

Handläggare
Tove Liljas
Utredningsenheten

Diarienummer
2016KS/0313

Kommunstyrelsen

Återrapportering av medborgardialog - centrala Gustavsberg

Förslag till beslut

Återrapportering av uppdrag om att genomföra en medborgardialog om en vägpassage nordväst om Gustavsberg godkänns.

Beslutsnivå

Kommunstyrelsen

Sammanfattning

På uppdrag av kommunstyrelsen har en medborgardialog genomförts om centrala Gustavsbergs utveckling med fokus på trafikfrågan. Medborgardialogen genomfördes i juni 2016 och bestod av ett dialogmöte samt en politisk hearing. På dialogmötet deltog 56 medborgare. På den politiska hearingen fanns alla partier representerade.

Som underlag för dialogen låg resultatet från parallella uppdrag, där fyra arkitektkontor tagit fram gestaltungsförslag för centrala Gustavsberg, samt tidigare framtagna trafikutredningar.

Medborgardialogen syftade till att ge medborgarna ökad möjlighet till delaktighet och inflytande över utvecklingen av centrala Gustavsberg, öka medborgarnas kunskap om utvecklingsläget samt att ge kommunen ett ökat underlag för kommande beslut för området.

Resultatet från medborgardialogen redovisas i två konsultrapporter, en för dialogmötet och en från hearingen. Sammanställningen från dialogmötet redogör för deltagarnas synpunkter på arkitektförslagen och på framtida trafiklösningar för området.

Resultaten från dialog och hearing har på ett övergripande plan lyfts in i den handlingsplan för fortsatt arbete med utvecklingen av centrala Gustavsberg som godkänts av kommunstyrelsens planutskott i oktober 2016. Vidare kommer resultatet ligga till grund för kommande detaljplanearbete inom respektive delområde.

Den utvärderingen som genomfördes efter dialogmötet visar att deltagarna sammanfattningsvis var positiva till hur dialogmötet genomfördes. Deltagande tjänstemän var av samma uppfattning.

Kommunstyrelsen återremitterade återrapporteringen av uppdraget i december 2016 för att få korrekt fakta och historiebereskrivning i ärendet (KS 2016-12-01 § 244). Revideringar i rapport från politisk hearing har därefter gjorts.

Återrapportering av uppdrag om att genomföra en medborgardialog om en vägpassage nordväst om Gustavsberg föreslås godkännas.

Bakgrund

Kommunstyrelsen gav i juni 2015 kommundirektören i uppdrag att förbereda en medborgardialog om en vägpassage nordväst om Gustavsberg. Vägpassagen har även gått under namnet Förbifart östra Ekedal. I december 2015 antog kommunstyrelsens en preliminär tidplan för genomförandet av dialogen.

Under vintern 2015/2016 pågick parallella uppdrag, en offentlig upphandling av fyra arkitektkontor som valdes ut för att utarbeta gestaltningsförslag för de centrala delarna i Gustavsberg (Stadsparken, Centrum, Vattentornsberget och Kråkberget). Parallella uppdrag redovisades för kommunstyrelsens planutskott i maj 2016 och ställdes sedan ut för allmänheten. Genomförande av medborgardialogen inväntade slutinlämning av Parallella uppdrag.

Ärendet var uppe för återrapportering på kommunstyrelsen i december 2016. Kommunstyrelsen beslutade att återremittera ärendet för att få korrekt fakta och historiebeskrivning i ärendet (KS 2016-12-01 § 244). Sammanfattningen i rapporten från den politiska hearingen har därefter reviderats för att nu på ett korrekt vis återge hur politiken svarade på frågan om huruvida det på sikt kan behövas en förbifart för att förstärka stadsgatunätet. Sammanfattningens löpande text och punkt 3 i föreslagen arbetshypotes har reviderats.

Ärendebeskrivning

Underlag för dialog

Det övergripande syftet med medborgardialogen var att diskutera centrala Gustavsbergs framtida utveckling med ett fokus på trafikfrågor. Utgångspunkt för medborgardialogen var de utredningar som tagits fram angående Förbifart östra Ekedal, de fyra gestaltningsförslag som under vintern togs fram inom ramen för parallella arkitektuppdrag, samt de av kommunen tidigare framtagna fördjupningsstudier av Gustavsbergs centrum, Stadsparksområdet vid kyrkan, Vattentornsberget och Kråkberget.

Upplägg och genomförande

Medborgardialogen var uppdelad i två delmoment, ett dialogmöte där allmänheten var primär målgrupp och en politisk hearing där kommunens politiska partier fick svara på frågor om Gustavsbergs framtida utveckling. Båda delmoment modererades av konsulter.

Dialogmötet genomfördes i kommunhuset lördagen den 4 juni. 56 medborgare deltog och 19 politiker fanns på plats under dagen tillsammans med tjänstemän. Förmiddagen ägnades åt presentationer av arkitektkontorens gestaltningsförslag för Gustavsbergs centrum, Stadsparken, Vattentornsberget och Kråkberget. Under eftermiddagen gav förvaltningen en dragning om genomförda trafikutredningar för Gustavsberg och vad dessa har landat i. Därefter fick deltagarna diskutera och framföra sina synpunkter vid ett antal dialogstationer som behandlade olika ämnen och geografiska områden. Vid varje dialogstation fanns tjänstemän och arkitektkontorens representanter för att svara på frågor. Politikernas roll var främst att lyssna och ta in medborgarnas tankar och åsikter.

Diarienummer
2016KS/0313

Den politiska hearingen arrangerades i samband med Gustavsbergdagen den 6 juni. Det övergripande temat var centrala Gustavsbergs utveckling och trafiklösningar. Representanter från samtliga politiska partier deltog. Frågorna som politikerna fick svara på berörde bland annat exploateringsgrader, naturreservatsbildning i Ekedal och trafiklösningar. Allmänheten hade möjlighet att inför hearingen skicka in förslag på ämnen/frågeställningar de ville skulle behandlas. Över 100 personer fanns i publiken.

Medborgardialogens syfte

Dialogen syftade till att ge medborgarna ökad möjlighet till delaktighet och inflytande över utvecklingen av centrala Gustavsberg samt att ge kommunen ett ökat underlag för kommande beslut för området. Dialogen syftade även till att öka medborgarnas kunskap om utvecklingsläget i Centrala Gustavsberg samt bygga kunskap kring olika alternativa lösningar för utvecklingen av Gustavsberg.

Vilka deltog på dialogmötet?

Deltagande medborgare tillhörde i stor utsträckning ålderskategorierna 65-74 år och 35-44 år. Endast 3 av 56 deltagande medborgare var under 25 år. Fördelningen mellan kvinnor och män var jämn. Fler än hälften av deltagande medborgare hade inte deltagit i ett samråd eller en dialog om centrala Gustavsberg vid något tidigare tillfälle.

Deltagarnas synpunkter på dialogmötet

Efter dialogmötet den 4 juni ombads deltagande medborgare att tycka till om dagen. Sammanfattningsvis var medborgarna positivt inställda. Förmiddagen, då arkitekternas presenterade sina gestaltungsförslag, fick ett något högre betyg (snitt 4,6 av 6) än eftermiddagens dialogupplägg (snitt 4,3 av 6). Att många politiker fanns på plats och var tillgängliga för samtal uppskattades av många deltagare. Även upplägget, med presentationer på förmiddagen och dialog på eftermiddagen, var uppskattat. Vidare tyckte flertalet deltagare att möjligheten att få tycka till om planerna och lämna sina synpunkter var det bästa med dagen.

På frågan om vad kommunen skulle kunna ha gjort bättre nämnde flera att eftermiddagens dialog i allmänhet, och dialogstationen som behandlade trafikfrågor i synnerhet, var rörig. Några efterfrågade en mer strukturerad form för dialog. Vidare fanns kommentarer kring val av helg och undermålig marknadsföring för att nämna några.

Konsultrapport sammanfattar synpunkter från allmänheten

Ett 100-tal skriftliga synpunkter lämnades in under dialogmötet 4 juni. Närmare 40 av dessa berörde trafik.

För de medborgare som inte kunde delta på dialogen eller som föredrog att lämna sina synpunkter digitalt erbjöds möjligheten att lämna synpunkter på arkitektförslagen under 14 dagar via kommunens hemsida. Ett fåtal synpunkter inkom via hemsidan och e-post under denna tid.

De för uppdraget anlitade konsulterna, Structur AB har sammanställt inkomna synpunkter i en rapport (bilaga 1). Rapporten redovisar en sammanfattning av vad deltagande medborgare tyckte var bäst, och vad de vill ändra på, kopplat till de fyra arkitektkontorens förslag samt kommunens utredningar och planer för det framtida trafiksystemet i centrala Gustavsberg.

Konsultrapport sammanfattar politisk hearing

Structor AB har sammanställt frågor och svar från den politiska hearing som hölls den 6 juni (bilaga 2). Frågorna var nio till antalet och alla politiska partier samt allmänheten fick svara på frågorna utifrån ett antal förbestämda svarsalternativ.

I rapporten görs bedömningen att svaren från politiker och allmänhet stämde i stor mycket bra överens utom när det gällde trafikprioritering.

Med utgångspunkt av resultat från hearingen presenterar Structor AB en arbetshypotes för fortsatt utveckling av centrala Gustavsberg:

1. Gustavsberg ska planeras som en park/skärgårdsstad
2. Prioritering av affärer läng gator och ge möjlighet till små gallerior
3. Stadsgatunät som grund för fortsatt trafikstruktur
4. Planera/möjliggör för spårbunden kollektivtrafik till Gustavsberg på sikt
5. Ekedalsskogen blir naturreservat
6. Idrotten ska finnas centralt och utlokaliserad. Stora anläggningar flyttas.
7. Centrum blir en mötesplats för i första hand kultur/idrott/kommunal service och med bostäder i centrummiljö där även handel och arbetsplatser finns.
8. Barnperspektivet och trygghetsfaktorer ska genomsyra planeringen.

Handlingsplan för delar av Gustavsbergsprojektet

En handlingsplan för delar av Gustavsbergsprojektet har tagits fram (bilaga 3).

Handlingsplanen beskriver den framtida omdaningen av Gustavsbergs mest centrala delar utifrån tidigare tagna visioner tillsammans med de nya möjligheterna som redovisats i samband med de parallella arkitektuppdragen. Planen godkändes av kommunstyrelsens planutskott i oktober 2016 (KSPU 2016-10-19 § 50).

Planen beskriver hur arbetet med de olika detaljplanerna inom projektet förväntas fortskrida och vilket utredningsarbete de bör innefatta. Den beskriver olösta frågor, framtida utmaningar, generellt för hela gustavsbergsområdet samt för respektive detaljplan. Idrottens framtida lokalisering lyfts som en av knäckfrågorna som bör utredas inför det fortsatta planeringsarbetet av området. Kommunstyrelsens planutskott har beslutat att en lokaliseringsutredning för idrotten ska tas fram (KSPU 2016-10-19 § 50).

Delar av de synpunkter som framkom under dialogen den 4 juni har lyfts i handlingsplanen. Likaså omnämns resultat från den politiska hearing som hölls 6 juni.

Resultatet från de parallella arkitektuppdragen bedöms ha goda förutsättningar att ligga till grund för fortsatt detaljarbete för Gustavsbergs centrala delar. Bedömningen vilar på den interna analys som har gjorts av de fyra gestaltningsförslagen samt på den diskussion som fördes under medborgardialogen.

Bedömning

Medborgardialogen syfte var att ge medborgarna ökad möjlighet till delaktighet och inflytande över utvecklingen av centrala Gustavsberg, öka medborgarnas kunskap om utvecklingsläget samt att ge kommunen ett ökat underlag för kommande beslut för området.

Den goda uppslutningen, både på dialogmötet och på den politiska hearingen, vittnar om att medborgarnas intresse för Gustavsbergs utveckling är stort. Med stort engagemang fördes diskussioner, ställdes frågor och framfördes synpunkter vid båda tillställningarna. Inkomna synpunkter var många och sammanfattningarna av dessa åskådliggör den deltagande allmänhetens syn på de förslag som tagits fram inom arbetet för parallella uppdrag samt på de olika trafiklösningar som utretts för området. Inkomna synpunkter stödjer kommunens bedömning att resultatet från parallella uppdrag bedöms ha goda förutsättningar att ligga till grund för fortsatt detaljarbete för Gustavsbergs centrala delar.

Resultatet från medborgardialogen kommer ligga grund för fortsatt arbete med utvecklingen av Gustavsberg. I den handlingsplan för det fortsatta arbetet med området som redovisats för kommunstyrelsens planutskott har delar av resultatet lyfts in. När utvecklingen av Gustavsbergs centrala delar går in i detaljplaneskeden är det viktigt att kommunen har med sig medborgarnas åsikter, tankar och idéer om framtidens Gustavsberg. Utöver kommande regelmässiga samrådsförfaranden bedöms de många, och i många fall välgrundade och konstruktiva, synpunkter som allmänheten lämnade under dialogen bidra till ett ökat underlag för kommande beslut för områdets utveckling.

Den utvärderingen som genomfördes efter dialogmötet visar att deltagarna sammanfattningsvis var positiva till hur mötet genomfördes. Deltagande tjänstemän var av samma uppfattning. Utvärderingen av dialogmötet, tillsammans med uppföljning med tjänstemän som deltog, utgör ett viktigt underlag för utformning/upplägg av framtida medborgardialoger av komplex karaktär.

Beträffande de ämnesområden som Structor AB presenterar i sin arbetshypotes pågår till viss del redan ett arbete och till viss del är det frågor som hanteras i den handlingsplan som beskriver det fortsatta utvecklingsarbetet för området. I arbetshypotesen föreslås även åtgärder/ställningstaganden som saknar behövligt stöd i politiska beslut eller uppdrag för att vidare arbete ska bedrivas.

Med detta föreslås återrapportering av uppdraget om att genomföra en medborgardialog om en vägpassage nordväst om Gustavsberg godkännas.

Ekonomiska konsekvenser

Förslag till beslut har inga ekonomiska konsekvenser.

Konsekvenser för miljön

Förslag till beslut har inga direkta konsekvenser för miljön.

Konsekvenser för medborgarna

Genomförande av dialogen bedöms ha ökat medborgarnas möjlighet till delaktighet och inflytande över utvecklingen av centrala Gustavsberg. Inlämnade synpunkter har som ett första steg beaktats i handlingsplanen för fortsatt arbete med Gustavsbergsprojektet, och fortsatt kommer de ligga till grund för detaljplanearbete inom respektive delområde. Medborgarnas kunskap om utvecklingsläget bedöms även den ha ökat. Bedömningen baseras på den goda uppslutningen vid dialogmötet och hearingen samt de många, och i många fall välgrundade och konstruktiva, synpunkter som allmänheten lämnade under dialogmötet.

Diarienummer
2016KS/0313

Konsekvenser för barn

I sammanställningarna från dialogens delmoment går att utläsa att barnperspektivet och trygghetsfaktorer är betydelsefulla faktorer att ta hänsyn till i den fortsatta utvecklingen av Gustavsbergs centrala delar. Att genomföra barnkonsekvensanalyser för området kan ge underlag för att hänsyn till dessa faktorer tas i planeringen. Genom barnkonsekvensanalyser kan barns upplevelser och åsikter rörande Gustavsberg generellt föras fram, och ge underlag för att bedöma hur planförslag i området påverkar barn och ungas livsmiljö.

En barnkonsekvensanalys har genomförts för områdena Gustavsbergs centrum och Kvarnbergsterrassen. För området Vattentornsberget kommer en barnkonsekvensanalys att genomföras inom planarbetet för området.

Ärendets beredning

Ärendet är berett av kansli- och utredningsavdelningen i dialog med samhällsbyggnadsavdelningen.

Handlingar i ärendet

Nr	Handling	Biläggs/Biläggs ej
1	Rapport från medborgardialog	Biläggs
2	Rapport från politisk hearing, reviderad	Biläggs
3	Handlingsplan Gustavsbergsprojektet	Biläggs
4	Protokollsutdrag KS 2016-12-01 § 244	Biläggs
5	Protokollsutdrag KSPU 2016-10-19 § 50	Biläggs ej

Sändlista för beslutsexpediering

Plan- och exploateringsenheten

Camilla Broo
Kommundirektör

Frida Nilsson
Sektorschef administration