

Handläggare
Bengt Thegenholm
Telefon: 08-508 033 18**Till**
Spånga-Tensta Stadsdelsnämnd

Riktlinjer för tillämpning av idéburet offentligt partnerskap, IOP.

Förvaltningens förslag till beslut

1. Stadsdelsnämnden godkänner riktlinjer för Idéburet Offentligt Partnerskap. IOP.

Christina Heglert
StadsdelsdirektörDitte Westin
Avdelningschef

Sammanfattning

Förvaltningen har på nämndens uppdrag utrett former för och lämnat förslag på tillämpning av idéburet offentligt partnerskap, IOP.

Utredningen visar på att det finns förutsättningar för Spånga-Tensta Stadsdelsnämnd att ingå idéburet offentligt partnerskap, IOP.

Förvaltningen har tagit fram förslag på riktlinjer för idéburet offentligt partnerskap, IOP i syfte att ge vägledning om de förutsättningar som gäller vid ingåendet av dessa avtal.

Bakgrund

Förvaltningens uppdrag inom ramen för tjänsteutlåtande, Inriktning för arbetet med demokratiutveckling 2016, Dnr 1.1-41/2016, har utrett förutsättningarna att under 2016 tillämpa idéburet offentligt partnerskap (IOP).

Tjänsteutlåtandet Inriktning för arbetet med demokratiutveckling 2016 innehöll följande delar:

- inrätta kvartersvärdar
- utreda och tillämpa formerna för idéburet partnerskap
- ta fram handlingsplan för ökat valdeltagande
- samverka med större nationella aktörer
- stödja projekt och aktiviteter för ökad kunskap om demokrati
- ta fram en förenings- och demokratiutbildning
- skapa och utveckla fasta och mobila mötesplaster
- utveckla och stödja marknadsevenemang i samverkan med civilsamhället

Ärendet

Fakta och historik om idéburet offentligt partnerskap, IOP
Idéburet offentligt partnerskap är ett partnerskap mellan en eller flera idéburna organisationer inom den sociala ekonomin och den offentliga sektorn. Det är en relativt ny modell av partnerskap som kan användas när varken traditionellt föreningsbidrag eller upphandling är lämpligt. Modellen togs fram av Forum (Forum – idéburna organisationer med social inriktning) år 2010. Idag har ett 30-tal avtal tecknats i Stockholm, Göteborg, Malmö, Linköping, Västerås och Sigtuna. I Stockholm har stadens arbetsmarknadsförvaltning under 2015 ingått avtal om idéburet offentligt partnerskap med tre föreningar

- Duo Stockholm - Individuell Människohjälp
- Svenska med baby - Internationella Bekantskaper
- Medpratare - Internationella bekantskaper

För att ett idéburet offentligt partnerskap ska formas behövs minst två parter som är intresserade av att ingå ett partnerskap; dessa parter ska representera den idéburna sektorn respektive den offentliga sektorn. Om den offentliga sektorn vill stödja en organisations allmänna arbete är föreningsbidrag den bästa stödformen. Om det istället är en specifik tjänst den offentliga sektorn efterfrågar, och det finns flera potentiella leverantörer, ska tjänsten upphandlas, då det finns en marknad att värna. Om det däremot gäller en specifik verksamhet som bedrivs av den idéburna

organisationen, och som den offentliga sektorn är intresserad är IOP rätt form.

Avtal om idéburet offentligt partnerskap ska bidra till att uppnå fullmäktiges och nämndens politiska mål. Det är centralt inom ett IOP att verksamhet ägs av den idéburna organisationen, men är av intresse för den offentliga sektorn. I avtalet bestäms vad partnerskapet avser, vilken part som ska bidra med vilka resurser, hur länge avtalet ska gälla, samt de förutsättningar och åtaganden som finns i samband med verksamheten. Avtalet speglar att det är ett partnerskap, då båda parter bidrar till verksamheten, i form av finansiering eller genom andra resurser.

När båda parterna försäkrat sig om att ett IOP är rätt form för avtalet ska de två parterna komma överens och teckna ett avtal enligt Riktlinjerna.

Flera kommuner har genomfört juridiska utredningar gällande IOP och ställer sig positiva. Det är emellertid viktigt att pröva varje potentiell verksamhet mot kommunallagen, upphandlingslagstiftningen och statsstödsreglerna.

Förutsättningar för IOP avtal

De nedan angivna kriterierna framstår dock som särskilt avgörande för att en eventuell överenskommelse om idéburet offentligt partnerskap inte ska riskera att hamna i juridiska överprövningsprocesser.

- att initiativ till samarbete om en möjlig överenskommelse om IOP bör komma från det på initiativ av föreningen och inte i form av beställning från kommunen
- att den föreslagna överenskommelsen om partnerskapet inte konkurrerar med annan likartad verksamhet på en befintlig marknad
- att den verksamhet som avses bidrar till de av nämnden beslutade politiska målen.

Ärendets beredning

Tjänsteutlåtandet har beretts inom avdelningen stadsdelsutveckling.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen anser att förutsättningarna för att ingå IOP finns. Det finns en juridisk form och IOP har provats i praktiken av andra kommuner.

Förvaltningen ställer sig positiv till att utveckla arbetet med idéburet offentligt partnerskap där avtal är möjliga och inte står i strid med andra avtalsformer eller omfattar tjänster som är aktuella på den öppna marknaden. Vidare ser förvaltningen att det ligger i nämndens intresse att stödja verksamheter och aktiviteter som skapar nya former av samverkan, nya kontakter och nya arbetssätt vilket kan leda till nya innovationer som kommer stadens invånare till del.

Förvaltningen ser också att verksamhet med IOP avtal förutsätter viss formalia. Av det skälet har förvaltningen tagit fram ett förslag på Riktlinjer för denna verksamhet.

Bilagor

1. Riktlinjer för idéburet offentligt partnerskap, IOP, Spånga-Tensta
2. IOP-avtal, Medpratare - Internationella bekantskaper
3. IOP-avtal, Svenska med baby - Internationella Bekantskaper
4. IOP-avtal, Duo Stockholm - Individuell Människohjälp

Riktlinjer Idéburet Offentligt Partnerskap IOP, Spånga-Tensta

Övergripande målsättning

Stadsdelsnämndens övergripande målsättning med IOP är att i samverkan med idéburna organisationer nå nämndens mål.

Ansökan

- Stadsdelsnämnden tillämpar IOP endast med de idéburna organisationer vars verksamhet, aktiviteter och evenemang har anknytning till av nämnden beslutad verksamhetsplan.
- De idéburna organisationerna ska bifoga följande dokumentation till IOP
 - stadgar
 - senaste årsmötesprotokoll
 - beslut över behörig firmatecknare
 - senaste verksamhetsberättelse
 - senaste revisionsberättelsen som är granskad av revisor
 - organisationsnummer
 - plus- eller bankgironummer
- IOP kan endast tillämpas för idéburna organisationer vars verksamhet bedrivs inom nämndens geografiska ansvarsområde.
- Idéburna organisationer med utpräglad lokal verksamhet ska kunna teckna IOP. Det innebär att verksamheter, aktiviteter eller evenemang som den idéburna organisationen bedriver ska äga rum i Spånga-Tensta stadsdelsområde och vara riktade till medborgare i detta område.
- Stadsdelsnämnden anser att huvudregeln ska vara att de idéburna organisationer som tecknar IOP med nämnden har sin lokala hemvist (postadress) i stadsdelsområdet och att huvuddelen av medlemmarna bor i området. Om en idéburen organisation bedriver verksamhet som bedöms som särskilt värdefull anser dock nämnden att undantag ska kunna göras från kravet på lokal hemvist.

- Den idéburna organisationen ska redogöra för vilka övriga bidrag eller medel den idéburna organisationen förväntas få under året samt för vad.
- Den idéburna organisationen bör ha ett par verksamhetsår bakom sig.

Ansökningsförfarande

- Information om IOP kommer att förmedlas via lokaltidningen, affischering, sociala medier samt Stockholm.se.
- Ansökningar kan lämnas in under hela året för beredning av förvaltningen inför beslut av nämnden.

Återredovisning vid IOP

- De aktiviteter/kostnader som den idéburna organisationen erhåller ersättning för ska återredovisas.
- Vid behov kan förvaltningen komma att begära in dokumentation som styrker att den idéburna organisationen har haft de kostnader som de erhåller ersättning för.
- Om den idéburna organisationen inte lämnar in en redovisning av hur avtalet efterlevs kan nämnden säga upp IOP omgående.
- Det räcker om den idéburna organisationen skickar in en återredovisning per år.

Avtalets innehåll

Avtalets innehåll ska vara så heltäckande som möjligt. I dessa riktlinjer finns det en mall för det som bör beaktas i ett avtal för IOP. Eftersom varje överenskommelse är unik, kan ytterligare paragrafer läggas till.

AVTALSMALL

Överenskommelse om ett idéburet offentligt partnerskap mellan Spånga-Tensta stadsdelsnämnd och namnet på den idéburna organisationen.

§ 1 Utgångspunkter för verksamheten

1.1 Gemensamma mål för verksamheten

§ 2 Parternas roller

2.1 Spånga-Tensta stadsdelsnämnd

2.2 Namnet på den idéburna organisationen

§ 3 Parternas gemensamma värderingar

§ 4 Tidsperiod och övriga villkor för överenskommelsen

4.1 Giltighetstid

4.2 Omförhandling eller förändringar i verksamheten

4.3 Överenskommelsens omfattning

4.4 Ersättning

4.5 Fakturering och betalningsvillkor

4.6 Information

4.7 Spridning och marknadsföring

4.8 Organisationsstruktur

4.9 Löpande uppföljning och utvärdering av verksamheten

4.10 Tvist

4.11 Överlåtelse av överenskommelsen

4.12 Försäkringar

§ 5 Överenskommelsens upphörande

§ 6 Force Majeure

§ 7 Bilagor

§ 8 Överenskommelsens ikraftträdande

§ 9 Tillämplig lagstiftning och olöst tvist