

Handläggare
Anders Johnson
08-508 265 03**Till**
Miljöteteln

Förslag till nationell avfallsplan och avfallsförebyggande program 2018-2023. Svar på remiss

Sammanfattning

Exploateringskontoret bedömer att förslaget till nationell avfallsplan och avfallsförebyggande program 2018-2023 inte är ett tillräckligt stöd i arbetet med att genomföra åtgärderna som bidrar till att målen kopplade till avfallshantering och avfallsförebyggande nås. Exploateringskontoret efterfrågar flera konkreta exempel på avfallsförebyggande åtgärder.

Remissen

Stockholms stad har fått Naturvårdsverkets ”Förslag till nationell avfallsplan och avfallsförebyggande program 2018-2023” på remiss. Kommunstyrelsen har översänt remissen till exploateringsnämnden för svar senast den 26 januari 2018. På grund av den korta svarstiden yttrar sig kontoret direkt till kommunstyrelsen utan att gå via exploateringsnämnden.

Enligt 83 § i Avfallsförordningen har Naturvårdsverket ansvar för att se till att det finns en nationell avfallsplan och ett program för att förebygga uppkomsten av avfall som uppfyller kraven i artiklarna 28 och 30 i direktiv 2008/98/EG. Planen och programmet ska utvärderas vart sjätte år och ses över vid behov.

Syftet med förslaget är att beskriva Sveriges arbete med att minska mängden avfall och dess negativa effekter på människors hälsa och miljö, att minska spridningen av farliga ämnen och att främja en praktisk tillämpning av avfallshierarkin.

Förslaget ger en överblick över aktuella avfallsrelaterade mål, styrmedel och åtgärder och ska fungera som stöd i arbetet med att genomföra åtgärderna som bidrar till att målen kopplade till avfallshantering och avfallsförebyggande nås.

Exploateringskontoret
Miljö och teknikFleminggatan 4
Box 8189
104 20 Stockholm
Telefon 08-508 265 03
Växel 08-508 276 00
anders.johnson@stockholm.se
exploateringskontoret@stockholm.se
Org nr 212000-0142
stockholm.se

Förslaget till nationell avfallsplan och avfallsförebyggande program 2018-2023 skiljer sig från tidigare plan och program genom att den inte innehåller några förslag på nya mål, nya åtgärder för olika aktörer eller goda exempel. Istället fokuseras på att fortsätta pågående arbete och analysera den nuvarande situationen samt att beskriva den inriktning som är fastslagen politiskt genom mål, styrmedel och åtgärder.

Exploateringskontorets synpunkter

Exploateringskontoret tycker att förslaget till nationell avfallsplan och avfallsförebyggande program ger en bra överblick över de mål, styrmedel och åtgärder som har införts för att förebygga avfall och för att nå en mer resurseffektiv och giftfri avfallshantering i enlighet med avfallshierarkin.

Kontoret håller med om att det långsiktiga målet är en cirkulär ekonomi där avfall i princip inte uppstår, resurser behålls i samhällets kretslopp, där produkter utformas så att de är hållbara, reparerbara och möjliga att återanvända och slutligen materialåtervinnas samt där särskilt farliga ämnen fasas ut från kretsloppen. För att nå dit krävs bl.a. ny teknik och nya innovativa produkter och tjänster. Dessutom behövs det en kombination av olika typer av styrmedel och åtgärder och samarbeten mellan olika aktörer och sektorer.

Kontoret konstaterar dock att förslaget i huvudsak endast är en sammanställning av aktuell lagstiftning, aktörer på avfallsmarknaden, avfallsmängder, olika typer av behandling av avfall samt befintliga mål, styrmedel och åtgärder på området. Rapporten ger absolut en överblick av läget i Sverige. Den delger fakta och erbjuder därmed viktig kunskap, men kontoret ställer sig frågande till om den är tillräcklig för att fungera som stöd i arbetet med att genomföra åtgärderna som bidrar till att målen kopplade till avfallshantering och avfallsförebyggande nås.

Eftersom förslaget inte innehåller några nya mål eller åtgärder är det tveksamt om det egentligen är frågan om en ny plan. En mindre del av förslaget berör ytterligare förbättringar som behöver vidtas för att minska miljöpåverkan och resursanvändningen. Det listas ett stort antal styrmedel och åtgärder som bidrar till att uppfylla målen inom avfallshanteringen. Dessa gäller dock oberoende av den föreslagna avfallsplanen. Det är oklart hur förslaget är ett stöd till utveckling av ny teknik, nya innovativa produkter och tjänster, hållbara och resurseffektiva

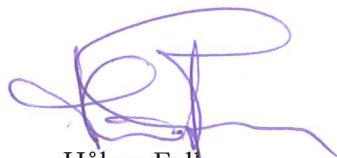
affärsmodeller samt förändrat konsumentbeteende som kan leda till en övergång till en cirkulär ekonomi.

Exploateringskontoret efterfrågar flera konkreta exempel på avfallsförebyggande åtgärder. Kontoret saknar dessutom en tydlig analys av hur planen och programmet kommer att bidra till genomförandet av alla avfallsrelaterade mål och bestämmelser i avfallsdirektivet. Det saknas t.ex. en tydlig bedömning av behovet av nya insamlingsystem, nedläggning av befintliga avfallsanläggningar eller ytterligare infrastruktur.

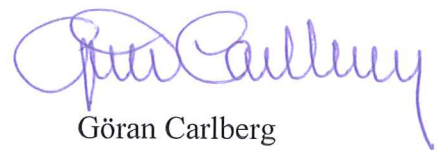
Avsnittet om uppföljning behöver utvecklas. I förslaget anges att arbete pågår med att ta fram ett förslag på hur indikatorer bör utformas för att ge en bild av utvecklingen mot de nationella miljö kvalitetsmålen och generationsmålet samtidigt som hållbarhetsmålen inom Agenda 2030 beaktas. Kontoret anser att resultatet av detta arbete är av stor betydelse för avfallsplanens styrförmåga. Det är bra att förslaget knyter an till Agenda 2030.

Exploateringskontoret delar Avfallsrådets uppfattning om att det finns ett behov av utökat arbete med avfallsströmmar som ballast, schaktmassor, förorenade jordmassor och användning av avfall för anläggningsändamål och menar att en hållbar samhällsplanering har en stor betydelse för förebyggande av avfall.

Slut



Håkan Falk
Förvaltningschef



Göran Carlberg
Avdelningschef