

Tyresö kommun

Frida Ryholt
Utredare
08-5782 96 41
frida.ryholt@tyreso.se

TJÄNSTESKRIVELSE

2016-05-17

1 (6)

2016/GAN 0052

Gymnasie- och arbetsmarkandsnämnden

Svar på motion om integrationsplan

Förslag till beslut

Gymnasie- och arbetsmarknadsnämndens förslag till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige:

1. Motionen avslås.
2. Kommunstyrelseförvaltningen ges i uppdrag att utreda frågan om en separat integrationsplan ska upprättas, alternativt om frågan införlivas i andra planer.



Iréne Hededal
T.f förvaltningschef



Frida Ryholt
Utredare

Beskrivning av ärendet

Socialdemokraterna har inkommit med en motion ”Ett Tyresö för alla – ny integrationsplan för Tyresö”. I motionen förslås att kommunen utarbetar en ny integrationsplan som ska vara en konkret och koncentrerad handlingsplan för kommunens olika verksamheter i frågan om att hjälpa och vägleda nyanlända i deras etablering i kommunen. Motionärerna yrkar på samverkan med föreningslivet, näringslivet och frivilligorganisationerna.

Bakgrund

I motionen beskrivs processen med den tidigare integrationsplanen för Tyresö kommun. Arbetet inleddes under våren 2006 med tjänstemän från några av kommunens förvaltningar. Syftet var att integrationsplanen skulle vara ett levande dokument som skulle fungera som en vägvisare för kommunens invånare beträffande kommunens arbete och integration och etnisk mångfald. Integrationsplanen ”Ett Tyresö för alla” antogs i kommunfullmäktige den 12 december 2006 och gällde för åren 2007-2010.¹ En utvärdering av den förra integrationsplanen presenterades på gymnasie- och arbetsmarknadsnämnden 2011-05-27.² Resultatet från utvärderingen visade att planen inte har haft tillräcklig genomslagskraft i kommunen. Anledningen ansågs vara en för svag förankring och en för detaljstyrd plan. Här rekommenderade utvecklingsförvaltningen att inför framtagandet av en ny integrationsplan måste planen införlivas i kommunens styrdokument och arbetet med förankringsprocessen förstärkas. För att integrationsarbetet inte ska uppfattas som svårarbetat bör en ny integrationsplan enbart koncentreras till att ange inriktningen på kommunens integrationsarbete och istället konkretiseras på enhetsnivå.

¹ Tyresö, 2006

² Tyresö, 2011

Inledning

Integration är ett begrepp som kan definieras stort och brett. I nationalencyklopedin hittar vi följande definition ”Det är en process som leder till att skilda enheter förenas; även resultatet av en sådan process. Termen används bl.a. om processer genom vilka ett samhälle bildas”³. Men begreppet kan också avgränsa och specificeras. Motionären föreslår att en ny integrationsplan ska utformas som en konkret och koncentrerad handlingsplan för kommunens olika verksamheter i fråga om att hjälpa och vägleda nyanlända i deras etablering i kommunen. Således utgår skrivelsen från att föreslagen integrationsplan avser nyanländas etablering i kommunen.

Förvaltningens synpunkter

Det är lagkrav att arbetsgivaren vart tredje år upprättar handlingsplan för jämställda löner om arbetsgivaren sysselsätter fler än 25 arbetstagare.⁴ Motsvarande lagar, regler eller riktlinjer finns inte konkret uttalade gällande en integrationsplan. Tyresö kommun har en jämställdhetsplan, en likabehandlingsplan och en tillgänglighetsplan.⁵ Kommunen har också den övergripande kommunplanen som beskriver målen och inriktningen på kommunens arbete.⁶ Arbete med integration skulle kunna rymmas inom dessa planer. Planerna är dock inte specificerade på det sättet idag. Av Stockholms övriga 26 kommuner har vid tillfrågande fem kommuner någon form av separat dokument där integrationsfrågan berörs. Botkyrka har en interkulturell strategi, Lidingö har en policy för integration och inkludering av nyanlända i Lidingö, Sollentuna har en integrationspolicy och Värmdö har en integrationsstrategi. Se bilaga för ytterligare information.

Under våren 2016 har länsstyrelserna arrangerat 17 regionala konferenser över hela landet med syfte att diskutera utmaningar och möjligheter för nyanländas etablering.⁷ 1 mars 2016 trädde bosättningslagen i kraft som innebär att alla kommuner blir skyldiga att ta emot nyanlända för bosättning. Regeringens syfte med den nya bosättningslagen är att förbättra nyanländas etablering på

³ Nationalencyklopedin, 2016

⁴ Diskrimineringslagen (2008:567) 3 kap 11 §

⁵ Tyresö, 2016

⁶ Tyresö, 2015a

⁷ Regeringen, 2016a

arbetsmarknaden och i samhällslivet. Under 2016 har Arbetsförmedlingen och Migrationsverket ett delat ansvar för bosättningsuppdraget. Från och med 2017 går ansvaret för bosättningen över till Migrationsverket. I arbetet med etablering av nyanlända som tillhör uppdraget ska Arbetsförmedlingen samverka med framför allt Migrationsverket, kommuner, Länsstyrelsen och Försäkringskassan.⁸ Sveriges kommuner och landsting trycker framförallt på vikten av att asyl- och flyktingmottagande måste fungera i alla delar – och hänga ihop i en helhet. De har publicerat en skrift som heter 35 åtgärdsförslag för ett hållbart asyl- och flyktingmottagande genom samverkan mellan stat och kommun.⁹ Även på regeringsnivå lyfts perspektivet till att poängtera relevansen av samverkan mellan myndigheter, kommuner och att alla ska ta ansvar.

Det är alltså viktigt att samverka med andra aktörer för att kunna få en fungerande etablering av nyanlända. Detta borde i sin tur innebära att integrationsplanen på något sätt återspeglar detta. Likväl är det viktigt att samverka inom kommunen, då ansvaret för nyanländas etablering berör flera olika förvaltningar. Motionären önskar också samarbete med näringsliv, föreningsliv och frivilligorganisationerna, vilket ligger i linje med med det helhetsperspektiv som rekommenderas från SKL och statliga myndigheter.

Tyresö kommun har på grund av det ökade flyktingmottagandet anställt en flyktingstrateg för att samordna förvaltningarna när det gäller struktur, flöden och planering. Flyktingstrategen är placerad på kommunstyrelseförvaltningen. I kommunens styrprocess 2,0 står att kommunstyrelse och kommunfullmäktige arbetar på en strategisk nivå med vision och strategiska mål och uppdrag för mandatperioden, styrandeplaner och budget. De ansvarar också för policys och riktlinjer som gäller för hela kommunen.¹⁰

Mot bakgrund av det helhetsperspektiv som efterfrågas och rekommenderas från olika myndigheter och organisationer, gällande nyanländas etablering, föreslår utvecklingsförvaltningen att samordningen av en integrationsplan skulle ske av kommunstyrelseförvaltningen. Arbetet skulle sedan kunna konkretiseras på enhetsnivå.

⁸ Regeringen, 2016b

⁹ Sveriges kommuner och landsting, 2013

¹⁰ Tyresö kommun, 2015b

Källförteckning:

Nationalencyklopedin (2016) ”*integration*” Hämtad 2016-05-03 från:
<http://www.ne.se/uppslagsverk/encyklopedi/l%C3%A5ng/integration>

Regeringen (2016a) ”*Sverige tillsammans*” Hämtad 2016-05-03 från:
<http://www.regeringen.se/regeringens-politik/regeringens-etableringspaket/sverigetillsammans/>

Regeringen (2016b) ”*Anvisningar till kommunerna att ta emot nyanlända*” Hämtad 2016-05-03 från:
<http://www.regeringen.se/pressmeddelanden/2016/02/anvisningar-till-kommunerna-att-ta-emot-nyanlanda/>

Sveriges kommuner och landsting (2013) ”*35 åtgärdsförslag för ett hållbart asyl- och flyktingmottagande*” Hämtad 2016-05-03 från:
<http://webbutik.skl.se/sv/artiklar/35-atgardsforslag-for-ett-hallbart-asyl-och-flyktingmottagande.html>

Tyresö kommun (2016) ”*Regelverk och policyer*”. Hämtad 2016-05-03 från:
http://www.tyreso.se/Kommun_demokrati/Regelverk/Policyer/

Tyresö kommun (2015a) ”*Kommunplan 2015-2018 och budget för 2016*” Hämtad 2016-05-03 från:
<http://www.tyreso.se/nyheter/Kommunplanen-for-2016-2018-klar/>

Tyresö kommun (2015b) ”*Styreprocessen 2,0*” Hämtad 2016-05-03 från:
http://www.tyreso.se/Kommun_demokrati/Sa-styrs-Tyreso/

Tyresö kommun (2011) ”*Slutlig utvärdering av integrationsplanen 2007/10*” Hämtad 2016-05-03 från:
<http://insynsverige.se/tyreso-gan/dagordning?date=2011-05-26>

Tyresö kommun (2007) ”*Ett Tyresö för alla?*” Hämtad 2016-05-03 från:
<https://insynsverige.se/documentHandler.ashx?did=21963>

Bilaga: Vilka kommuner i Stockholms län har en separat plan för integration?

E-post har gått ut till samtliga kommuner i Stockholms län. De som inte svarat har följts upp via telefon.

I tabellen nedan finns en kort sammanfattning kring hur kommunerna svarat.

Botkyrka	Ja: Har en interkulturell strategi	webbadress: http://www.botkyrka.se/kommunochpolitik/hallbarutvecklingochmanskligarattigheter/ettinterkulturelltbotkyrka
Danderyd	Nej	
Ekerö	Nej	Planerar att införa en under hösten
Haninge	Nej	
Huddinge	Nej	Frågorna ingår i jämlikhetsplanen
Järfälla	Nej	Frågorna ingår i handlingsplan för mottagande av nyanlända
Lidingö	Ja: Policy för integration och inkludering av nyanlända i Lidingö	webbadress: www.lidingo.se / download / 18.c5b4b0515418a89a142372 / 1460984068496 / Policy%20f%C3%B6r%20nyanl%C3%A4nda.pdf
Nacka	Nej	Planerar att göra en strategi
Norrtälje	Nej	planering
Nykvarn	Nej	Har påbörjat en integrationsplan
Nynäshamn	Nej	Nej håller på med kartläggning, planer om en integrationsplan
Salem	Nej	
Sigtuna	Nej	Organisationen ses över
Sollentuna	Ja: Integrationspolicy	Ska uppdateras i juni webbadress: https://www.sollentuna.se/sv/kommun--politik/sa-styrs-sollentuna/forfattningssamling/ovregl/
Solna	Nej	
Stockholm	Nej	Har valt att lyfta in frågorna i de policydokument som finns
Sundbyberg	Nej	På gång att göra en
Södertälje	Ja: Har en mångfaldspolicy, Mångfald för mervärde	Webbadress: http://www.sodertalje.se/Kommundemokrati/Politik-och-paverkan/Fullmaktige/Sammantradeshandlingar/Tidigare-ar/2008/2008-05-26/
Täby	Nej	Håller på skissa på en som ska vidare till politiskt beslut
Upplands-Bro	Nej	
Upplands Väsby	Nej	
Vallentuna	Nej	Har nyligen anställt en integrationssamordnare som ska arbeta med detta.
Vaxholm	Nej	Har en beredskapsplan för flyktingarbete. Planen ska utgöra en gemensam arbets- och informationsplattform .
Värmdö	Ja: har en integrationsstrategi	webbadress: http://www.varmdo.se/download/18.7b944fd01540ef79df88c999/1461914152674/Integrationsstrategi%202016.pdf&cd=1&hl=sv&ct=clnk&gl=se
Österåker	Nej	

