



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I STOCKHOLM**

Avdelning 33

**DOM**

2018-03-23

Meddelad i Stockholm

Sida 1 (5)

Mål nr

24737-17

TYRESÖ KOMMUN  
Socialförvaltningen

2018-04-04

Dnr. 2017/SN 0188

**KLAGANDE**

BROR Lars Johan Perjus, 19421128-8230

Ällmoravägen 67

135 69 Tyresö

**MOTPART**

Tyresö kommun

135 81 Tyresö

**ÖVERKLAGAT BESLUT**

Socialnämndens beslut 2017-09-27, § 1079

**SAKEN**

Laglighetsprövning enligt kommunallagen

---

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avslår överklagandet.

Dok.Id 953067

| Postadress       | Besöksadress     | Telefon  | Telefax       | Expeditionstid |
|------------------|------------------|--|---------------|----------------|
| 115 76 Stockholm | Tegeluddsvägen 1 | 08-561 680 00  | 08-561 680 01 | måndag–fredag  |
|                  |                  | E-post: <a href="mailto:forvaltningsrattenistockholm@dom.se">forvaltningsrattenistockholm@dom.se</a> |               | 08:00–16:30    |
|                  |                  | <a href="http://www.domstol.se/forvaltningsratt">www.domstol.se/forvaltningsratt</a>                 |               |                |

**YRKANDEN M.M.**

Socialnämnden i Tyresö kommun beslutade den 27 september 2017, § 1079, under rubriken Avveckling av Ängsgårdens vård- och omsorgsboende att

- Ängsgårdens vård- och omsorgsboende avvecklas under 2018.
- Boendeplatserna vid Ängsgårdens vård och omsorgsboende flyttas till vård- och omsorgsboendet Villa Basilika.

**Bror Perjus** yrkar att socialnämndens beslut upphävs och anför bl.a. följande. Den typ av beslut som det är fråga om ska rätteligen fattas av kommunfullmäktige i en kommun. Socialnämnden har därmed haft bristande behörighet att fatta beslutet. Detta framgår bl.a. av 3 kap. 9 § första stycket kommunallagen. Där anges att beslut rörande budget ska fattas av fullmäktige. I kommunens tjänsteskrivelse 2017-09-20 står det att det på flera sätt finns budgetfrågor i ärendet. De är inte behandlade av fullmäktige. Det står t.ex. i skrivelsen att ”Priset för platserna på Ängsgården är jämförelsevis låga. Flytten av boendeplatserna från Ängsgården till Villa Basilika innebär därför en merkostnad på 3,4 mkr per år. ”Vidare står det att ”Flytten av platserna till Villa Basilika gör dessutom att hemtagningar inte kan göras i önskvärd omfattning. Detta innebär att en årlig kostnadsbesparing om 3,8 mkr inte är möjlig. Den totala merkostnaden för socialförvaltningen är 7,2 mkr. Däremot innebär det tidigarelagda bygget av skolan en besparing för barn- och utbildningsförvaltningen och även minskade byggkostnader. Trots socialförvaltningens merkostnader är detta totalt sett en besparing för kommunen”. Det är uppenbart att det föreligger flera budgetpåverkande poster i det aktuella ärendet. Budgetposter som inte har varit föremål för beredning och prövning av vare sig kommunstyrelsen eller kommunfullmäktige. I kommunen är fullmäktige det högsta beslutande organet. Nämnderna har en viss beslutanderätt, exempelvis inom ramen för den förvaltande och verkställande verksamheten, utifrån delegeringsuppdrag från fullmäktige och även på grund av speciallagstiftning. Det nu fattade beslutet går inte att hänföra till någon av dessa kategorier av beslutstyper.

Fullmäktiges beslutsområde omfattar avgörande av mera grundläggande natur eller av mera generell räckvidd. Det är fråga om avgöranden där det politiska momentet, allmänt sett, är dominerande. I det aktuella beslutet är det politiska momentet helt dominerande. Det överklagade beslutet rör olika budgetfrågor samt en mycket viktig och politisk fråga inom kommunen.

**Tyresö kommun** bestrider att det överklagade beslutet ska upphävas och anför bl.a. följande. Det organ som har fattat beslutet har behörighet till detta och därför inte överskridit sina befogenheter. I kommunplanen, som är beslutad av kommunfullmäktige den 16 juni 2016, § 139, under verksamhetsområde 5 – äldreomsorg redovisas vilken verksamhet som ska bedrivas, syftet och inriktningen. Inom verksamhetsområdet ges särskilt uppdrag att säkerställa tillkomsten av ytterligare boendeplatser inom äldreomsorgen genom nya vård- och omsorgsboenden. Det politiskt beslutande organet för verksamhetsområde 5 är socialnämnden. I socialnämndens reglemente anges specifikt i § 1 att socialnämnden har ansvar för omsorg om äldre människor och stödboenden. Kommunfullmäktige har den 15 mars 2017, § 23 beslutat anta en detaljplan för Fornudden som innebär att ett nytt äldreboende och en skola ska byggas. Detta medför att Ängsgårdens vård- och omsorgsboende måste rivas. Som en följd av detta har socialnämnden beslutat att de 21 platserna på vård- och omsorgsboende Ängsgården flyttas till vård- och omsorgsboendet Villa Basilika under första kvartalet 2018.

### SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Den 1 januari 2018 trädde den nya kommunallagen (2017:725) i kraft. Av övergångsbestämmelserna framgår att den äldre kommunallagen (1991:900) gäller för överklagande av beslut som tillkännagivits före ikraftträdandet. Eftersom det överklagade beslutet tillkännagavs före den 1 januari 2018 ska kommunallagen (1991:900) – KL, tillämpas i målet.

Varje medlem av en kommun har enligt 10 kap. 1 § KL rätt att få lagligheten av kommunens beslut prövad genom att överklaga till förvaltningsrätten. Av 10 kap. 8 § KL framgår att ett överklagat beslut ska upphävas, om

1. det inte har tillkommit i laga ordning,
2. beslutet hänför sig till något som inte är en angelägenhet för kommunen eller landstinget,
3. det organ som har fattat beslutet har överskridit sina befogenheter, eller
4. beslutet strider mot lag eller annan författning.

Vid laglighetsprövning gäller i princip att klaganden har bevisbördan för att det finns omständigheter som innebär att ett kommunalt beslut ska upphävas på någon av de grunder som anges i 10 kap. 8 § KL.

Frågan i målet är om det överklagade beslutet kan anses vara av principiell betydelse eller annars av större vikt och därför borde ha fattats av kommunfullmäktige.

Enligt 3 kap. 9 § KL beslutar fullmäktige i ärenden av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt för kommunen eller landstinget, främst

1. mål och riktlinjer för verksamheten,
2. budget, skatt och andra viktiga ekonomiska frågor,
3. nämndernas organisation och verksamhetsformer,
4. val av ledamöter och ersättare i nämnder och beredningar
5. val av revisorer,
6. grunderna för ekonomiska förmåner tillförtroendevalda
7. årsredovisning och ansvarsfrihet, samt
8. folkomröstning i kommunen eller landstinget och
9. extra val till fullmäktige

Enligt 1 § reglemente för socialnämnden i Tyresö kommun omfattar socialnämndens uppgifter bl.a. omsorg om äldre människor och stödboenden. I kommunplan 2015-2018 och budget för 2017 avseende verksamhetsområde 5 –

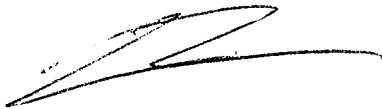
Äldreomsorg – anges beträffande verksamhetens inriktning bl.a. att olika former av tillgängliga boenden, med eller utan omsorg ska planeras.

Det överklagade beslutet innebär att socialnämnden har beslutat att avveckla Ängsgårdens vård- och omsorgsboende och flytta boendeplatserna till det tillkommande vård- och omsorgsboendet Villa Basilika. Av tjänsteskrivelsen den 20 september 2017 (dnr 2017/SN 0188) framgår att på den mark Ängsgården ligger planerar kommunen att bygga en skola och på sikt även ett nytt vård- och omsorgsboende.

Vad Bror Perjus anfört visar inte att förutsättningarna för äldreomsorgens verksamhet förändras avsevärt genom det överklagade beslutet, vad gäller utformning, innehåll eller omfattning. Enligt förvaltningsrättens mening är beslutet fattat inom ramen för förvaltningen av äldreomsorgsverksamheten i kommunen och kan inte anses ha principiell betydelse eller vara av större vikt i den mening som avses i 3 kap. 9 § KL. Socialnämnden har därmed inte överskridit sin befogenhet genom det överklagade beslutet. Överklagandet ska därför avslås.

### HUR MAN ÖVERKLAGAR

Detta avgörande kan överklagas. Information om hur man överklagar finns i bilaga (DV 3109/1A ).



Eva Blom  
Rådman

De särskilda ledamöterna Karl Pfeifer och Patrik Tibbling har också deltagit i avgörandet.

Ann-Kristin Rosén har föredragit målet.



## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Stockholm. Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.

För att kammarrätten ska kunna ta upp Ert överklagande måste Er skrivelse ha kommit in till förvaltningsrätten inom tre veckor från den dag då Ni fick del av domen/beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Om sista dagen för överklagande infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att besvärshandlingen kommer in nästa vardag.

Om klaganden är en part som företräder det allmänna, ska överklagandet alltid ha kommit in inom tre veckor från den dag beslut meddelades.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitat ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.
2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.