

Tidpunkt: tisdagen den 28 augusti 2018, kl. 16:30 – 16:40

Plats: Stora kollegiesalen, plan 1, Stadshuset

Justerat: Måndagen den 3 september 2018, kl. 18.00

Emilia Bjuggren

Johanna Sjö

Niklas Malmström, sekreterare

Närvarande

Ordförande Emilia Bjuggren (S)

Vice ordf. Johanna Sjö (M)

Ledamöterna

Kadir Kasirga (S)

Inger Edvardsson (S)

Suleiman Said (S)

Magnus Runsten (MP)

Eva Solberg (M)

Johan Fälldin (C)

Tjänstg. ers.

Anders Lindell (MP), för Ingegerd Akselsson Le Douaron (MP)

Anki Erdmann (V) för Tina Kratz (V)

Tatjana Kovacic (M) för Yvonne Fernell-Ingelström (M)

Per Hagwall (M) för Johan Paccamonti (M)

Per Henriksson (L) för Gulan Avci (L)

Ersättarna

Stian Raneke (S)

Suhur Salahyusuf (S)

Lisa Palm (Fi)

Ann-Louise Ebérus (M)

Jan Tigerström (M)

Ofelia Namazova Venneman (KD)

Förhinder hade anmälts av ledamöterna Ingegerd Akselsson Le Douaron (MP), Tina Kratz (V), Yvonne Fernell-Ingelström (M), Johan Paccamonti (M) och Gulan Avci (L) samt ersättarna Ulrika Ström (S) och Arne Bringentoff (MP).

Föredragande vid sammanträdet var förvaltningschef Arjun Bakshi.

Närvarande tjänstemän i övrigt var Amanda Broman Hernbäck, Arja Lindholm, Bengt Jönsson, Jónína Gísladóttir, Karin Eriksson-Bech, Kicki Wattjersson och Ulrika Klemets. Närvarande personalföreträdare var Malin Appelqvist, Kommunal och Niklas Bremler, Lärarnas Riksförbund. Närvarade gjorde även borgarrädssekreterare Amanda Schulin.

§ 1

Sammanträdets öppnande och godkännande av föredragningslista

Ordföranden Emilia Bjuggren (S) öppnade sammanträdet. Föredragningslistan godkändes.

§ 2

Val av protokolljusterare och tid för justering av protokollet

Ordföranden Emilia Bjuggren (S) och vice ordföranden Johanna Sjö (M) fick i uppdrag att justera dagens protokoll. Protokollet ska justeras måndagen den 3 september 2018.

§ 3

Beslut om närvarorätt för personalföreträdare

Arbetsmarknadsnämndens beslut

1. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att ge personalföreträdarna Malin Appelqvist, Kommunal och Niklas Bremler, Lärarnas Riksförbund rätt att närvara vid nämndens sammanträde.

Beslutsgång

Ordföranden Emilia Bjuggren (S) föreslog, med instämmande från samtliga ledamöter, att ge personalföreträdarna Malin Appelqvist, Kommunal och Niklas Bremler, Lärarnas Riksförbund rätt att närvara vid nämndens sammanträde.

§ 4**Yttrande över Remiss av motion om lika möjligheter för nyanlända kvinnor**

AMN 2018-0181-1.6

Arbetsmarknadsnämndens beslut

1. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att hänvisa till förvaltningens tjänsteutlåtande som sitt yttrande över motionen.
2. Arbetsmarknadsnämnden beslutade justera paragrafen omedelbart.

Ärendet

Kommunstyrelsen har remitterat ärendet *Motion om lika möjligheter för nyanlända kvinnor* från Lotta Edholm och Gulan Avcı, båda (L), till arbetsmarknadsnämnden för yttrande.

Motionärerna föreslår att staden ska ta fram riktlinjer för jämställt bemötande, utreda vilka långsiktiga och effektiva åtgärder som kan stärka nyanländas kvinnors etablering på arbetsmarknaden, stärka det uppsökande arbetet av kvinnor långt från arbetsmarknaden samt möjliggöra utbildning i svenska för invandrare (sfi) för föräldralediga.

Arbetsmarknadsförvaltningen konstaterar att motionärernas förslag i huvudsak är sådant som arbetsmarknadsnämnden idag har uppdrag att arbeta med.

Förvaltningen har redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat den 16 augusti 2018.

Förslag till beslut

Ordföranden Emilia Bjuggren m.fl. (S), ledamoten Magnus Runsten m.fl. (MP) samt tjänstgörande ersättaren Anki Erdmann (V) föreslog att nämnden skulle besluta enligt förvaltningens förslag till beslut.

Tjänstgörande ersättaren Per Henriksson (L) framlade ett annat förslag till beslut och föreslog att nämnden skulle besluta enligt detta förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställde förslagen till beslut mot varandra.

Nämnden beslutade utan omröstning enligt ordföranden Emilia Bjuggren m.fl. (S), ledamoten Magnus Runsten m.fl. (MP) samt tjänstgörande ersättaren Anki Erdmann (V) förslag till beslut.

Reservation

Tjänstgörande ersättaren Per Henriksson (L) reserverade sig mot nämndens beslut till förmån för sitt eget förslag enligt följande.

Förslag till beslut
att delvis godkänna förvaltningens förslag till beslut.
att därutöver anförs följande:

Arbetsmarknadsförvaltningen genomför ett antal insatser särskilt riktade mot nyanlända kvinnor. Det finns dock ingen samlad strategi i staden för att minska den ojämlikhet som visar sig i till exempel rapporten Fokus nyanlända från Kommissionen för ett socialt hållbart Stockholm. Den redovisade bland annat att det är en stor skillnad i sysselsättning mellan män och kvinnor efter avslutad etablering: ”I Stockholms stad var i maj 2017 21 procent av kvinnorna respektive 40 procent av männen i etableringsuppdraget i arbete eller studier 90 dagar efter avslutad etableringsplan.”.

De personer som avslutar etableringen i Stockholms stad utan arbete eller studier ska erbjudas insatser av Stockholms stad. Arbetet med att uppnå jämställdhet och lika livschanser är grundläggande för att alla invånare i staden ska få frihet att forma och leva sitt eget liv. En egen inkomst är grunden till möjligheten att välja fritt.

Nyanlända kvinnor har en klart lägre sysselsättning, och påbörjar och avslutar SFI senare än män. Staden behöver ta ett strukturerat och fokuserat grepp om de insatser som sker och deras effektivitet. Därför behöver staden ta fram riktlinjer både för mottagandet inom stadens olika verksamheter av nyanlända kvinnor, liksom genomföra en specifik utredning av långsiktiga och effektiva åtgärder för att få nyanlända kvinnor i arbete.

§ 5

Yttrande över Remiss av betänkandet från

Mottagningsutredningen (SOU 2018:22) Ett ordnat mottagande - gemensamt ansvar för snabb etablering eller återvändande AMN 2018-0201-1.6

Arbetsmarknadsnämndens beslut

1. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att hänvisa till förvaltningens tjänsteutlåtande som sitt yttrande över remissen.
2. Arbetsmarknadsnämnden beslutade justera paragrafen omedelbart.

Ärendet

Regeringen har remitterat betänkandet *Ett ordnat mottagande – gemensamt ansvar för snabb etablering eller återvändande* (SOU 2018:22) till Stockholms stad för synpunkter. Kommunstyrelsen har, utifrån nämndens ansvarsområde, remitterat ärendet till arbetsmarknadsnämnden.

Utredningens utgångspunkt är att skapa ordning och reda i asylmottagningen. Utredningen föreslår inrättande av särskilda mottagandecentra och att huvuddelen av de asylsökande därifrån ska anvisas plats i en kommun under asyltiden. Kommunen ansvarar då för att ordna boende för dem som anvisas. Arbetsmarknadsperspektivet föreslås få en viktig roll i fördelningen av asylsökande till kommunerna.

Kommunerna föreslås få i uppdrag att erbjuda etableringsfrämjande insatser under asyltiden i form av språkundervisning, samhällsinformation och information om och kontakter med arbetsmarknaden. Syftet med detta är att motverka passivitet och främja etableringsprocessen. Vid avslag på asylansökan ska den enskilde flytta till ett särskilt avsecenter för att förbereda sig för att lämna landet.

Utredningen föreslår också en förenkling av ersättningssystemet till kommunerna främst genom en ökad schablonisering.

Arbetsmarknadsförvaltningen är i sitt yttrande i grunden positiv till utredningens huvudförslag och dess grunddrag. Att arbetsmarknadsperspektivet enligt förslaget bör få genomslag i fördelningen av asylsökande till kommunerna är positivt. Detta kräver dock en god samverkan mellan involverade myndigheter, framförallt mellan Arbetsförmedlingen och kommunen.

Ett av utredningens huvudsyften är att skapa ordning och reda och att förtydliga ansvarsförhållandena mellan myndigheter. Detta uppnås till viss del men ansvarsfördelningen mellan kommunen och Arbetsförmedlingen under asylfasen framstår fortfarande som en utmaning då ansvaret flyttar mellan myndigheterna vid ett par tillfällen under hela etableringsprocessen.

Stockholms stad har en god beredskap att med relativt små justeringar anpassa befintlig verksamhet för att även kunna ta emot asylsökande i etableringsfrämjande aktiviteter i form av undervisning i svenska för asylsökande, lokalt anpassad samhällsinformation och kunskap om och kontakter med arbetsmarknaden som utredningen föreslår.

Förvaltningen är positiv till de förändringar som föreslås i ersättningssystemet med ett skifte mot mer schabloniserade ersättningar. Förvaltningen anser att de nivåer som exemplifieras är rimliga.

Förvaltningen har redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat den 16 augusti 2018.

Beslutsgång

Ordföranden Emilia Bjuggren (S) föreslog, med instämmande från samtliga ledamöter, att nämnden skulle besluta enligt förvaltningens förslag till beslut.

Särskilt uttalande

Vice ordförande Johanna Sjö m.fl. (M) lämnade följande särskilda uttalande.

Mottagandeutredningen, som regeringen tillsatte 2015, föreslår ett sammanhållet system för mottagande av asylsökande och nyanlända. Huvudförslaget innebär ett system som sträcker sig från asylansökan till bosättning efter uppehållstillstånd eller återvändande efter avslag. I betänkandet föreslås inrättande av statliga ankomstcentrum för asylsökande, avresecentrum för asylsökande som fått nej på sin ansökan samt att möjligheterna till eget boende (EBO) begränsas.

Vi ställer oss positiva till ett samordnat system. Idag saknas en sammanhållen kedja vilket har lett till utdragna väntetider, försenad etablering eller återvändande samt höga kostnader för samhället och enskilda.

Moderaterna ställer sig dock kritiska till vissa punkter i förslaget. Det handlar bland annat om att personer som bedöms ha möjlighet till uppehållstillstånd ska erbjudas boende inom tre veckor av anvisningskommunen. Enligt nuvarande regelverket måste kommuner erbjuda boende inom två månader. Det är en stor skillnad. I Stockholm är bostadsbristen påtaglig, att ordna boende på så kort tid är orimligt.

Det måste också vara tydligt gällande ansvarsfrågan för personer som får avslag vara klarlagd. Staten bör vara ansvarig för boende och insatser som är aktuella i samband med att personer får avslag och ska flytta till ett avresecenter. Socialtjänsten eller boendepersonal ska inte ansvara för eventuella avhysningar samt kommunikation eller insatser kopplat till detta.

Moderaterna ställer sig positiva när det gäller begränsning av EBO. Det har skapat negativa konsekvenser i form av parallellsamhällen, en svart marknad och trångboddhet. I betänkandet framgår det dock att prövningen utgår från att asylsökande genom skriftliga intyg ska styrka sin boendesituation mot uppställda kriterier, genom registerkontroll av antal folkbokförda på den uppgivna adressen samt särskilda krav på boenden som inkluderar barn. Som det ser ut idag bor personer inte alltid på den adress de är folkbokförda på eller registrerade. Av betänkandet framgår inte hur asylsökandes faktiska boendesituation kontrolleras samt hur ett godkänt boende följs upp eller säkerställs i praktiken. Det måste finnas tydliga kontroller för att detta ska fungera i praktiken.

I betänkandet föreslås även ett obligatoriskt boende på statliga avresecenter för Dublinärenden och personer som fått verkställbara avlägsnandebeslut. Där ska insatser för återvändande kunna erbjudas tillsammans med civilsamhället. Kommunal service som skola, fritidsverksamhet och socialtjänst kommer anses också att behöva kopplas till avresecentren.

Moderaterna menar att prioriteringar måste ligga på att korta väntetiderna att åka hem – inte att erbjuda samhällsinsatser till personer som ska återvända hem.

Ersättaryttrande

Ersättaren Ofelia Namazova Venneman (KD) lämnade följande ersättaryttrande.

Mottagandeutredningen, som regeringen tillsatte 2015, föreslår ett sammanhållet system för mottagande av asylsökande och nyanlända. Huvudförslaget innebär ett system som sträcker sig från asylansökan till bosättning efter uppehållstillstånd eller återvändande efter avslag. I betänkandet föreslås inrättande av statliga ankomstcentrum för asylsökande, avresecentrum för

asylsökande som fått nej på sin ansökan samt att möjligheterna till eget boende (EBO) begränsas.

Vi ställer oss positiva till ett samordnat system. Idag saknas en sammanhållen kedja vilket har lett till utdragna väntetider, försenad etablering eller återvändande samt höga kostnader för samhället och enskilda.

Moderaterna ställer sig dock kritiska till vissa punkter i förslaget. Det handlar bland annat om att personer som bedöms ha möjlighet till uppehållstillstånd ska erbjudas boende inom tre veckor av anvisningskommunen. Enligt nuvarande regelverket måste kommuner erbjuda boende inom två månader. Det är en stor skillnad. I Stockholm är bostadsbristen påtaglig, att ordna boende på så kort tid är orimligt.

Det måste också vara tydligt gällande ansvarsfrågan för personer som får avslag vara klarlagd. Staten bör vara ansvarig för boende och insatser som är aktuella i samband med att personer får avslag och ska flytta till ett avresecenter. Socialtjänsten eller boendepersonal ska inte ansvara för eventuella avhysningar samt kommunikation eller insatser kopplat till detta.

Moderaterna ställer sig positiva när det gäller begränsning av EBO. Det har skapat negativa konsekvenser i form av parallellsamhällen, en svart marknad och trångboddhet. I betänkandet framgår det dock att prövningen utgår från att asylsökande genom skriftliga intyg ska styrka sin boendesituation mot uppställda kriterier, genom registerkontroll av antal folkbokförda på den uppgivna adressen samt särskilda krav på boenden som inkluderar barn. Som det ser ut idag bor personer inte alltid på den adress de är folkbokförda på eller registrerade. Av betänkandet framgår inte hur asylsökandes faktiska boendesituation kontrolleras samt hur ett godkänt boende följs upp eller säkerställs i praktiken. Det måste finnas tydliga kontroller för att detta ska fungera i praktiken.

I betänkandet föreslås även ett obligatoriskt boende på statliga avresecenter för Dublinärenden och personer som fått verkställbara avlägsnandebeslut. Där ska insatser för återvändande kunna erbjudas tillsammans med civilsamhället. Kommunal service som skola, fritidsverksamhet och socialtjänst kommer anses också att behöva kopplas till avresecentren.

Moderaterna menar att prioriteringar måste ligga på att korta väntetiderna att åka hem – inte att erbjuda samhällsinsatser till personer som ska återvända hem.

§ 6

Yttrande över Remiss av Statens skolverks och Statistiska centralbyråns möjligheter att behandla känsliga personuppgifter om elever i vissa skolformer respektive deltagare i folkhögskolan m.m.

AMN 2018-0332-1.6

Arbetsmarknadsnämndens beslut

1. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att hänvisa till förvaltningens tjänsteutlåtande som sitt svar på remissen.
2. Arbetsmarknadsnämnden beslutade justera paragrafen omedelbart.

Ärendet

Kommunstyrelsen har remitterat ärendet *Remiss av Statens skolverks och statistiska centralbyråns möjligheter att behandla känsliga personuppgifter om elever i vissa skolformer respektive deltagare i folkhögskolan m.m.* till arbetsmarknadsnämnden för yttrande. Förslaget består i korthet av att Skolverket ges rätt att samla in vissa känsliga uppgifter för elever på individnivå inom skolformerna grundskola, specialskola, gymnasieskola och särskild utbildning för vuxna. Syftet är att Skolverket som statistikansvarig myndighet ska kunna följa upp alla skolformer för att säkra en god och likvärdig utbildningskvalitet. På samma sätt föreslås att SCB ges rätt att följa upp liknande uppgifter på individnivå inom utbildningen vid folkhögskola.

Arbetsmarknadsförvaltningen anser att förslaget om att Skolverket ges rätt att samla in uppgifter om elever på individnivå inom särskild utbildning för vuxna är bra.

Det är viktigt att på ett nationellt plan kunna följa och utvärdera för att kunna genomföra förbättringar av skolformen. Precis som remissen poängterar är det viktigt att uppgifterna behandlas varsamt, i enlighet med offentlighets- och sekretesslagen.

Förvaltningen har redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat den 16 augusti 2018.

Beslutsgång

Ordföranden Emilia Bjuggren (S) föreslog, med instämmande från samtliga ledamöter, att nämnden skulle besluta enligt förvaltningens förslag till beslut.

§ 7**Anmälan avseende hävning av ramavtal för kommunal vuxenutbildning i svenska för invandrare med Astar AB**

AMN 2018-0285-2.3.4

Arbetsmarknadsnämndens beslut

1. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att godkänna anmälan.

Ärendet

Arbetsmarknadsnämnden har tecknat ramavtal avseende kommunal vuxenutbildning med utbildningsanordnaren Astar AB. Avtalet är tecknat från och med den 1 december 2016 till och med den 31 december 2018, med möjlighet till förlängning som längst till och med den 30 juni 2020.

Under våren 2018 genomförde arbetsmarknadsförvaltningen en fördjupad granskning av Astar AB:s sfi-verksamhet med anledning av att leverantören under lång tid uppvisat brister i verksamheten. Under tiden för granskningen belades Astar AB med intagsstopp, vilket innebar att företagets två sfi-enheter inte tillåts att ta emot nya elever från Stockholm.

Arbetsmarknadsförvaltningens granskning visade att Astar AB uppvisat allvarliga brister i sin sfi-verksamhet i förhållande till de villkor som avtalet stipulerar. Den 2 maj 2018 anmodades Astar AB därför att senast den 30 maj 2018 vidta åtgärder för att komma till rätta med de uppmärksammade bristerna samt senast samma dag redovisa det arbetet till förvaltningen.

Astar AB inkom inom angiven tid med en redovisning över vidtagna åtgärder. Förvaltningen genomförde på nytt uppföljning i verksamheten. Förvaltningens konstaterade att det vid det tillfället saknades grund för att häva avtalet.

Under juni månad genomförde förvaltningen åter ett flertal kontroller och verksamhetsbesök för att följa upp att den redovisning över vidtagna åtgärder som Astar AB lämnat också efterlevdes.

Vid förvaltningens kontroller och verksamhetsbesök konstaterades ånyo att det fanns brister i avtalsefterlevnaden. Bristerna inom områden som tidigare angivits som åtgärdade bedömdes som så allvarliga att det inte längre fanns förtroende för Astar AB som leverantör av sfi.

Med anledning av långvariga och upprepade brister fattade arbetsmarknadsdirektören beslut om att häva avtalet med Astar AB avseende utbildning i svenska för invandrare studieväg 2 och 3. Beslutet fattades den 29 juni 2018.

Förvaltningen har redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat den 16 augusti 2018.

Beslutsgång

Ordföranden Emilia Bjuggren (S) föreslog, med instämmande från samtliga ledamöter, att nämnden skulle besluta enligt förvaltningens förslag till beslut.

§ 8**Månadsrapport för juli 2018**

1. Arbetsmarknadsnämnden godkände månadsrapporten och beslutade att lägga den till handlingarna

§ 9**Anmälningssärenden**

Arbetsmarknadsnämnden lägger följande ärenden till handlingarna:

- a) Arbetsmarknadsnämndens protokoll från den 19 juni 2018, justerat den 26 juni 2018.
- b) Protokoll från möte med rådet för funktionshinderfrågor den 22 augusti 2018, justeras den 19 september 2018.
- c) Beslut fattade av tjänsteman enligt delegation inom området ekonomi/upphandling med dnr AMN 2018-0063, 2018-0279, AMN 2018-0097, AMN 2018-0295, AMN 2018-0274, AMN 2018-0313, AMN 2018-0069, AMN 2018-0207, AMN 2018-0283, AMN 2018-0272, AMN 2018-0118, inom området personal med dnr AMN 2018-0308, AMN 2018-0262, samt inom området allmänna ärenden med dnr AMN 2018-0338, AMN 2018-0233, AMN 2018-0236, AMN 2018-0266, AMN 2018-0309, AMN 2018-0314, AMN 2018-0349, AMN 2018-0178, AMN 2018-0056, AMN 2018-0165, AMN 2018-0285.
- d) Inkomna och upprättade ärenden samt handlingar till och med den 15 augusti 2018.
- e) Protokoll från förvaltningsgruppens möte den 23 augusti 2018 justerat den 24 augusti 2018.

§ 10**Nämndens frågor**

Inga frågor från nämnden anmäldes.

§ 11

Förvaltningsinformation

Förvaltningschef Arjun Bakshi lämnade följande information. En kort information som uppdatering gällande Astar AB och en kort information gällande beviljade ESF-projekt följer.

Avdelningschefen för Vuxenutbildning Stockholm informerade nämnden gällande processen med Astar AB.

Arbetsmarknadsförvaltningen beslutade den 30 maj 2018 om att godkänna de rättelser Astar AB inkommit med och därmed att häva intagningsstoppet, men med reservation att vid fortsatta brister kunde avtalet hävas med omedelbar verkan. Förvaltningen fortsatte även efter detta att utföra oanmälda besök och granskning av Astar AB:s sfi-verksamhet. Då allvarliga brister fortsatt uppmärksammades i verksamheten, och de rättelser som gjorts inte fungerade ute i verksamheten, beslutade förvaltningen den 29 juni om omedelbar hävning av avtalet. Den 30 juni 2018 inkom Astar AB, genom en advokatbyrå, med en skrivelse där de bestrider hävningen av avtalet och en uppmaning att förvaltningen behöver redogöra för de grunder på vilka avtalets hävts. I skrivelsen framgår att om Astar AB inte kan godkänna dessa grunder kan de komma att gå vidare rättsligt. Förvaltningen arbetar nu tillsammans med juridiska avdelningen för att besvara denna skrivelse.

Utvecklingschefen informerade gällande ESF-projekt vars medel nu blivit beviljade. Det ena projektet är att förvaltningen ska tillhandahålla utbildning med inriktning mot äldre- och barnomsorgen. Projektet kommer även att innebära utbildningsmöjligheter till de som har en extratjänst och Stockholmsjobb. Det andra projektet som blivit beviljat är ett utbildningsprojekt för våra studie- och yrkesvägledare, detta kommer att gå i skarpt läge under 2019. Det handlar om att se över de ökade och nya kraven på studie- och yrkesvägledarna. Arbetsförmedlingen arbetar nu mer mot att matchas till arbete genom studier, detta innebär nya uppdrag för våra studie- och yrkesvägledare. Projektet innebär fortbildning, metodutveckling och stöd inför det arbetet.

Förvaltningen förbereder nu även för att, tillsammans med Arbetsförmedlingen, skicka in en ansökan om medel till ett projekt riktat mot kvinnor som står långt ifrån arbetsmarknaden.
