

Handläggare
Karl Malmberg
Telefon: 08-508 27 993

Till
Miljö- och hälsoskyddsnamnden
2019-08-27 p. 17

Boverkets förslag till allmänna råd om omgivningsbuller från industriell verksamhet och annan verksamhet

Remiss från kommunstyrelsen KS 2019/1034

Förvaltningens förslag till beslut

1. Tillstyrka Boverkets förslag till allmänna råd om omgivningsbuller från industriell verksamhet och annan verksamhet.
2. Justera beslutet omedelbart.

Anna Hadenius
Förvaltningschef

Gustaf Landahl
Avdelningschef

Bakgrund

Miljö- och hälsoskyddsnamnden har från kommunstyrelsen fått remiss på förslag till Boverkets allmänna råd om omgivningsbuller från industriell verksamhet och annan verksamhet med likartad ljudkaraktär vid planläggning och bygglovsprövning. Remissen ska besvaras till kommunstyrelsen senast den 30 augusti 2019. Kommunstyrelsen ska sedan lämna synpunkter till Boverket senast den 20 september 2019.

Bakgrunden till dessa allmänna råd kommer från ett regeringsuppdrag som Boverket och Naturvårdsverket fick kring samordning av hanteringen av omgivningsbuller enligt plan- och bygglagen och miljöbalken. Syftet med samordningen mellan myndigheterna var att få ökad samsyn och en bättre samordning av tillämpningen av miljöbalken och plan- och bygglagen.

Boverket (rapport 2015:21) och Naturvårdsverket (rapport 6538) publicerade var sin vägledning om industri- och annat verksamhetsbuller. Boverkets vägledning innehåller ett antal texter som är snarlika allmänna råd. Dessa delar av vägledningen har legat till grund för det nu remitterade förslaget till allmänna råd.

Ärendet

Förslaget innehåller generella rekommendationer om tillämpningen av bestämmelserna i plan- och bygglagen (2010:900) när bostäder är exponerade för industriellt och annat verksamhetsbuller.

Syftet är att öka förutsägbarheten i gällande lagstiftning. Genom tydliga, enhetliga och, i tillämpliga delar, samordnade bestämmelser är avsikten att underlätta och förenkla planläggning och bygglovsprövning av nya bostäder i områden som är exponerade för industriell eller annat verksamhetsbuller, t.ex. hamnar.

De allmänna råden ger möjlighet att inom givna ramar planera för nya bostäder i områden där de allmänna rådets grundvärden överskrids på byggnadens ena sida. Detta förutsätter att den andra sidan uppfyller de kravnivåer som ställs på en ljuddämpad sida (kompensationsåtgärder). Dessutom ställs krav på ljudnivåer på uteplats samt på lek- och andra utevistelseytor i markplan.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Boverkets förslag till allmänna råd följer i huvudsak den vägledning som togs fram 2015. Vägledningen har remissbehandlats tidigare och de viktigaste synpunkterna som då framfördes av staden tillgodosågs i den slutliga vägledningen.

Genom de allmänna råden har principer och tolkningar i vägledningen kopplats till tillämpning av konkreta bestämmelser i plan- och bygglagen.

Boverket definierar även vilka typer av buller från industriell verksamhet som omfattas och inte omfattas av de allmänna råden. Det är en fördel att denna avgränsning framgår i de allmänna råden.

Den största nyheten i den vägledning som togs fram 2015, och som lett till dessa allmänna råd, var möjligheten att kompensera en bullerexponerad boendemiljö med tillgång till bullerskyddad sida. Det möjliggör att nya bostäder kan byggas närmare verksamheter än tidigare. Därmed är det även möjligt att skärma verksamhetsbuller med hjälp av ny bostadsbebyggelse under vissa omständigheter.

Riktvärden för trafikbuller tillåter dock högre ljudnivåer än riktvärden för verksamhetsbuller, p.g.a. ljudens karaktär. Det bör därför klargöras hur riktvärdena ska tolkas när den dominerande bullerkällan är trafiken, men buller från annan verksamhet överskrider riktvärdet på exponerad sida.

Stockholms stad har tagit fram en Vägledning för hantering av omgivningsbuller vid bostadsbyggande i Stockholm. Stadens synsätt överensstämmer i stort med myndigheternas vägledningar. Staden kan dock i enskilda fall göra andra bedömningar utifrån

förutsättningarna, t.ex. om den dominerande bullerkällan är trafiken, men buller från annan verksamhet överskrider riktvärdet på exponerad sida. Detta behöver dock studeras från fall till fall, eftersom karaktären på verksamhetsbullret kan ha stor betydelse för störningsupplevelsen.

Slut.

Bilagor

Bilaga 1. BFS 2019:xx

Boverkets förslag på allmänna råd samt konsekvensbeskrivning finns på länken nedan:

<https://www.boverket.se/sv/lag--ratt/boverkets-remisser/remiss-forslag-till-boverkets-allmanna-rad-om-omgivningsbuller-fran-industriell-verksamhet-m-m/>