

Handläggare
Peter Svensson
Telefon: 08 508 25 075

Till
Socialnämnden
12 juni 2018

Fortsatt omställning av boenden för ensamkommande barn

Förvaltningens förslag till beslut

1. Förvaltningschefen ges i uppdrag att fram till 31 december 2018 besluta om, och genomföra, erforderliga Anpassningar av antalet platser vid förvaltningens boenden för ensamkommande barn.
2. Fattade beslut enligt punkt 1 anmäls till socialnämnden löpande.

Gillis Hammar
Förvaltningschef

Lisa Cadenius
Avdelningschef

Peter Svensson
Administrativ chef

Sammanfattning

Med anledning av den ökade tillströmningen av ensamkommande barn hösten 2015 öppnade förvaltningen åtta nya boenden med 146 platser vilket innebar att det som mest fanns 418 platser.

Med anledning av olika beslut fattade av regering och riksdag har efterfrågan av förvaltningens platser minskat succesivt. Förvaltningen har därför, i tre omgångar under 2017 och 2018, avvecklat platser totalt 170 platser vid nio boenden.

Förvaltningen ser att efterfrågan fortsatt minskar vid förvaltningens boenden. Om denna trend inte vänder ser förvaltningen ett behov av att fortsätta avvecklingen av platser.

För att minimera de ekonomiska effekterna som uppstår vid tomma platser behöver beslut om anpassning av verksamheten genomföras så effektivt som möjligt. Förvaltningen föreslår därför att förvaltningschefen får i uppdrag att besluta om, och genomföra, nödvändiga anpassningar av antalet platser och boenden.

Bakgrund

Under hösten 2015 ökade antalet ensamkommande barn med drygt 2000. Merparten av barnen fick boenden i jourhem via stadsdelsförvaltningarna. För att klara behovet av HVB-boenden, och i viss mån stödboende, öppnade förvaltningen under 2016 åtta nya boenden med 146 platser.

Under senare delen av 2016 började efterfrågan på förvaltningens boendeplatser minska. Orsakerna till detta är främst:

- Den utökade gränskontrollen innebär att få nya asylsökande barn kommer till Sverige.
- Nya ersättningsregler från 1 juli 2017 i kombination med att de asylsökande barnen i stor utsträckning närmade sig 18-årsdagen innebär att efterfrågan på HVB-platser minskade till förmån för stödboende.

För att möta den minskade efterfrågan på platser genomfördes under våren 2017 en större omställning då 105 platser vid 6 boenden avvecklades. Sammanlagt berördes 120 medarbetare av omställningen som kunde genomföras utan att någon nämnvärd övertalighet uppstod.

Under hösten 2017 och våren 2018 fortsatte efterfrågan att minska vilket innebär att ytterligare 65 platser vid tre boenden avvecklades.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom administrativa avdelningen i samarbete med avdelningen för nyanlända. Ärendet har behandlats i samverkan med de fackliga organisationerna 5 juni samt i funktionshinderrådet 7 juni.

Ärendet

Förvaltningen ser att efterfrågan fortsatt minskar vid förvaltningens boenden och befarar att trenden fortsätter under året. Orsaken till den minskade efterfrågan är det som beskrivs ovan men också att fler ungdomar med uppehållstillstånd fyller 21 och därmed ska slussas ut till ordinärt boende.

Den efterfrågan som finns från stadsdelsförvaltningarna avser framförallt stödboende. De boenden som förvaltningen driver idag

är inte möjliga att ställa om till stödboende på grund av allt för höga lokalkostnader i förhållande till ersättningsnivåerna.

Ett ökande antal tomma platser vid förvaltningens boenden innebär stort intäktsbortfall och innebär på sikt en ohållbar belastning på förvaltningens ekonomi som inte kommer att kunna hanteras inom förvaltningens budget.

Under 2018 väntas boenden för ensamkommande visa ett underskott på 13 mnkr. För att undvika ökande underskott vid en fortsatt trend med minskad efterfrågan på platser kommer det krävas ytterligare anpassningar av förvaltningens utbud av platser. Om efterfrågan fortsätter att minska som befarat så förbereder sig förvaltningen för att i första hand avveckla två till tre verksamheter.

För att minska risken för övertalighet vid en avveckling har förvaltningen vidtagit vissa åtgärder redan nu:

- Anställningsbegränsningar har införts vid alla verksamheter för att lediga befattningar ska kunna erbjudas personal vid de enheter som eventuellt avvecklas.
- Erbjudande om avgångsvederlag med 3 månader har skett till anställda vid boenden för ensamkommande barn
- Erbjudande om särskild ålderspension (SAP) kommer att ske på befattningar som kan tänkas vara lämpliga att erbjuda medarbetare som omfattas av eventuell avveckling av boenden.

Förvaltningens synpunkter och förslag

För att minimera de ekonomiska effekterna är det viktigt att kunna fatta erforderliga beslut i en så effektiv beslutsprocess som möjligt. Förvaltningen anser därför att förvaltningschefen bör få i uppdrag att på delegation besluta om eventuella nedläggningar och anpassningar av verksamheten under hösten 2018. Anpassningen av verksamheten ska fokusera både på ekonomisk långsiktighet samt på att minimera olägenheter för de som bor på berörda boenden.

Jämställdhetsanalys

De åtgärder som förslaget kan innebära kommer att påverka såväl de boende som medarbetare. Bedömningen är att påverkan kommer att vara densamma oavsett kön varför ingen djupare analys görs.