

Handläggare
Gustav Tegman
Telefon: 08-508 25 906**Till**
Socialnämnden
2016-10-25

Rapportering av ej verkställda beslut enligt lag (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) samt Socialtjänstlagen (SoL) för kvartal 2, 2016

Förvaltningens förslag till beslut

1. Socialnämnden godkänner stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda gynnande beslut enligt 9 § och rapportering enligt 28 f § LSS samt 4 kap 1 § SoL, kvartal 2 år 2016.
2. Socialnämnden överlämnar stadsdelsnämndernas och socialnämndens (enheten för hemlösa) rapportering av ej verkställda gynnande beslut till kommunfullmäktige.

Gillis Hammar
Förvaltningschef

Veronica Wolgast Karlberg
Avdelningschef

Sammanfattning

Antalet ej verkställda beslut enligt LSS uppgick kvartal 2, 2016 till 105 stycken, vilket är en ökning med 35 stycken jämfört med kvartal 2, 2015. Mer än hälften av de ej verkställda besluten (65 stycken) avser bostad för vuxna.

Antalet ej verkställda beslut enligt SoL uppgick till 39 stycken. Det är en minskning med tre stycken jämfört med kvartal 2, 2015. De vanligaste formerna av bistånd som ej verkställts är kontaktfamilj, kontaktperson samt annat bistånd i form av boendestöd.

Bakgrund

Kommunen ska enligt socialtjänstlagen (SoL) och lag (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS), till Inspektionen för vård och omsorg (IVO) och till kommunens revisorer rapportera alla gynnande beslut enligt 4 kap. 1 § SoL och 9 § LSS som inte har verkställts inom tre månader från dagen för beslutet. Rapporteringsskyldigheten omfattar även gynnande beslut som inte har verkställts på nytt inom tre månader från den dag verkställigheten avbrutits. I Stockholms stad ansvarar varje stadsdelsnämnd för denna rapportering som görs varje kvartal enligt IVO:s anvisningar, antingen via traditionella blanketter eller via e-tjänst.

Därutöver ska socialnämnden lämna en statistikrapport till kommunfullmäktige i Stockholms stad över antalet ej verkställda gynnande beslut enligt ovan. Detta sker genom att socialförvaltningen varje kvartal sammanställer uppgifterna från stadsdelsförvaltningarna samt enheten för hemlösa. Rapporteringen ska ske på ett sätt som inte strider mot gällande sekretessregler och individrapporterna ska därför vara avidentifierade. Syftet med rapporteringen är att stärka rättssäkerheten för personer som beviljats insatser och att förbättra förutsättningarna för en intern och extern uppföljning av beslutade insatser.

Ärendets beredning

Detta tjänsteutlåtande har utarbetats inom avdelningen för stadsövergripande sociala frågor. Rapporten grundar sig på uppgifter från stadsdelsnämnderna och enheten för hemlösa. Socialnämndens råd för funktionshinderfrågor har tagit del av ärendet 20 oktober 2016 och ärendet har anmälts i förvaltningsgrupp den 19 oktober 2016.

Ärendet

I detta ärende rapporteras ej verkställda beslut enligt LSS och SoL för kvartal 2 år 2016. Fördelningen av antalet ej verkställda beslut mellan olika former av LSS-insatser framgår av tabell 1.

Tabell 1.

Insats enligt LSS Kvartal 2, 2016

Typ av insats	Kv2 2015	Kv 1 2016	Kv 2 2016
Avlösarservice	3	4	1
Boende för barn och ungdom			
Bostad för vuxna	41	57	65
Daglig verksamhet	10	19	15
Kontaktperson	5	6	7
Korttidstillsyn	1		
Korttidsvistelse	6	12	11
Ledsagarservice	4	3	4
Annat		2	2
Summa	70	103	105

Bostad för vuxna utgör 62 procent av de ej verkställda besluten.

Fördelningen av antalet ej verkställda beslut mellan olika former av bistånd enligt SoL framgår av tabell 2.

Tabell 2.

Bistånd enligt SoL. Kvartal 2, 2016.

Typ av bistånd	Kv2 2015	Kv 1 2016	Kv 2 2016
Permanent bostad	7	6	5
Bostad (IFO)	6	4	1
Dagverksamhet/sysselsättning	3		2
Hemtjänst	3	2	3
Kontaktfamilj	5	6	8
Korttidsboende			
Kontaktperson	9	11	11
Stödboende	1		
Ledsagning			
Annat bistånd	8	12	9
Summa	42	41	39

Bostad (IFO) avser försöks- och träningslägenhet. Annat bistånd avser insatserna boendestöd och trygghetslarm.

Tabell 3.

Orsaker till att besluten enligt LSS ej verkställts

Orsak	Kv 2 2015	Kv 1 2016	Kv 2 2016
Resursbrist, t.ex. ledig bostad	9	22	14
Resursbrist, lämplig personal	1	2	4
Den enskilde har tackat nej	33	40	40
Annat skäl	27	39	47
Summa	70	103	105

Av de som tackat nej avser 92 procent bostad för vuxna. Då annat skäl är uppgett som orsak har 52 procent ej valt utförare.

Tabell 4.

Orsaker till att besluten enligt SoL ej verkställts.

Orsak	Kv 2 2015	Kv 1 2016	Kv 2 2016
Resursbrist, t.ex. ledig bostad	6	9	2
Resursbrist, lämplig personal	9		7
Den enskilde har tackat nej	9	8	11
Annat skäl	18	24	19
Summa	42	41	39

Annat skäl är exempelvis att brukaren ej valt utförare (21 procent) eller att det tar lång tid att rekrytera uppdragstagare (32 procent).

Tabell 5.

Antal ej verkställda beslut enligt LSS sorterat efter kön

Kön	Kv 2 2015	Kv 1 2016	Kv 2 2016
Man	39	60	60
Kvinna	31	43	45
Summa	70	103	105

Tabell 6.

Antal ej verkställda beslut enligt SoL sorterat efter kön

Kön	Kv 2 2015	Kv 1 2016	Kv 2 2016
Man	22	19	20
Kvinna	20	22	19
Summa	42	41	39

Förvaltningens synpunkter och förslag

Antalet ej verkställda beslut enligt LSS uppgick kvartal 2, 2016 till 105 stycken, vilket är en ökning med 35 stycken jämfört med kvartal 2, 2015. Det är också en ökning med 2 stycken jämfört med kvartal 1, 2016.

Ej verkställda beslut avseende insatserna bostad för vuxna, daglig verksamhet och korttidsvistelse enligt LSS är de som ökat mest i antal vid jämförelse mellan kvartal 2, 2015 och kvartal 2, 2016. I socialtjänstrapport "Beskrivning av socialtjänsten i Stockholms stad 2015" framgår att bostad för vuxna och daglig verksamhet är de två insatser som ökat mest sett till antal bifallsbeslut mellan år 2014 och 2015. Av rapporten framgår även att bostad för vuxna, daglig verksamhet och korttidsvistelse är de tre vanligast beviljade insatserna. Det kan utgöra en del i förklaringen till varför dessa tre insatser ökat mest i antal vad gäller ej verkställda beslut.

Bostad för vuxna utgör 62 procent av de ej verkställda besluten enligt LSS. Av de 65 beslut som rör bostad för vuxna har den enskilde i 37 fall tackat nej till erbjuden bostad. Av de inskickade individrapporterna för kvartal 2, 2016 framgår olika skäl till varför den enskilde väljer att tacka nej till erbjudande om bostad. Det vanligaste angivna skälet är att den enskilde önskar bo i Stockholm, eller i en särskild stadsdel, men endast har erbjudits plats utanför Stockholm, eller i stadsdel där den enskilde inte önskar bo. I en utvärdering av rapportering av ej verkställda beslut från 2013 (Tjänsteutlåtande Dnr 1.6-463/2013), genomförd av socialförvaltningen i Stockholms stad, framgår att det blivit allt vanligare att den enskilde erbjuds ett LSS-boende i en annan kommun för att beslutet ska vara möjligt att verkställa. Trots att det endast är i undantagsfall som sådana erbjudanden ska ges. I utvärderingen framgår att det inte är självklart att den enskilde anser att det är en bra lösning, vilket kan bidra till att han eller hon tackar nej till erbjudandet.

Arbetet med att stimulera utbyggnad av bostäder för vuxna enligt LSS och SoL fortgår i Genomförandegruppen som har en ny sammansättning och som ser över arbetsordning. I Genomförandegruppen ingår biträdande enhetschef, avdelningschef och socialdirektör från socialförvaltningen, representanter från Micasa, stadsbyggnadskontoret, exploateringskontoret, serviceförvaltningen, stadsledningskontoret, samt från Bromma-, Östermalm-, Rinkeby-Kista, Södermalm- och Farsta stadsdelsförvaltning.

Antalet ej verkställda beslut enligt SoL uppgick till 39 stycken. Det är en minskning med 3 stycken jämfört med kvartal 2, 2015 samt med 2 stycken jämfört med kvartal 1, 2016. De vanligaste formerna av bistånd som ej verkställts är kontaktfamilj, kontaktperson samt annat bistånd i form av boendestöd.

Den vanligaste angivna orsaken till att beslut enligt SoL ej blir verkställda är annat skäl. För beslut enligt SoL är annat skäl angett som orsak i 49 procent av fallen och för beslut enligt LSS angett i 45 procent av fallen. Den vanligaste orsaken till annat skäl är att den enskilde inte valt utförare eller att det tar lång tid att rekrytera uppdragstagare. Det kan finnas ett flertal olika orsaker till att den enskilde inte väljer utförare, trots att det för flera insatser finns så kallade icke-valsalternativ. Det är vanligt att den enskilde inte önskar det angivna icke-valsalternativet och har svårt att välja utförare inom tre månaders tid. Det kan för den enskilde vara viktigare att valet av utförare blir rätt från början snarare än att insatsen verkställs så fort som möjligt.

Av de ej verkställda besluten enligt LSS avser 58 procent män. I rapport ”Beskrivning av socialtjänsten i Stockholms stad 2015”, framgår att fler män än kvinnor i Stockholms stad är beviljade insatser enligt LSS. Av de personer som hade insatser enligt LSS den 1 oktober 2015 var 39,8 procent kvinnor och 60,2 procent män. Det kan vara en förklaring till varför det är fler män än kvinnor som har ej verkställda beslut enligt LSS. Av de ej verkställda besluten enligt SoL avser 51 procent män. Av socialtjänstrapporten framgår att det är något fler kvinnor (52,6 procent) än män som erhållit insatser enligt SoL per den 1 oktober 2015.

De 14 stadsdelsnämnderna samt Enheten för hemlöshet rapporterade detta kvartal in sammanlagt 132 stycken ej verkställda beslut. Vid en närmare undersökning av fem stycken stadsdelsnämnders ej verkställda beslut för kvartal 2, 2016, fann utredare vid socialförvaltningen att sammanlagt 13 stycken ej verkställda beslut inte hade rapporterats in. Då de berörda nämnderna upplystes om detta skickades 12 av 13 rapporter in till socialförvaltningen. Från och med denna rapportering av ej verkställda beslut kommer utredare vid socialförvaltningen att varje kvartal systematisk undersöka stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda beslut. Det kommer att göras genom jämförelser av fem, för varje kvartal olika, stadsdelsnämnders inrapporterade ej verkställda beslut och rapportutdrag kring ej verkställda beslut från stadens datasystem Paraplyet. Syftet med undersökningen är att öka kvaliteten kring rapporteringen.

Förvaltningen föreslår att socialnämnden godkänner rapporten.

Bilagor

Bilagor i form av tabeller som visar de ej verkställda besluten för respektive stadsdel enligt LSS (Tabell 7 - Ej verkställda beslut enligt LSS per 2016-07-31 (Kvartal 2) per stadsdelsnämnd) och enligt SoL (Tabell 8 - Ej verkställda beslut enligt SoL per 2016-17-31 (Kvartal 2) per stadsdelsnämnd och fördelade på OF, Omsorg till personer med funktionsnedsättning och IFO, Individ- och familjeomsorg) återfinns med start på nästkommande sida.

Tabell 7.

Ej verkställda beslut enligt LSS per 2016-07-31 (Kvartal 2) per stadsdelsnämnd

Stadsdelsnämnd	Datum för gynnande beslut	Datum för avbrott	Datum för verkställighet	Datum för avslut utan verkställighet	Insats	Kön
Bromma	2014-12-22				Bostad	m
	2015-07-09				Bostad	f
	2015-08-19				Daglig verksamhet	f
	2015-06-11			2016-06-30	Bostad	f
	2015-06-12				Bostad	m
	2015-02-20				Bostad	m
	2015-12-03				Bostad	m
	2015-10-01		2016-06-01		Daglig verksamhet	m
	2015-12-01				Bostad	m
	2016-01-18				Bostad	f
	2016-01-26				Korttidsvistelse	m
	2016-02-16				Bostad	f
	2016-02-19				Bostad	m
	2016-03-01				Bostad	f
	2016-03-01				Ledsagarservice	m
Enskede – Årsta - Vantör	2011-10-11			2016-05-04	Bostad	m
	2013-09-05				Bostad	f
	2013-09-26			2016-05-17	Bostad	f
	2015-09-04		2016-05-10		Bostad	f
	2015-10-14				Bostad	m

	2015-12-02				Daglig verksamhet	m
	2015-12-03				Bostad	m
	2015-12-09				Bostad	m
	2015-12-22		2016-07-01		Bostad	m
	2015-12-22				Bostad	m
	2016-02-01				Daglig verksamhet	m
	2016-02-05				Bostad	m
	2016-03-08				Korttidsvistelse	m
	2016-03-15				Bostad	f
	2016-03-24				Bostad	m
Farsta	2016-03-11				Daglig verksamhet	m
	2016-02-12				Bostad	m
	2015-08-24				Bostad	m
Hägersten – Liljeholmen	-					
Hässelby - Vällingby	2015-01-07				Bostad	m
	2015-12-01				Korttidsvistelse	f
	2015-07-30				Korttidsvistelse	m
	2015-12-01				Korttidsvistelse	m
	2015-11-25				Daglig verksamhet	f
	2015-12-08				Bostad	m
	2016-01-05				Bostad	f
	2016-02-26				Bostad	f
Kungsholmen	2015-02-20		2016-05-02		Annat	m

	2015-04-23		2016-05-12		Daglig verksamhet	f
	2015-06-25		2016-06-10		Daglig verksamhet	m
	2015-04-23		2016-04-11		Bostad	f
	2015-09-29		2016-05-01		Korttidsvistelse	m
	2015-10-02				Bostad	m
	2015-10-16				Bostad	m
	2015-10-16			2016-05-16	Daglig verksamhet	f
	2015-10-30				Bostad	f
	2015-11-02				Bostad	f
	2015-11-06				Bostad	m
	2015-11-15		2016-05-25		Bostad	m
	2015-11-23				Bostad	m
Norrmalm	2016-03-31				Daglig verksamhet	m
	2016-04-27				Bostad	m
Rinkeby-Kista	2012-11-30				Bostad	f
	2013-09-10				Bostad	f
	2014-10-22		2016-05-18		Bostad	f
	2015-05-22			2016-04-30	Korttidsvistelse	m
	2015-05-25				Bostad	f
	2015-09-29				Bostad	f
	2015-10-16				Bostad	f
	2015-12-22				Bostad	f
	2016-01-28				Bostad	m
	2016-03-01				Avlösarservice	m

	2016-03-29				Kontaktperson	f
Skarpnäck	2014-06-19			2015-05-31	Bostad	m
	2014-10-13			2016-08-04	Daglig verksamhet	f
	2015-04-20				Daglig verksamhet	m
	2015-04-27				Kontaktperson	f
	2015-05-15				Annat	f
	2015-07-09			2016-06-30	Bostad	m
	2015-12-09				Ledsagarservice	f
Skärholmen	2015-07-06				Daglig verksamhet	f
	2015-10-08				Bostad	m
	2015-11-18				Bostad	f
	2015-11-26				Korttidsvistelse	m
	2016-01-25				Bostad	m
	2016-02-03				Bostad	m
	2016-02-05				Bostad	m
	2016-02-09				Korttidsvistelse	m
Spånga - Tensta	2015-11-17				Kontaktperson	f
Södermalm	2014-11-19				Bostad	m
	2015-01-28		2016-04-21		Bostad	m
	2014-03-20				Bostad	m
	2014-07-07			2015-07-15	Korttidsvistelse	m
	2015-04-03				Bostad	m
	2015-12-01				Bostad	f
	2015-12-29		2016-06-28		Bostad	f

	2016-01-19		2016-05-17		Bostad	f
	2016-01-25				Bostad	m
	2016-02-01				Korttidsvistelse	f
	2016-03-23				Bostad	f
	2016-03-23				Daglig verksamhet	f
	2016-03-29				Bostad	m
Älvsjö	2015-06-16				Bostad	f
	2015-12-09				Kontaktperson	m
	2016-02-22				Ledsagarservice	m
	2016-03-14				Kontaktperson	f
Östermalm	2014-11-30		2016-05-17		Ledsagarservice	f
	2015-05-20			2016-06-20	Daglig verksamhet	m
	2015-12-10				Kontaktperson	m
	2016-01-26				Bostad	f
	2016-02-18				Kontaktperson	f
Enheten för hemlösa	-					
Summa 105						Fem= 45
						Mask = 60

Tabell 8

Ej verkställda beslut enligt **SoL** per 2016-17-31 (**Kvartal 2**) per stadsdelsnämnd och fördelade på OF, Omsorg till personer med funktionsnedsättning och IFO, Individ- och familjeomsorg

Stadsdelsnämnd	SoL	Datum för gynnande beslut	Datum för avbrott i verkställighet	Datum för verkställighet	Datum för avslut utan	Bistånd	Kön
----------------	-----	---------------------------	------------------------------------	--------------------------	-----------------------	---------	-----

Error! Use the Home tab to apply Rubrik 1 to the text that you want to appear here.

Bromma	IFO	2012-11-22				Perm. bostad	f
	OF	2015-02-02				Annat bistånd	f
	IFO	2015-09-21		2016-06-23		Kontaktperson	m
	OF	2016-02-19				Annat bistånd	f
Enskede-Årsta-Vantör	IFO	2015-06-30				Kontaktfamilj	f
	IFO	2015-10-06				Annat bistånd	m
	IFO	2015-11-26		2016-04-06		Kontaktperson	f
	IFO	2015-12-31				Kontaktperson	f
Farsta	-						
Hägersten-Liljeholmen	IFO	2015-05-04		2016-05-04		Kontaktfamilj	f
	IFO	2015-09-30				Kontaktperson	m
	OF	2015-09-03		2016-05-25		Kontaktperson	m
	IFO	2015-12-01			2016-04-07	Kontaktperson	m
	IFO	2015-12-16			2016-03-16	Kontaktfamilj	m
	IFO	2016-03-07				Kontaktfamilj	m
	IFO	2016-03-23				Kontaktfamilj	m
Hässelby-Vällingby	-						
Kungsholmen	OF	2015-10-20				Hemtjänst	f
	IFO	2016-01-18				Dagverksamhet	m
	IFO	2016-02-01				Dagverksamhet	m
Norrmalm	OF	2015-10-30				Perm. Bostad	f
Rinkeby-Kista	OF	2015-08-06				Bostad (IFO)	m
	OF	2015-08-07			2016-03-09	Hemtjänst	m

	OF	2015-10-07				Kontaktperson	f
Skarpnäck	IFO	2016-03-17				Annat bistånd	f
Skärholmen	IFO	2014-06-26				Perm. bostad	m
	IFO	2015-06-11				Kontaktfamilj	f
	IFO	2015-06-30				Perm. Bostad	f
	IFO	2015-08-25		2016-01-15		Kontaktfamilj	m
	OF	2015-11-18				Annat bistånd	m
	IFO	2015-12-04		2016-04-29		Kontaktperson	m
	OF	2015-12-08				Annat bistånd	m
	IFO	2016-01-08				Kontaktfamilj	f
	IFO	2016-01-08				Kontaktperson	f
	IFO	2016-02-18				Kontaktfamilj	m
Spånga-Tensta	OF	2015-12-03				Annat bistånd	m
	OF	2015-12-04				Hemtjänst	m
Södermalm	OF	2016-02-05				Perm. bostad	f
Älvsjö	-						
Östermalm	IFO	2015-12-04				Annat bistånd	f
	IFO	2015-12-11				Annat bistånd	f
	IFO	2016-04-15				Kontaktperson	f
Enheten för hemlösa							
Summa	IFO = 26						Fem= 19
	OF = 13						Mask= 20

	Sa = 39					
--	---------	--	--	--	--	--