

2001 HM

FÖRVALTNINGSRÄTTEN I STOCKHOLM	
2018 -12- 27	
Målnr:	29128-18
Aktbil:	1 Avd: 33

5

Till Förvaltningsrätten i Stockholm

Överklagande av beslut enligt Kommunallagens 13 kap

Onsdagen den 5 december 2018 fick Hellas Friidrott (hädanefter kallad Hellas) besked av Idrottsförvaltningen, se bilaga, att det beslut som tidigare informerats om inte är överklagbart. Hellas Friidrott hade fram tills dess under hela hösten förgäves försökt få kontakt och motivering till varför klubben inte ska kunna få nolltaxa för den grupp i klubben som tränar i Stockholms stad.

Stockholms stad hävdar att taxesättningen för Hellas är ett rent verkställande beslut av en beslutad taxesättning. Vi menar att det inte är ett rent verkställande beslut och att det därför är möjligt att överklaga. Även om kommunen har satt upp ett antal kriterier för nolltaxa så måste alla beslut förhålla sig till de övergripande principerna och regler som staden har.

Av den anledningen måste varje beslut rörande nolltaxa prövas om det går att använda kriterierna utan att gå emot de övergripande besluten och principerna. När det är ansökningar som inte är direkt självklara borde rimligtvis idrottsförvaltningen även pröva om regelverket för taxor i det specifika fallet inte strider gentemot någon lagstiftning, t.ex. Förvaltningslagen eller Kommunallagen. Vi menar att den konstruktion som kommunen har gjort för taxorna i detta specifika fall inte går att använda som rent verkställande beslut och då kan prövas.

Reglerna för taxor är inte heller enkelt tillämpliga då en klubb sällan är ensam på arenan. På friidrottsanläggningarna i Stockholms stad delar föreningarna ofta på friidrottstiderna så även om en klubb står för ansöka är det flera klubbar som tränar samtidigt. Detta i sig gör det väldigt svårt att använda sig av verkställande beslut då en klubb som inte har nolltaxa inte har full tillgång till arenan. Det bör rimligtvis göras en individuell bedömning av den klubbens användandegrad.

Vi anser att beslutet om att neka Hellas nolltaxa är såväl alltför långtgående mot vad det behöver vara som att de berörda aktiva behandlas olika jämfört med andra kommunmedborgare av Stockholms stad utan sakligt skäl

Vi menar att detta strider mot Förvaltningslagens (2017:900) 5 § "[m]yndigheten får ingripa i ett enskilt intresse endast om åtgärden kan antas leda till det avsedda resultatet. Åtgärden får aldrig vara mer långtgående än vad som behövs och får vidtas endast om det avsedda resultatet står i rimligt förhållande till de olägenheter som kan antas uppstå för den som åtgärden riktas mot". Hellas friidrott kan med

enkelhet visa vilka aktiva som ansöka avser och Idrottsförvaltningens beslut står inte i rimligt förhållande till de olägenheter som klubben och de aktiva i Hellas Stockholmsdel drabbas av.

Vi anser även att beslutet av ansökan strider mot Kommunallagens (2017:725 2 kap 3§ rörande likställighetsprincipen, "[k]ommuner och landsting ska behandla sina medlemmar lika, om det inte finns sakliga skäl för något annat". Vi menar att Stockholm stad behandlar sina medlemmar olika utan sakligt skäl. Dessutom behandlar man icke kommunmedlemmar bättre än sina egna medlemmar beroende på vilken Friidrottsklubb som de valt att träna med.

Utvecklad talan

Friidrottsföreningarna i Stockholms län har förvisso ofta tyngdpunkt i en kommun men det är inte ovanligt att de har såväl verksamhet som medlemmar i flera kommuner. Det är inte ovanligt att medborgarna i Stockholms län rör sig över kommungränser för olika verksamheter men olika klubbar i länet kan även ha olika inriktning i specialiserat grenval, t.ex. hopp eller medeldistans. Samma fenomen finns säkerligen i andra idrotter. Stockholms stad verkar ha uppmärksammat detta i sina kriterier genom att kunna ge nolltaxa till de föreningar som har 50% av sina medlemmar boende i Stockholm stad.

Hellas, en ideell förening, har sin huvudsakliga verksamhet i Nacka men som i 10-15 år har haft en mindre del av verksamheten i Stockholm stad. I den delen av verksamheten är den absoluta merparten av de aktiva kommunmedborgare i Stockholm. Största delen av den gruppen är barn och ungdomar och den är lätt identifierbar. Hellas har inte sökt någon nolltaxa för den del av verksamheten som är i Nacka utan enbart för den som är i Stockholm stad. Hellas bedriver inte heller någon verksamhet för Nackadelen av klubben i Stockholm.

Hellas har visat att den delen av verksamheten de söker för enbart berör Stockholmsdelen av Hellas verksamhet. Idrottsförvaltningen har vägrat att göra en prövning av den delen av verksamhet som Hellas *de facto* söker för utan hävdar att de bara kan göra en prövning på Hellas samtliga medlemmar enligt sina kriterier i budgeten. Detta gör att de aktiva som bor och tränar i Stockholm inte kan komma i fråga för nolltaxa och därmed måste betala för nyttjande av arenor som andra Stockholmsungdomar inte behöver göra. Detta enkom för att Hellas har en större del av sin total mängd aktiva i Nacka kommun.

Vi menar dock att man inte kan använda sig av verkställande beslut i detta fall och att det därför är överklagbart.

I Stockholms stads budget för 2018 återfinns följande skrivning rörande idrottstaxor (s. 435-)

"Kriterier för subventionerad taxa och nolltaxa

Kriterier för subventionerad taxa

- Föreningen ska vara uppbyggd enligt demokratiska principer och inte ta ställning mot demokrati.

- Föreningen/organisationen ska ha ett eget plus- eller bankgirokonto.
- Föreningen har ett organisationsnummer i föreningens namn.
- Föreningen/organisationen ska vara verksam inom Stockholms stad och minst 50 procent av medlemmarna ska bo i Stockholms stad.
- Verksamheten får inte ha kommersiell karaktär.
- Subventionerad taxa ges inte till verksamheter med alkoholförtäring eller vid festverksamhet.
- Medlemsantalet ska uppgå till minst tio personer.
- Föreningen ska ha lämnat in gällande stadgar, senaste årsmötesprotokoll (underskrivet) och styrelseförteckning.

Ytterligare kriterier för nolltaxa

- Föreningen ska ha lämnat in medlemsförteckning med namn, adress och födelseår.
- För ungdomsverksamhet om föreningen har minst 20 medlemmar (7-20 år). Nolltaxa beviljas inte för seniorlagens verksamhet oavsett ålder på de som deltar.
- För handikappverksamhet om föreningen har minst tio medlemmar med funktionsnedsättning.
- Att föreningen är med i HSO (Handikappföreningarnas Samarbetsorgan) Stockholms stad eller i ett handikappidrottsförbund.
- Att det är en AA/NA grupp som använder tolvstegsmetoden."

Det framgår inte varför just det kriteriet ska gälla och vad orsaken till den är. Vi antar att det är för att klubbar i andra kommuner av länet inte ska åka snålskjuts på Stockholms skattebetalare. Nu motsvarar den definitionen dock inte den definition om vilka som är kommunmedborgare som återfinns i Kommunallagen. Eftersom kommunen begär in medlemsförteckning utgår Stockholm stad tydligen bara från uppgiven adress, inte om man är kommunmedborgare i Stockholms stad eller inte.

I Förvaltningens förslag till beslut rörande taxor föreslår Idrottsnämnden kommunfullmäktige (Dnr 02.03.03/515/2017) regler och nivå för taxor. Där har Idrottsnämnden även analyserat konsekvenserna av förslaget och kommit fram till följande:

Måluppfyllelse

Barn och ungdomar samt personer med funktionsnedsättningar utgör prioriterade målgrupper enligt det idrottspolitiska programmet och är också de grupper som erhåller störst subventioner. Ingen förändring av detta föreslås.

Miljökonsekvenser

Förslaget bedöms inte ha några miljökonsekvenser.

Tillgänglighet

Förslaget bedöms inte ha några konsekvenser för tillgängligheten.

Jämställdhetsanalys

Inga skillnader i taxor föreligger mellan män och kvinnor, vilket innebär att de erhåller subventioner i samma utsträckning där det är tillämpligt.

Konsekvenser för barn

Barn och ungdomar är en av nämndens prioriterade målgrupper och är även fortsättningsvis en av de grupper som erbjuds störst subventioner."

I det beslutet som kommunalfullmäktige senare tar är då förutsatt att det t.ex. inte medför några negativa konsekvenser för tillgängligheten och att det inte sker några förändringar för någon idrott som har prioriterad verksamhet. I normalfallet är det antagligen inga större otydligheter och besluten kan genomföras genom en ren verkställighet. Men om en verksamhet som Hellas drabbas av betydande negativa konsekvenser anser vi att det inte är möjligt att bara genomföra ett verkställande beslut. Vi anser därför att detta medför att man *de facto* måste göra en prövning av besluten rörande nolltaxa gentemot dessa konsekvensanalyser.

Stockholm stad har även övergripande beslut som vi anser alla beslut måste vägas gentemot. Om det visar sig att tillämpningen av ett taxebeslut går emot övergripande beslut och principer så kan man inte göra ett verkställande beslut utan det måste ske ett specifikt övervägande och beslut. Vi menar att Idrottsförvaltningens hantering av Hellas ansökan strider mot andemeningen att stötta idrotten i staden och att det därför inte går att använda verkställande beslut.

I **Stockholms stads Idrottspolitiska program** (som gäller som styrdokument för stadens alla nämnder) står det bland annat att:

"Stockholms stads vision är att alla stockholmare utövar idrott och motion utifrån egna önskemål och förutsättningar.

Stockholms stad ska arbeta för att alla invånare i Stockholm ska vara och förbli fysiskt aktiva. Stadens övergripande arbete syftar till att få fysiskt inaktiva i alla åldrar att börja idrotta/motionera.

För att lägga grunden för en fysiskt aktiv livsstil inriktar sig programmet på inaktiva i alla åldrar och särskilt på:

- Ungdomar 13-20 år, särskilt flickor
- Flickor 10-20 år med utländsk bakgrund
- Personer med funktionsnedsättning från 7 år
- Barn och ungdomar 10-20 år med låg socioekonomisk bakgrund.

Föreningslivet skapar en meningsfull fritid för många barn och ungdomar samtidigt som det finns grupper som delvis står utanför, här återfinns de i programmet prioriterade grupperna. En minskning av antal medlemmar sker för många föreningar när ungdomarna börjar i högstadiet och gymnasiet.

Stockholms stad och föreningslivet har ett gemensamt ansvar att inspirera och motivera ungdomar att delta i föreningslivet. Under gällande period för programmet ska staden bistå föreningslivet med stöd för hur vi strategiskt och gemensamt får ungdomar att fortsätta vara aktiva i sin förening och hur nya individer kan beredas deltagande.

Idrottsnämnden ska kontinuerligt hålla täta kontakter med såväl Stockholmsidrotten som den förening, stor som liten, som vill engagera sig i att få fler invånare fysiskt aktiva. Idrottsnämnden ska i dialog med föreningslivet aktivt arbeta för att underlätta administrationen för föreningar."

Stockholm den 25 december 2018



Björn Sténson

Kassör och firmatecknare i Hellas Friidrott

Bilagor:

Idrottspolitiskt program

Budget för 2018

Tjänsteutlåtande Dnr 02,03.03/515/2017

Kopia på mail skickat av Idrottsförvalningen