki Svensson (M)  
 Andreas Jonsson (M)  
 Dick Bengtson (M)  
 Anna Steele (FP), ersättare för Mats Lindblom (FP)  
 Ulrica Riis-Pedersen (C)  
 Leif Kennerberg (KD)  
 Kristjan Vaigur (S)  
 Jannice Rockstroh (S)  
 Carl-Johan Karlson (S)  
 Marie Åkesdotter (MP)  
 Jörgen Bengtsson (SD)

### Ersättare

Lotta Stjernfeldt (M)  
 Peter Odelvall (M)  
 Mats Larsson (FP)  
 Helen Dwyer (C)  
 Anna Lund (KD)  
 Karin Ljung (S), §§ 139-140 och 149-154  
 Anders Linder (S)  
 Peter Bylund (MP), från och med § 140  
 Marcus Obligado (V)

### Övriga

Bo Renman, kommundirektör, kommunledningskontoret  
 Sigbrith Martinsson, ekonomichef, kommunledningskontoret  
 Jonas Jansfors, tf HR-chef, kommunledningskontoret  
 Catarina Stavenberg, kvalitetschef, kommunledningskontoret, till och med § 148  
 Åke Skoglund, förvaltningschef, samhällsbyggnadsförvaltningen  
 Maj Ingels Fagerlund, säkerhetschef, kommunledningskontoret  
 Åsa de Mander, politisk sekreterare, FP

Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande
---	---	--	--------------------

Leonid Yurkovskiy, politisk sekreterare, SD

Marita Bertilsson, politisk sekreterare, S

Hillevi Elvhage, kommunkonferenssekreterare, kommunledningskontoret

**Frånvarande**

Mats Lindblom (FP), 1:e vice ordförande,

Annika Henningsson (M)

Lennart Jönsson (S)

Per Carlberg (SD)

Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande
---	---	--	--------------------