



Plats och tid: Sammanträde med bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämnden,
Kanholmsfjärden, Skogsbo 3, tisdagen den 14e mars,
klockan 09.30 – 13.00 Gruppmöte 08.00-09.30

Beslutande: Lars-Erik Alversjö (M), ordf.
Birgitta Rynnert (S), 2:e vice ordf
Ann Fylkner (M)
Lars Öhrman (L)
Birger Bjurkull (C)
Christer Hedberg (S)
Gunilla Rydell (S)
Andreas Engberg (MP)
Anders Josephsson (KD) ersätter Per-Olof Fransson (KD)

Ersättare: Mica Nordström (L)
Ulf Falkenberg (L)
Bill Bergman (C)
Kjell Thorngren (S)
Bo Hertz (S)
Turid Stenhaugen (MP) BMHN15 - BMHN29

BMH nr: BMHN 15 - 15

Utses att justera: Birgitta Rynnert (S)

Justeringens tid och plats: 2017-03-14

Underskrifter:

Ordförande

Lars-Erik Alversjö

Justerare

Birgitta Rynnert

Sekreterare

Ellen Randahl

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Sammanträdesdatum 2017-03-14

Datum för anslags uppsättande 2017-03-14

Datum för anslags nedtagande 2017-04-06

Förvaringsplats för protokollet: Bygg- och miljökontorets arkiv, Skogsbovägen 9-11,
Gustavsberg

Underskrift:

Ellen Randahl



Mottagare enligt sändlista

Remiss från Havs- och vattenmyndighetens rapport gällande tydligare regler för små avloppsanläggningar

Beslut

Bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att:

1. Bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämnden föreslår att yttrandet godkänns av kommunstyrelsen och kompletteras med punkterna 2 och 3.
2. Utredningen av skatter och avgifter ligger kvar som ett möjligt alternativ om åtgärdstakten visar sig bli för låg.
3. Förbud mot utsläpp av toalettavloppsvatten vid behov sker i två steg där "nya tekniker" kan utvärderas mot bättre bakgrund efter att en utökad kontroll och uppföljning införts.
4. Beslutet förklaras som omedelbart justerat.

Bakgrund

Miljö- och energidepartementet har berett Värmdö kommun möjlighet att yttra sig över Havs- och vattenmyndighetens rapport Tydligare regler för små avlopps-anläggningar med tillhörande konsekvensanalys.

Ärendebeskrivning

Havs- och vattenmyndigheten (HaV) har i rapporten Tydligare regler för små avloppsanläggningar lämnat förslag på författningsändringar mot bakgrund av regeringsuppdrag. Författningsförslagen innebär ändringar av befintliga bestämmelser i förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd (1998:899) (FMH) samt förslag på kompletterande bestämmelser för små avloppsanläggningar. Målsättningen med HaV:s förslag är att samla och förtydliga regelverket kring små avlopp för att minska oklarheter i tillämpningen, öka rättssäkerheten, samsynen och effektiviteten i kommunernas arbete med prövning och tillsyn.

Därtill syftar det till att öka förutsägbarheten för fastighetsägaren om vilka reningskrav som ställs på platsen samt att säkerställa avloppsanläggningarnas funktion.

Justerare 1

Justerare 2

Sammanfattningsvis innebär HaV:s förslag följande:

- Områden som är känsliga för utsläpp av toalettavloppsvatten pekas ut med hjälp av ett nationellt bedömningsunderlag. Det ökar förutsägbarheten för fastighetsägare – vilket reningskrav behöver en anläggning på en viss plats uppnå.
- Ett utpekande utifrån ett gemensamt bedömningsunderlag ger en större samsyn nationellt än vad som finns idag. Utpekande bör ske av myndigheten på regional eller kommunal nivå.
- Kravet på rening av fosfor skärps i områden med övergödningsproblem, och där utsläppen från små avloppsanläggningar bedöms vara betydande. Däremot sänks kravet på rening av fosfor i områdena där risken för påverkan är liten. Förändringen innebär att reningskraven blir anpassade till risken för påverkan från avloppsanläggningen.
- Krav på en viss kunskapsnivå genom certifiering av de som anlägger avloppsanläggningar och krav på opartisk kontroll vid nyinstallationer samt kontinuerlig kontroll av nya anläggningar i drift. Detta ökar säkerheten i att nya anläggningar levererar den hälso- och miljönytta som förutsatts vid tillståndsgivningen även på sikt.
- För anläggningar som är dimensionerade för 51-200 pe ställs högre krav på undersökning vid lokalisering och krav på tätare kontinuerlig kontroll än för de mindre anläggningarna.

Slutligen gör HaV bedömningen att det, som ett komplement till författningsförslaget, även behövs ett ekonomiskt incitament i form av en skatt eller avgift för att nå en hållbar åtgärdsåtgärd.

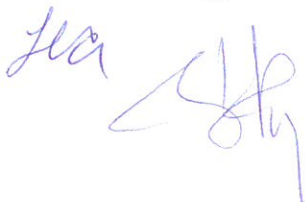
Att utsläppet av toalettavloppsvatten förbjuds i känsliga områden innebär att det generellt inte får installeras konventionella vattentoaletter inom dessa känsliga områden. Detta gynnar efterfrågan på avloppslösningar utan utsläpp av toalett-avloppsvatten som t.ex. toaletter med vakuumsystem och slutna tankar. Efterfrågan på anläggningstyper som tidigare accepterats inom hög skyddsnivå men där det finns ett utsläpp av renat toalettavloppsvatten kommer sannolikt att minska (t.ex. minireningsverk och tekniker för fosforfällning). De föreslagna förändringarna kommer troligen att leda till att efterfrågan ändras från minireningsverk och fosforavlastade markbäddar och infiltrationer till slutna tankar, vakuumtoaletter, kompakta BDT-lösningar och traditionella markbäddar och infiltrationer.

Bedömning

Förslag till yttrande ställer sig positivt till författningsförslagets målsättningar samt regelverk kring små avlopp. Yttrandet instämmer i att förslagen kommer öka samsyn om provning i landet samt att förtydligande och höjda kunskapskrav av certifiering kommer höja status av och kvalitet av kontrollen. Vidare är yttrandet positivt till att förslagen kan bidra till mer kostnadseffektiva anläggningar.

Yttrandet invänder dock mot HaV:s bedömning att incitamentsstrukturen skatter och avgifter är eftersträvsansvärd. Slutligen påpekar yttrandet att omhändertagande av latrin är särskilt viktigt för att minska utsläpp av fosfor och kväve.

För att belastningen av fosfor till Östersjön ska minska i praktiken behövs troligtvis någon form av ytterligare incitament för detta, t.ex. skatter och avgifter. Även om detta inte är eftersträvsansvärt kan det vara enda möjliga utvägen i slutändan och nämnden anser därför det positivt att detta ligger kvar som en möjlig sak att utreda vidare.



Bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämnden (nämnden) ser ett stort behov av att minska på belastningen av fosfor till mark och vatten i känsliga områden och anser av den anledningen att förslaget till att förbjuda utsläpp av toalettavlopps-vatten inom känsliga områden är positivt. Det finns stora vinster med att separera avloppsvattnet från bad- disk- och tvättvattnet samt att få bort sådant vatten helt från området. Det visar inte minst resultaten från projektet Baltic Sea och Björnö-fjärden.

Nämnden ställer sig dock tveksam till om detta ska vara ett första steg. Värmdö kommun har lång erfarenhet av att ge tillstånd tex minireningsverk och tekniker med fosforfällning. Bl.a. har kommunen ställt sig frågande kring hur minirenings-verken som testats i laboratoriemiljö verkligen klarar förutsättningarna på plats ute på en kobbe i skärgården och utifrån det önskat se utökade krav. Under de år som tillstånd givits till "nyare tekniker" har det framkommit brister med anläggningar där det kunnat konstateras att bara efter några år i drift har de tappat i funktion. Bl.a. indikerar en nyligen gjort studie i Värmdö på detta gällande fosforfällor.

De brister som konstaterats handlar i de flesta fall dock inte om tekniken utan om att tekniken inte underhålls. Därför ställer sig nämnden tveksam till om det som ett första steg är aktuellt att styra om marknaden på detta sätt. Nämnden kan trots fördelarna med separation och förbud till utsläpp av toalettavloppsvatten ändå se ett alternativ där nollutsläpp av toalettavloppsvatten inom känsliga områden kommer som ett steg 2 i det fall dessa tekniker vid en ökad samsyn och tillsyn i landet inte visar sig ge bättre resultat. Att hantera det i två steg kan jämföras med införandet av PCB-förordningen då fastighetsägarna fick en tid på sig att själva lösa problemet innan bestämmelser i förordningen kom till.

Skulle uppföljning och certifiering fungera fullt upp hoppas vi att kunna hålla kvar olika typer av lösningar för alla fastighetsägare i kommunen. Att ha ett fullt utrustat boende på sitt sommarställe med allt vad det innebär är ett stort önskemål hos många fastighetsägare i Värmdö kommun.

I skärgården är det sämre förutsättningar med tunna jordlager och mycket berg. Att fylla ut klippskrevor med material kan vara svårt att motivera rent resurshushållningsmässigt. Att anlägga konventionella bäddar är i den bemärkelsen ett problem. Samtidigt används nästan lika mycket material vid anläggandet av flertalet anläggningar (även minireningsverk), men då med förhoppningen om en längre livslängd.

Att lösa avloppet gemensamt inom dessa känsliga områden hade varit att föredra och det är något som Värmdö kommun hoppas kunna se mer av med anledning av bl.a. kommande projekt som initieras av kommunen inom ramen för Race for the Baltic.

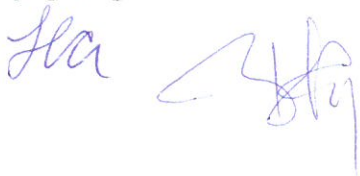
Värmdö kommun har i praktiken redan idag en återkommande tillsyn och uppföljning vart 10:e år då alla tillstånd med toalettavloppsvatten skrivs på 10 år vilket innebär att vart 10:e år förnyas tillståndet efter att anläggningens funktion att granskats.

Ekonomiska konsekvenser

HaV bedömer att förslagen bidrar till en teknikdifferentiering och därmed bidrar till kostnadseffektiva anläggningar. För verksamhetsutövare, d.v.s. privatpersoner och juridiska personer, förväntar HaV att kostnader minskar med nästan en miljard kronor per år totalt. Inga verksamhetsutövare bedöms förlora kostnadsmässigt på de nya reglerna. Konsekvenser för företagare med små avlopp bedöms av HaV generellt bli de samma som för övriga verksamhetsutövare. Initialt kan de nya reglerna förväntas medföra högre administrativa kostnader för Värmdö kommun.

Konsekvenser för miljön

HaV:s förslag innebär att känsliga områden pekas ut och att kraven på avloppsanläggningar anpassas efter den risk för påverkan på miljö- och hälsa som de har. Områdena pekas ut med hjälp av gemensamt bedömningsunderlag där hänsyn tas till bl.a. retention, d.v.s. den rening



som sker i marken. Förslaget innebär även att utsläpp av toalettavloppsvatten inte tillåts på platser som är känsliga för utsläpp av fosfor. Källsorterande avloppssystem där toalettfraktionen tas om hand i slutna tank eller torra lösningar främjas på så sätt.

Konsekvenser för medborgarna

Ca 960 000 fastigheter i Sverige är inte anslutna till det kommunala avloppet. HaV bedömer att ett stort antal små anläggningar med bristande rening utgör en betydande källa till övergödning av sjöar, hav och vattendrag samt risk till förorenat dricks- och badvatten. Förslagen syftar bl.a. till att säkra avloppsanläggningars funktion vilket är positivt för människors hälsa och miljö.

Konsekvenser för barn

Förslag till beslut har inga särskilda konsekvenser för barn utövare vad som framgår under konsekvenser för medborgarna.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av kansli- och utredningsavdelningen i samråd med samhällsbyggnads- och tillväxtsektorn.

Beslutsgång

Ordföranden frågar om nämnden beslutar enligt tjänsteskrivelsens förslag till beslut och finner att nämnden beslutar enligt detta.

BYGG-, MILJÖ- OCH HÄLSOSKYDDSNÄMNDEN

Sändlista:

Kommunstyrelsen

