Dnr 110-1145/2017
RK

[redacted]

Från: Liisa Viinamäki <liisa.viinamaki@regeringskansliet.se>
Skickat: den 29 juni 2017 14:24
Till: kundservice@vattenfall.com; kommun@essunga.se; regiongotland@gotland.se; kommun@grastorp.se; stadsledningskontoret@stadshuset.goteborg.se; kommun@jokkmokk.se; kommunstyrelse@jonkoping.se; kommun@kungalv.se; registratorsfunktionen.stk@malmo.se; kommun@morbylanga.se; kommunstyrelsen@nynashamn.se; kommun@pitea.se; rattvik@rattvik.se; kommun@solleftea.se; Funktion Kommunstyrelsen; ks@storuman.se; kommun@sunne.se; trosa@trosa.se; uppsala.kommun@uppsala.se; kommun@valdemarsvik.se; vindelns.kommun@vindeln.se; info@advokatsamfundet.se; info@alrutz.se; info@arbetsam.com; info@ekomuseum.se; info@energiforetagen.se; foretagskundservice@fortum.com; info@froberg-lundholm.se; kvarn.backen@yahoo.se; info@ikem.se; office@jernkontoret.se; info@jamtkraft.se; info@kulturmiljoframjandet.se; registrator@lrf.se; info@olm.se; magnus.josefsson@msa.se; post@malarenergi.se; remisser@naturskyddsforeningen.se; info@nnr.se; kundservice@skekraft.se; info@skgs.org; remiss@skogsindustrierna.org; bax.ptc@gmail.com; sven@heskonsult.com; info@sveaskog.se; info@svemin.se; joakim.stenberg@branschkansliet.se; info@svenskvattenkraft.se; kansli@byggnadsvard.se; info@sim.se
Kopia: Mattis Loberg; Anna Josefsson; Annika Nilsson; Berit Götesson
Ämne: SV: Remiss förslag ändrade bestämmelser vattenmiljö och vattenkraft
Bifogade filer: Remiss Promemoria Vattenmiljö och vattenkraft.pdf; Promemoria Vattenmiljö och vattenkraft.pdf

Kategorier: Monica

och här även dokumenten.

Med vänlig hälsning

Liisa Viinamäki
Enhetsassistent

Naturmiljöenheten
Miljö- och energidepartementet
Regeringskansliet
103 33 Stockholm
08-405 27 34
liisa.viinamaki@regeringskansliet.se
www.regeringen.se

Från: Liisa Viinamäki
Skickat: den 29 juni 2017 14:23
Till: 'kundservice@vattenfall.com'; 'kommun@essunga.se'; 'regiongotland@gotland.se'; 'kommun@grastorp.se'; 'stadsledningskontoret@stadshuset.goteborg.se'; 'kommun@jokkmokk.se'; 'kommunstyrelse@jonkoping.se'; 'kommun@kungalv.se'; 'registratorsfunktionen.stk@malmo.se'; 'kommun@morbylanga.se'; 'kommunstyrelsen@nynashamn.se'; 'kommun@pitea.se'; 'rattvik@rattvik.se'; 'kommun@solleftea.se'; 'kommunstyrelsen@stockholm.se'; 'ks@storuman.se'; 'kommun@sunne.se'; 'trosa@trosa.se'; 'uppsala.kommun@uppsala.se'; 'kommun@valdemarsvik.se'; 'vindelns.kommun@vindeln.se'; 'info@advokatsamfundet.se'; 'info@alrutz.se'; 'info@arbetsam.com'; 'info@ekomuseum.se'; 'info@energiforetagen.se'; 'foretagskundservice@fortum.com'; 'info@froberg-lundholm.se'; 'kvarn.backen@yahoo.se'; 'info@ikem.se'; 'office@jernkontoret.se'; 'info@jamtkraft.se'; 'info@kulturmiljoframjandet.se'; 'registrator@lrf.se';

'info@olm.se'; 'magnus.josefsson@msa.se'; 'post@malarenergi.se'; 'remisser@naturskyddsforeningen.se'; 'info@nnr.se'; 'kundservice@skekraft.se'; 'info@skgs.org'; 'remiss@skogsindustrierna.org'; 'bax.ptc@gmail.com'; 'sven@heskonsult.com'; 'info@sveaskog.se'; 'info@svemin.se'; 'joakim.stenberg@branschkansliet.se'; 'info@svenskvattenkraft.se'; 'kansli@byggnadsvard.se'; 'info@sim.se'
Kopia: Mattis Loberg; Anna Josefsson; Annika Nilsson; Berit Götesson
Ämne: Remiss förslag ändrade bestämmelser vattenmiljö och vattenkraft

Hej

Remittering av promemoria Vattenmiljö och vattenkraft, dnr M2017/01639/R

Remissinstanser – enligt sändlista

För ytterligare information – se bifogade dokument

Remissvaren ska ha kommit in till Regeringskansliet (Miljö- och energidepartementet) senast den 2 oktober 2017. Svaren bör skickas med e-post till m.registrator@regeringskansliet.se och till anna.josefsson@regeringskansliet.se.

Frågor under remisstiden besvaras av Anna Josefsson, tfn 08-405 48 86 (rättssekretariatet), Andreas Kannesten, tfn 08-405 14 98 (energienheten), Mattis Loberg, tfn 08- 405 46 55 (naturmiljöenheten)

Med vänlig hälsning

Liisa Viinamäki
Enhetsassistent

Naturmiljöenheten
Miljö- och energidepartementet
Regeringskansliet
103 33 Stockholm
08-405 27 34
liisa.viinamaki@regeringskansliet.se
www.regeringen.se

Regeringskansliet

Remiss

2017-06-29
Dnr M2017/01639/R

Miljö- och energidepartementet

Remiss av promemoria med förslag till ändrade bestämmelser för vattenmiljö och vattenkraft

Remissinstanser

1. Riksdagens ombudsmän, JO
2. Svea hovrätt, Mark- och miljööverdomstolen
3. Nacka tingsrätt, Mark- och miljödomstolen
4. Umeå tingsrätt, Mark- och miljödomstolen
5. Vänersborgs tingsrätt, Mark- och miljödomstolen
6. Växjö tingsrätt, Mark- och miljödomstolen
7. Östersunds tingsrätt, Mark- och miljödomstolen
8. Affärsverket Svenska Kraftnät
9. Blekinge tekniska högskola
10. Boverket
11. Domstolsverket
12. Energimarknadsinspektionen
13. Forskningsrådet för miljö, areella näringar och samhällsbyggande (Formas)
14. Fortifikationsverket
15. Havs- och vattenmyndigheten
16. Kammarkollegiet
17. Karlstads universitet
18. Kungl. Ingenjörsvetenskapsakademien, IVA

Telefonväxel: 08-405 10 00
Fax: 08-24 16 29
Webb: www.regeringen.se

Postadress: 103 33 Stockholm
Besöksadress: Malmtorgsgatan 3
E-post: m.registrator@regeringskansliet.se

19. Lantmäteriet
20. Luleå Tekniska Universitet
21. Länsstyrelsen i Blekinge län
22. Länsstyrelsen i Dalarnas län
23. Länsstyrelsen i Gotlands län
24. Länsstyrelsen i Gävleborgs län
25. Länsstyrelsen i Hallands län
26. Länsstyrelsen i Jämtlands län
27. Länsstyrelsen i Jönköpings län
28. Länsstyrelsen i Kalmar län
29. Länsstyrelsen i Kronobergs län
30. Länsstyrelsen i Norrbottens län
31. Länsstyrelsen i Skåne län
32. Länsstyrelsen i Stockholms län
33. Länsstyrelsen i Södermanlands län
34. Länsstyrelsen i Uppsala län
35. Länsstyrelsen i Värmlands län
36. Länsstyrelsen i Västerbottens län
37. Länsstyrelsen i Västernorrlands län
38. Länsstyrelsen i Västmanlands län
39. Länsstyrelsen i Västra Götalands län
40. Länsstyrelsen i Örebro län
41. Länsstyrelsen i Östergötlands län
42. Myndigheten för samhällsskydd och beredskap
43. Naturvårdsverket
44. Regelrådet
45. Riksantikvarieämbetet
46. Sjöfartsverket
47. Statens energimyndighet
48. Statens fastighetsverk

49. Statens jordbruksverk
50. Sveriges geologiska undersökning, SGU
51. Sveriges lantbruksuniversitet
52. Trafikverket
53. Transportstyrelsen
54. Uppsala universitet, juridiska fakulteten
55. Vattenfall AB
56. Essunga kommun
57. Gotlands kommun
58. Grästorps kommun
59. Göteborgs kommun
60. Jokkmokks kommun
61. Järfälla kommun
62. Jönköpings kommun
63. Karlskrona kommun
64. Kungälvs kommun
65. Malmö kommun
66. Mölndals kommun
67. Mörbylånga kommun
68. Nynäshamn kommun
69. Oskarshamns kommun
70. Piteå kommun
71. Rättviks kommun
72. Sollefteå kommun
73. Stockholms kommun
74. Storuman kommun
75. Sunne kommun
76. Trosa kommun
77. Uppsala kommun
78. Valdemarsvik kommun

79. Vindelns kommun
80. Växjö kommun
81. Örebro kommun
82. Advokatsamfundet
83. Alrutz' Advokatbyrå
84. Arbetslivsmuseernas Samarbetsråd
85. Einar Mattsson AB
86. Ekomuseum Bergslagen
87. Energiföretagen Sverige
88. Fortum Sverige AB
89. Fröberg Lundholm
90. Föreningen för samhällsplanering
91. Föreningen Sveriges Bygglovsgranskare och Byggnadsnämndssekreterare (FSBS)
92. Föreningen Sveriges stadsbyggare
93. Föreningen Sveriges vattenkraftskommuner och regioner (FSV)
94. Göteborgs Hamn AB
95. Hallands Vattenkraftförening
96. Hela Sverige ska leva
97. Ikano BostadAB
98. Inlandsbanan AB
99. Innovations- och kemiindustrierna, IKEM
100. IQ samhällsbyggnad
101. Jernkontoret
102. Jämtkraft AB
103. Kulturmiljöfrämjandet
104. Lantbrukarnas Riksförbund, LRF
105. Länsmuseet i Örebro län
106. Mannheimer Swartling
107. Mälarenergi AB

108. Naturskyddsföreningen
109. Näringslivets regelnämnd
110. PEAB AB
111. Regionmuseet i Kristianstad
112. Riksbyggen
113. Samhällsbyggarna
114. Skellefteå Kraft AB
115. Skogen Kemin Gruvorna och Stålet (SKGS)
116. Skogsindustrierna
117. Smålands Vattenkraftförening
118. Statkraft Sverige AB
119. Stödföreningen för småskaligt vattenkraft
120. Sveaskog Förvaltnings AB
121. SveMin
122. Svensk sportfiskehandel
123. Svensk Vattenkraftförening
124. Svenska Byggnadsvårdsföreningen
125. Svenska Industriminnesföreningen
126. Svenskt Näringsliv
127. Svenskt Vatten AB
128. Sveriges Bergmaterialindustri
129. Sveriges Byggindustrier
130. Sveriges Energiföreningars Riksorganisation
131. Sveriges Fiskares Riksförbund
132. Sveriges Fiskevattenägareförbund
133. Sveriges Hamnar
134. Sveriges hembygdsförbund
135. Sveriges Kommuner och Landsting
136. Sveriges Sportfiske- och Fiskevårdsförbund
137. Tekniska Verken i Linköping AB

138. Tyréns AB
139. Uniper AB (Sydkraft Hydropower AB)
140. Vattenregleringsföretagen
141. Veidekke
142. Världsnaturfonden WWF
143. Värmland Dalslands Vattenkraftförening
144. Värmlands länsmuseum
145. Västarvet
146. Västsvensk Vattenkraftförening
147. WSP Sverige AB
148. Ystad Hamn Logistik AB
149. Älvräddarnas samorganisation

Remissvaren ska ha kommit in till Miljö- och energidepartementet senast den 2 oktober 2017. Svaren skickas till m.registrator@regeringskansliet.se. Vi ser gärna att remissvaren lämnas in i både word- och pdf-format. Ange diarienummer Dnr M2017/01639/R och remissinstansens namn i ämnesraden på e-postmeddelandet.

Frågor under remisstiden besvaras av Anna Josefsson, anna.josefsson@regeringskansliet.se

I remissen ligger att regeringen vill ha synpunkter på förslagen eller materialet i promemorian. Om remissen är begränsad till en viss del av promemorian, anges detta inom parentes efter remissinstansens namn i remisslistan. En sådan begränsning hindrar givetvis inte att remissinstansen lämnar synpunkter också på övriga delar.

Myndigheter under regeringen är skyldiga att svara på remissen. En myndighet avgör dock på eget ansvar om den har några synpunkter att redovisa i ett svar. Om myndigheten inte har några synpunkter, räcker det att svaret ger besked om detta.

För **andra remissinstanser** innebär remissen en inbjudan att lämna synpunkter.

Råd om hur remissyttranden utformas finns i Statsrådsberedningens promemoria Svara på remiss – hur och varför (SB PM 2003:2). Den kan laddas ner från Regeringskansliets webbplats www.regeringen.se.



Egon Abrespatr
Departementsråd

Promemoria

Vattenmiljö och vattenkraft

Promemorians huvudsakliga innehåll

För att genomföra de vattenkraftsrelaterade delarna av den energiöverenskommelse som träffades i juni 2016 mellan Socialdemokraterna, Moderaterna, Miljöpartiet de gröna, Centerpartiet och Kristdemokraterna samt i syfte att förtydliga det svenska genomförandet av EU:s ramdirektiv för vatten i fråga om skyldigheten att säkerställa att rätt vattenstatus kan nås föreslås i huvudsak följande.

Alla vattenverksamheter med koppling till produktion av vattenkraftsel ska förses med och upprätthålla moderna miljövillkor. Detta ska ske genom omprövning på verksamhetsutövarens initiativ. I prövningen ska det finnas ett nationellt helhetsperspektiv med avvägningar mellan behovet av miljöförbättrande åtgärder och behovet av en nationell effektiv tillgång till vattenkraftsel. För helhetssynenen ska det finnas en nationell plan. Planen ska vara vägledande för myndigheternas arbete med prövningarna och för vattenförvaltningen i frågor som rör den nationella helhetssynen. Planen anger vilka verksamheter som bör prövas i ett sammanhang och när prövningen senast bör ha påbörjats. Som huvudregel får en verksamhet med koppling till vattenkraftsel bedrivas utan att ha moderna miljövillkor till dess det är dags för prövning enligt planen. Efter en enkel anmälan kan verksamheter som inte anses ha tillstånd också vänta med prövning till dess det är dags enligt planen.

Det föreslås uttryckliga bestämmelser om att verksamheter inte får äventyra möjligheterna att uppnå den kvalitet på vattenmiljön som följer av EU-rätten och inte får medföra en försämring av vattenkvaliteten i strid med ett försämringsförbud. Förslagen syftar i denna del bl.a. till att säkerställa att det svenska regelverket är förenligt med EU-domstolens avgörande i den s.k. Weserdomen. De möjligheter att ställa mindre långtgående krav som följer av EU-rätten till förmån för samhällsviktiga verksamheter får och ska utnyttjas.

Promemorian innehåller även förslag till vad som ska anses utgöra en och samma verksamhet vid prövning av vattenverksamhet, samt bemyndigande för regeringen att meddela generella föreskrifter för vattenverksamheter och ställa krav på miljörapport.

Lagändringarna föreslås träda i kraft den 1 mars 2018.

Innehållsförteckning

1 Författningsförslag 6
1.1 Förslag till lag om ändring i miljöbalken 6
1.2 Förslag till lag om ändring i miljöbalken 34
1.3 Förslag till lag om ändring i lagen (1962:627) om vissa åtgärder för utnyttjande av vattenkraft vid krig m.m. 36
1.4 Förslag till lag om ändring i lagen (1998:811) om införande av miljöbalken 38
1.5 Förslag till lag om ändring i lagen (1998:811) om införande av miljöbalken 40
1.6 Förslag till lag om ändring i lagen (1998:812) med särskilda bestämmelser om vattenverksamhet 41
1.7 Förslag till förordning om ändring i förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd 43
1.8 Förslag till förordning om ändring i förordningen (1998:928) om bygde- och fiskeavgifter 44
1.9 Förslag till förordning om ändring i förordningen (1998:940) om avgifter för prövning och tillsyn enligt miljöbalken 45
1.10 Förslag till förordning om ändring i förordningen (1998:1388) om vattenverksamhet m.m. 51
1.11 Förslag till förordning om ändring i förordningen (2001:554) om miljökvalitetsnormer för fisk- och musselvatten 57
1.12 Förslag till förordning om ändring i förordningen (2004:660) om förvaltning av kvaliteten på vattenmiljön 58
1.13 Förslag till förordning om ändring i förordningen (2007:667) om allvarliga miljöskador 64
1.14 Förslag till förordning om ändring i förordningen (2007:825) med länsstyrelseinstruktion 65
1.15 Förslag till förordning om ändring i badvattenförordningen (2008:218) 66
1.16 Förslag till förordning om ändring i förordningen (2009:956) om översvämningsrisker 67
1.17 Förslag till förordning om ändring i havsmiljöförordningen (2010:1341) 69
1.18 Förslag till förordning om ändring i förordningen (2010:1770) om geografisk miljöinformation 70
1.19 Förslag till förordning om ändring miljötillsynsförordningen (2011:13) 72
1.20 Förslag till förordning om ändring i förordningen (2011:619) med instruktion för Havs- och vattenmyndigheten 73

1.21 Förslag till förordning om ändring i förordningen (2011:1237) om miljöprövningsdelegationer ... 75
1.22 Förslag till förordning om ändring i industriutsläppsförordningen (2013:250) ... 76
1.23 Förslag till förordning om ändring i förordningen (2013:319) om utvinningsavfall ... 77
1.24 Förslag till förordning om ändring i förordningen (2015:1053) om totalförsvar och höjd beredskap ... 78

2 Ärendet och dess beredning ... 79

3 Den huvudsakliga innebörden av promemorians förslag ... 81

4 Vattnets och vattenverksamheternas betydelse ... 82

5 Vattenkraften ... 83

6 Reglerna om vattenverksamheter ... 84
6.1 Miljöfarliga verksamheter och vattenverksamheter – skillnader i prövningen ... 85
6.1.1 Miljörapport ... 86
6.1.2 Generella föreskrifter ... 86
6.1.3 Båtnadskravet ... 87
6.1.4 Ändringar av en verksamhet ... 87
6.1.5 Skadeförebyggande underhållsåtgärder ... 93
6.1.6 Civilrättsligt präglade frågor ... 93
6.2 Äldre tillstånd och rättigheter ... 94
6.3 Verksamheter som saknar tillstånd ... 95

7 Vattenförvaltningen ... 95
7.1 Vattenförvaltningens mål och arbetscykel ... 97
7.2 Vattendistrikt och vattenmyndigheter ... 98
7.3 Kartläggning och analys av vattnets status ... 99
7.4 Klassificering av vatten ... 100
7.5 Miljökvalitetsnormer ... 108
7.6 Undantag som gör det möjligt att ställa lindrigare krav ... 109
7.6.1 Förlängd tidsfrist och mindre stränga krav ... 110
7.6.2 Ny verksamhet och tillfällig försämring ... 110
7.7 Åtgärdsprogram ... 111

8 Weserdomen ... 112

9 Europeiska kommissionens kritik ... 114

10 Förslagen ... 116
10.1 Skyldighet att ha moderna miljövillkor ... 118
10.2 Nationell plan för moderna miljövillkor ... 120
10.3 Sakkunniga företräder den nationella planen ... 126
10.4 Omprövning för moderna miljövillkor ... 126
10.4.1 Verksamhetsutövaren ska ansvara för att miljövillkoren är moderna ... 127
10.4.2 Miljökonsekvensbedömning ... 128
10.4.3 Ansvar för kostnader för utredning ... 129
10.4.4 Prövningsavgift vid omprövning för moderna miljövillkor ... 130

10.4.5 Domstolskostnader som inte täcks av prövningsavgiften ... 131
10.5 Tillståndsprövning får vänta tills det är dags för prövning enligt den nationella planen ... 132
10.6 Miljökonsekvensbeskrivningar vid prövning av verksamheter som kommit till på lagligt sätt ... 132
10.7 Rättegångskostnader ... 133
10.8 En branschgemensam finansiering (fond) ... 134
10.9 Båtnadsregeln tas bort ... 135
10.10 Rättskraft för äldre tillstånd som anses meddelade med stöd miljöbalken eller motsvarande äldre bestämmelser ... 136
10.11 Lagligförklaring ... 137
10.12 Prövningens omfattning och ändringstillstånd ... 138
10.13 Rätten till ersättning vid omprövning ... 141
10.14 Tillståndsprövningarna och möjligheterna att uppfylla ramdirektivets krav ... 143
10.14.1 Tillstånd till en ny eller ändrad verksamhet ... 144
10.14.2 Omprövade och förnyade tillstånd ... 145
10.14.3 Rimlighetsavvägningen får inte ge ett resultat som strider mot ramdirektivets krav 146
10.14.4 Statlig kontroll av kommuners beslut om undantag ... 147
10.14.5 Behov av följdändringar i sektorslagstiftningen och plan- och bygglagen ... 148
10.14.6 Skyldighet för mark- och miljödomstolen att hämta in yttrande från vattenmyndigheten ... 148
10.15 Bemyndigande att meddela generella föreskrifter för vattenverksamhet ... 149
10.16 Miljörapport ... 152
10.17 Fortsatt skydd av nationalälvarna och andra särskilt skyddsvärda älvsträckor ... 153
11 Konsekvensanalys ... 155
11.1 Moderna miljövillkor ... 155
11.2 Den nationella planen ... 157
11.3 Omprövning för moderna miljövillkor ... 158
11.4 Tillståndsprövning för moderna miljövillkor ... 162
11.5 Miljökvalitetsnormernas genomslag i de enskilda prövningarna ... 163
11.6 Bemyndigandet att meddela generella föreskrifter om försiktighetsmått ... 163
11.7 Miljörapport ... 164
11.8 Nollalternativet ... 165
12 Författningskommentar ... 167
12.1 Förslaget till lag om ändring i miljöbalken ... 167
12.2 Förslaget till lag om ändring i miljöbalken ... 186

12.3 Förslaget till lag om ändring i lagen (1962:627) om vissa åtgärder för utnyttjande av vattenkraft vid krig m.m. 186
12.4 Förslaget till lag om ändring i lagen (1998:812) med särskilda bestämmelser om vattenverksamhet 187