



Handläggare
Sofia Linder
Telefon: 08-508 25 473

Till
Socialnämnden
2017-04-18

Motion (2016:116) om att se över stadens lokala alkoholförbud

Svar på remiss från kommunstyrelsen

Förvaltningens förslag till beslut

1. Socialnämnden hänvisar till tjänsteutlåtandet som svar på remissen.

Gillis Hammar
förvaltningschef

Veronica Wolgast Karlberg
avdelningschef

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har remitterat motion (2016:116) av Jonas Naddebo (C), Karin Ernlund (C) och Stina Bengtsson (C) om att se över stadens lokala alkoholförbud till socialnämnden för yttrande. I motionen framförs att otrygghet till följd av missbruk ökar på olika offentliga platser i staden och att de lokala alkoholförbud som idag finns på utpekade platser inte har stöd som en trygghetsskapande åtgärd. Därför föreslås att stadens lokala alkoholförbud ska ersättas med en huvudregel som uttrycker förbud mot alkohol vid misskötsel, liknande i Malmö stad där det är förbjudet att dricka alkohol om ”förtäringen föranleder olägenhet i fråga om ordning och nykterhet”.

Förvaltningen delar uppfattningen om att det är viktigt att upprätthålla trygga och levande stadsmiljöer, som människor i alla åldrar ska kunna och vilja besöka. Förvaltningen ställer sig dock tveksam till att en huvudregel som uttrycker förbud vid misskötsel, liknande den i Malmö stad, löser de i motionen beskrivna problemen på ett bättre sätt än stadens nuvarande ordningsföreskrifter om alkoholförtäring. Polisen har redan med nu gällande lagstiftning och föreskrifter möjlighet, rätt och skyldighet att vidta åtgärder för att upprätthålla ordning och ingripa mot människor som stör och skapar otrygghet. Förvaltningen föreslår därför att det förslag som ställs i motionen ska avslås.

Bakgrund

Kommunstyrelsen har remitterat motionen (2016:116) om att se över stadens lokala alkoholförbud till socialnämnden för yttrande. Remisstiden sträcker sig till den 28 april 2017. Motionen har också skickats på remiss till stadsdelsnämnderna Norrmalm, Skärholmen och Södermalm, stadsdelningskontoret (SLK) samt Polismyndigheten i Stockholm.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelningen för stadsövergripande sociala frågor. Ärendet har behandlats i förvaltningsgrupp den 12 april och rådet för funktionshinderfrågor har haft möjlighet att behandla ärendet den 13 april.

Ärendet

I motionen framförs behovet av att skapa trygga stadsmiljöer genom att motverka otrygghet till följd av missbruk på offentliga platser i staden. Motionen beskriver en negativ utveckling i form av allt fler otrygga miljöer relaterade till missbruk, och det framhålls att de lokala alkoholförbud som idag finns på utpekade platser i staden inte har stöd som en trygghetsskapande åtgärd.

Författarna till motionen föreslår att de många lokala alkoholförbuden i staden borde ersättas med en huvudregel som uttrycker förbud mot alkohol vid misskötsel. Detta har gjorts i Malmö stad, där det är förbjudet att dricka alkohol om "förtäringen föranleder olägenhet i fråga om ordning och nykterhet". I motionen beskrivs att en sådan regel skulle ge polisen möjlighet att avgöra vilka som får dricka ute i parkerna och motionärerna menar att det då skulle bli prioriterat att ingripa mot människor som stör och skapar otrygghet, utan att sätta dit människor som bara vill ha en picknick och dricka ett glas vin.

Kommunfullmäktige föreslås besluta:

att se över stadens lokala alkoholförbud i syfte att slopa generella alkoholförbud och istället bekämpa beteende som skapar otrygghet

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen delar uppfattningen om att det är viktigt att upprätthålla trygga och levande stadsmiljöer, som människor i alla åldrar ska kunna och vilja besöka. Staden samverkar på bred front med målet att det offentliga rummet ska vara tryggt och säkert.

Alkoholkonsumtion som medför störningar på offentliga platser är både en ordningsfråga och en alkoholpolitisk fråga. En tidigare genomförd uppföljning av stadens ordningsföreskrifter visade att ett

generellt förbud mot alkoholförtäring förbättrar möjligheterna att upprätthålla ordningen i det offentliga rummet och är ett bra verktyg för polisen att ingripa, även när det inte föreligger ordningsstörningar.¹ En viktig förutsättning för att förbud och regler ska följas och få önskad effekt är att polisen har resurser att arbeta uppsökande och vid behov ingripa snabbt, så gäller även för ordningsföreskrifterna i staden. Det är även viktigt med tydlig information om gällande föreskrifter, så att allmänheten känner till var det är förbjudet att dricka alkohol.

Alkoholförtäring är starkt relaterat till våld och andra negativa sociala följder, inte minst för barn och unga. Ur ett folkhälso- och brottsförebyggande perspektiv är det därför angeläget att förebygga hög alkoholkonsumtion bland alla åldrar. Ett förebyggande arbete mot våld i offentliga miljöer kan handla om att minska tillgång på alkohol, minska situationer som provocerar och skapa överblickbarhet. Ett platsbaserat eller ett så kallat hot spot-arbete kan vara ett sätt att skapa ramarna för arbetet. Här fyller stadens nuvarande ordningsföreskrifter om alkoholförtäring en viktig funktion som en förebyggande insats för alla stadens invånare. Utifrån det förebyggande perspektivet är förvaltningen angelägen om att polisen och stadens uppsökande yrkesgrupper alltid reagerar och agerar vid alkoholkonsumtion bland barn och unga. Förvaltningens erfarenhet är att en nyckelfaktor i ett förebyggande arbete för att skapa ordning och trygghet i stadens offentliga rum är ett väl fungerande samarbete mellan just polis, stadens uppsökande yrkesgrupper och socialtjänst.

Sammantaget ställer sig förvaltningen tveksam till att en huvudregel som uttrycker förbud vid misskötsel, liknande den i Malmö, löser de i motionen beskrivna problemen på ett bättre sätt än stadens nuvarande ordningsföreskrifter om alkoholförtäring. Polisen har redan med nu gällande lagstiftning och föreskrifter möjlighet, rätt och skyldighet att vidta åtgärder för att upprätthålla ordning och ingripa mot människor som stör och skapar otrygghet. Förvaltningen ser inte heller att nuvarande föreskrifter begränsar allmänhetens möjlighet till umgänge och rekreation i stadens offentliga miljöer.

Med anledning av ovanstående anser förvaltningen att det förslag som ställs i motionen ska avslås och föreslår att socialnämnden hänvisar till detta tjänsteutlåtande som svar på motionen.

¹ Kommunfullmäktiges beslut om alkoholförbud,
<http://www.stockholm.se/KulturFritid/Park-och-natur/Alkoholforbud/>

Bilagor

1. Motion (2016:116) om att se över stadens lokala alkoholförbud