

**Tidpunkt:** tisdag den 17 oktober 2017 kl. 16:30 – 16:40

**Plats:** Stora Kollegiesalen, plan 1, Stadshuset

**Justerat:** måndagen den 23 oktober 2017 kl. 18:00

Mirja Räihä

Johanna Sjö

Niklas Malmström, sekreterare

**Närvarande**

Ordförande Mirja Räihä (S)

Vice ordf. Johanna Sjö (M)

**Ledamöterna**

Kadir Kasirga (S)

Inger Edvardsson (S)

Suleiman Said (S)

Magnus Runsten (MP)

Ingegerd Akselsson Le Douaron (MP)

Tina Kratz (V)

Yvonne Fernell-Ingelström (M)

Johan Andréasson (M)

Eva Solberg (M)

Gulan Avci (L)

Johan Fälldin (C)

**Ersättarna**

Ulrika Ström (S)

Anders Lindell (MP)

Anki Erdmann (V)

Tatjana Kovacic (M)

Per Hagwall (M)

Ann-Louise Ebérus (M)

Jan Tigerström (M)

Per Henriksson (L)

Ofelia Namazova (KD)

Förhinder hade anmälts av ersättarna Andreas Narkun (S), Arne Bringentoff (MP), Emmelie Renlund (S) och Rojan Karakaya (Fi). Föredragande vid sammanträdet var förvaltningschef Arjun Bakshi. Närvarande tjänstemän i övrigt var Karin Erikssons-Bech, Kicki Wattjersson, Jónína Gísladóttir och Bengt Jönsson. Närvarade gjorde även borgarrådssekreterare Peter Lindh.

**§ 1**

**Sammanträdets öppnande och godkännande av föredragningslista**

Ordföranden Mirja Räihä (S) öppnade sammanträdet. Föredragningslistan godkändes.

**§ 2**

**Val av protokolljusterare och tid för justering av protokollet**

Ordföranden Mirja Räihä (S) och vice ordföranden Johanna Sjö (M) fick i uppdrag att justera dagens protokoll. Protokollet ska justeras måndagen den 23 oktober 2017, kl. 18:00.

**§ 3**

**Beslut om närvarorätt för personalföreträdare**

Inga personalföreträdare närvarande vid nämndens sammanträde.

**§ 4****Yttrande över remiss om förstärkt gemensam upphandlings- och inköpsorganisation**

AMN 2017-0219-01.06

**Arbetsmarknadsnämndens beslut**

1. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att hänvisa till förvaltningens tjänsteutlåtande som sitt svar på remissen.

**Ärendet**

Kommunstyrelsen har remitterat ärendet "Förstärkt gemensam upphandlings- och inköpsorganisation" till arbetsmarknadsnämnden för yttrande. I ärendet föreslås att det nya arbetssättet kategoristyrning införs i vissa av stadens upphandlingar samt att kommunstyrelsen får i uppdrag att inrätta ett inköpsråd med kompetenser från stadens nämnder, som ska utveckla och implementera det gemensamma arbetssättet, roller och ansvar, samt analysera kommunkoncernens inköpsavgifter och besluta om kategoriindelning.

Arbetsmarknadsförvaltningen ställer sig positiv till förslagen där samordningen av stadens kompetens inom ett inköpsområde medför en ökad effektivitet så att det som avtalas faktiskt beställs/levereras, både vad gäller kostnader, volymer och kvalitet. Förvaltningen anser att förslaget som helhet är bra men det behöver kompletteras med fler mått på effektivitet som visar att övergången till kategoristyrda inköp uppnår de politiska målen.

Förvaltningen har redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat den 5 oktober 2017.

**Beslutsgång**

Ordföranden Mirja Räihä (S) föreslog, med instämmande från samtliga ledamöter, att nämnden skulle besluta enligt förvaltningens förslag till beslut.

**Särskilt uttalande**

Ledamoten Gulan Avci (L) lämnade följande särskilda uttalande.

Stadens samlade upphandlingar och inköp uppgår årligen till 32 miljarder kronor och utgör över hälften av verksamhetens totala kostnader. Enbart beloppet i sig motiverar att synnerligen stora ansträngningar måste göras för att se till att medborgarna får valuta för pengarna. Stadens program för upphandling och inköp utgör en bra grund men är långt ifrån tillräckligt för att garantera kvaliteten i upphandlingsprocesserna. De föreslagna insatserna med samverkan,

kategoristyrning och inköpsråd är därför mycket välkomna och kan säkert medföra effektivitets- och kvalitetsvinster för Arbetsmarknadsförvaltningen.

En ökad samverkan såsom föreslås ska enligt förslaget innebära att staden kan spara 1-2 miljarder kronor. Förvisso är sparperspektivet mycket viktigt men det är även angeläget att ha ett brukarperspektiv. Bristfälliga upphandlingar drabbar ytterst brukarna, t ex genom att åsyftad kvalitet inte levereras. Upphandlingar som resulterar i bra avtal skapar förtroende från medborgarnas sida.

Upphandling och inköp är ofta komplicerad verksamhet. En svår lagstiftning, utarbetande av bra upphandlingsunderlag och metoder för utvärdering, avtalstecknande och uppföljning ställer stora krav på professionell kompetens. Den nya organisationen bör kontinuerligt pröva behovet av ytterligare spetskompetens och utnyttja de experter som finns inom stadens förvaltningar och bolag även i lärande syfte.

Den nya organisationen som nu ska riggas upp är komplex. Behovet av ett kraftigt fokus på styrning och kontinuerlig uppföljning av arbetsformer är därmed stort. Det är svårt att se att den nya organisationen kan genomföras utan kostnadsökningar såsom förespeglas i remissen, i vart fall om intentionerna ska genomföras fullt ut.

Många av stadens upphandlingar omfattar mycket stora belopp. Det gäller även Arbetsmarknadsnämnden. Därför är det synnerligen viktigt att den nya samverkan också omfattar en kontinuerlig dialog kring relationer mellan de som deltar i upphandlingsprocessen och leverantörer i syfte att förebygga risker för mutor och jäv.

## § 5

### **Yttrande över remiss av Riktlinjer för idéburet offentligt partnerskap (IOP)**

AMN 2017-0228-01.06

#### **Arbetsmarknadsnämndens beslut**

1. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att hänvisa till förvaltningens tjänsteutlåtande som sitt yttrande över remissen.
2. Arbetsmarknadsnämnden beslutade justera paragrafen omedelbart.

#### **Ärendet**

Kommunstyrelsen har remitterat ”Riktlinjer för idéburet offentligt partnerskap (IOP)” till arbetsmarknadsnämnden för yttrande.

Av riktlinjerna framgår att syftet med IOP är att skapa långsiktiga samarbeten med idéburna organisationer för att dessa i ökad utsträckning ska kunna delta aktivt och bidra till stadens utveckling. Stadens arbete med IOP ska präglas av öppenhet och kommunikation. Enligt riktlinjerna ska staden i samband med avtal om IOP först kontrollera att partnerskapet är förenligt med gällande lagstiftning och att den idéburna organisationen bedrivs på ett sätt som är överensstämmande med stadens värderingar. Nämnden eller styrelsen får anpassa avtalen utifrån behov för respektive IOP, men i samband med avtalet finns ett antal angivna punkter som bör övervägas.

I sitt tjänsteutlåtande gällande förslaget till riktlinjer framhåller stadsledningskontoret att en ökad samverkan genom IOP kan skapa bättre lösningar på utmaningar som staden står inför. Stadsledningskontoret framhåller vidare att staden bör vara återhållsam i omfattningen av riktlinjer för att inte riskera att hämma möjligheten att ingå IOP.

Stadsledningskontoret har i arbetet med riktlinjerna gjort en genomgång av de juridiska förutsättningar som föreligger vad gäller tecknande av IOP och det är utifrån detta som förslaget till riktlinjer för stadens fortsatta arbete med IOP har utarbetats.

Arbetsmarknadsförvaltningen delar uppfattningen att IOP kan vara ett positivt redskap för att utveckla samverkan med idéburna organisationer. Förvaltningen har i dagsläget några IOP som fungerar väl. Förvaltningen anser dock att det finns ett behov av att ha en gemensam hållning i staden för hur IOP-avtal bör tillämpas.

Förvaltningen är positiv till det förslag till riktlinjer som tagits fram och anser att detta ger tillräcklig vägledning i arbetet med IOP. Förvaltningen vill framhålla vikten av att ett IOP-avtal innebär ett partnerskap på lika villkor, där roller och ansvar tydligt är definierade samt att båda parter bidrar till verksamheten med jämbördiga resurser.

Förvaltningen anser att information om stadens arbete med IOP behöver finnas lättillgänglig och samlad på en plats, med syfte att likvärdigt och med transparens kunna förmedla stadens arbete med IOP och möjliggöra för organisationer att initiera kontakt med stadens förvaltningar i frågan. Information och transparens i arbetet är viktigt för att undvika att IOP blir ett alternativ enbart för föreningar som redan har ett etablerat samarbete med staden. Förvaltningen vill dock påpeka att det är av vikt att undvika någon typ av utlysning av IOP, då det kan leda till effekter som motverkar modellen i sin helhet.

Förvaltningen vill utifrån egen erfarenhet av arbete med IOP understryka vikten av att det på förvaltningarna finns en tydligt utpekad ingång för idéburna organisationer i kontakten med förvaltningen. Det kan lösas genom att det på förvaltningar som vill arbeta med IOP finns en sakkunnig som är primär kontaktperson.

Förvaltningen föreslår slutligen att det i det fortsatta arbetet bör skapas ett nätverk för sakkunniga tjänstepersoner på förvaltningarna med syfte att utveckla stadens strategiska arbete med IOP och skapa ett forum för erfarenhets- och kunskapsutbyte inom staden.

Förvaltningen har redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat den 5 oktober 2017.

### **Beslutsgång**

Ordföranden Mirja Räihä (S) föreslog, med instämmande från samtliga ledamöter, att nämnden skulle besluta enligt förvaltningens förslag till beslut.

### **Särskilt uttalande**

Ledamoten Gulan Avci (L) lämnade följande särskilda uttalande.

De stora utmaningar som samhället och staden idag står inför kan inte lösas enbart med insatser inom den reguljära offentliga verksamheten. Civilsamhället kan, vill och måste ges bättre möjligheter att bidra. Inom stadens verksamheter gäller det inte minst Arbetsmarknadsnämndens ansvarsområden.

Förvaltningen bedriver idag tre samarbeten inom ramen för IOP. Det är var för sig inom angelägna områden men utgör en ytterst liten del av helheten i verksamheten. En ambition bör vara att öka samarbeten med civilsamhället genom användning av IOP kraftigt. Det är därvid en självklarhet att regelsystemen kring offentlig upphandling och föreningsbidrag beaktas fullt ut.

Förvaltningen ska inte vara för offensiv med att skapa utåtriktad efterfrågan eftersom det kan uppfattas som bidrag som skapar en ny marknad och nya konkurrenssituationer. Men åtgärder kan genomföras för att stimulera den idéburna sektorn till ett ökat engagemang i samhällsfrågor och på eget initiativ ta kontakter med staden. Pågående partnerskap kan exempelvis vara mer transparenta för alla och envar och marknadsförda på stadens hemsida i syfte att vara inspirerande, informationsmöten med idéburna sektorn kan hållas kring regelsystemet etc utan att inkräkta på övriga regelsystem. Den organisation som nu ska riggas upp är komplex. Fordras stor fokus på styrning och kontinuerlig uppföljning av arbetsformerna. Om den ska genomföras väl är risken stor att organisationen medför höjda kostnader.

Det av förvaltningen föreslagna nätverket bör vara en viktig instans för att diskutera hur den idéburna sektorn kan få en ökad roll genom IOP. Samtidigt är det viktigt att inom nätverket diskutera utvärderingar av samarbeten såväl avseende framgångsfaktorer som bristande måluppfyllelse.

**§ 6****Yttrande över remiss Nästa steg på vägen mot en mer jämlik hälsa - Förslag för ett långsiktigt arbete för en god och jämlik hälsa (SOU 2017:47)**

AMN 2017-0229-01.06

**Arbetsmarknadsnämndens beslut**

1. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att hänvisa till förvaltningens tjänsteutlåtande som sitt yttrande över remissen.

**Ärendet**

Kommunstyrelsen har remitterat slutbetänkandet från den statliga kommissionen för jämlik hälsa: *Nästa steg på vägen mot en mer jämlik hälsa - Förslag för ett långsiktigt arbete för en god och jämlik hälsa* (SOU 2017:47) till arbetsmarknadsnämnden för yttrande. Kommissionen för jämlik hälsa har under utredningstiden sammanlagt överlämnat tre delbetänkanden som tillsammans utgör en helhet.

I slutbetänkandet som remissbehandlas diskuterar kommissionen vilken inriktning det framtida arbetet bör ha och vilka åtgärder som kan krävas för att nå regeringens mål om att sluta de påverkbara hälsoklyftorna inom en generation. Kommissionen anser att satsningar på ytterligare ett eller två avgörande åtgärder inte leder till jämlik hälsa, utan det krävs ett långsiktigt och hållbart arbete på flera områden med åtskilliga frågor inom flera sektorer.

I betänkandet presenteras inriktningar inom sju målområden där kommissionen anser att resursbrist och sårbarhet är särskilt avgörande för jämlik hälsa. Bland annat betonas betydelsen av mer jämlika uppväxtvillkor, utbildning och kunskaper, arbete och försörjning. Utöver åtgärder riktade mot dessa sju målområden menar kommissionen att det krävs mer strategisk styrning och uppföljning för att åstadkomma mer jämlik hälsa.

Arbetsmarknadsförvaltningen delar bedömningen att det krävs en bred ansats inom olika politikområden för att främja en långsiktigt positiv utveckling av folkhälsan och en jämlik hälsa. Stockholms stad har i utredningsrapporten "Skillnadernas Stockholm" från stadens hållbarhetskommission utifrån genomgångar av aktuell forskning också betonat vikten av jämlik hälsa uppnås via insatser inom ett antal olika välfärdsområden.



Förvaltningen anser att folkhälsoutredningens inriktningar kring området utbildning, arbete och utbildning är rätt riktade och går i linje med arbetsmarknadsnämndens arbete och prioriteringar inom området. Arbetsmarknadsförvaltningen välkomnar även förslagen kring en bättre strategiskt styrning och uppföljning av folkhälsoarbetet.

Förvaltningen har redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat den 11 oktober 2017.

### **Beslutsgång**

Ordföranden Mirja Räihä (S) föreslog, med instämmande från samtliga ledamöter, att nämnden skulle besluta enligt förvaltningens förslag till beslut.

**§ 7****Utseende av utanordnare för arbetsmarknadsnämnden**

AMN 2017-0241-01.01

**Arbetsmarknadsnämndens beslut**

1. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att utse t.f. förvaltningschef för serviceförvaltningen Anna Karin Sandén till utanordnare för arbetsmarknadsnämnden från och med 2017-10-17
2. Tidigare beslut om utanordnare upphör att gälla.
3. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att justera paragrafen omedelbart.

**Ärendet**

Enligt Stockholm stads regler för ekonomisk förvaltning, 3 kap 5 §, ska varje nämnd utse utanordnare med rätt att på nämndens vägnar beordra utbetalning av pengar. Nämnden ska ge denna befogenhet till förvaltningschefen samt till förvaltningschefen för serviceförvaltningen. Förvaltningschefen ska utse ett lämpligt antal ställföreträdare med samma befogenhet som utanordnare. Rätten att begära utbetalning av pengar ska ges till namngivna personer.

Förvaltningen har redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat den 5 oktober 2017.-

**Beslutsgång**

Ordföranden Mirja Räihä (S) föreslog, med instämmande från samtliga ledamöter, att nämnden skulle besluta enligt förvaltningens förslag till beslut.

**§ 8****Månadsrapport för september 2017**

1. Arbetsmarknadsnämnden godkände månadsrapporten och beslutade att lägga den till handlingarna

**§ 9****Anmälningssärenden**

Arbetsmarknadsnämnden lägger följande ärenden till handlingarna:

- a) Arbetsmarknadsnämndens protokoll från den 19 september 2017, justerat den 25 september 2017.
- b) Protokoll från möte med rådet för funktionshinderfrågor den 11 oktober 2017, justeras den 15 november 2017.
- c) Beslut fattade av tjänsteman enligt delegation inom området ekonomi/upphandling med dnr AMN 2016-170, AMN 2017-0242, AMN 2017-0233, samt inom området allmänna ärenden med dnr AMN 2017-0217.
- d) Protokoll från förvaltningsgruppens möte den 12 oktober 2017 justerat den 13 oktober 2017.

**§ 10****Nämndens frågor**

Inga frågor från nämnden anmäldes.

**§ 11****Förvaltningsinformation**

Förvaltningschef Arjun Bakshi lämnade följande information.

- Vill uppmärksamma nämnden på att i juni månad så fattade riksdagen beslut om att etableringsprogram försvinner och ersätts av ordinarie arbetsmarknadsprogram. Det ska inte längre finnas särbehandling, utan de nyanlända går direkt in i ett ordinarie arbetsmarknadsprogram och försäkringskassan tar över etableringsersättningen. Man inför även möjlighet till sanktionskrav mot den enskilde. Processen kommer att ske över en övergångsperiod. En viktig förändring för förvaltningen blir att det även införs en utbildningsplikt, vilket innebär att de som inte bedöms att tillgodogöra sig arbetsmarknadsutbildning och gå till arbete

under två år kommer att hänvisas till den kommunala vuxenutbildningen alternativt Folkhögskola. Detta kommer främst att handla om grundläggande- och gymnasial vuxenutbildning.

- Förvaltningschefen informerade även om att den 19-20 oktober är vuxenutbildningsmessa på Stockholms kulturhus vid stadsteatern.
-