

Handläggare
Johan Eriksson
Telefon: 08-50833697
Petter Bergeå
Telefon: 08-50833648

Till
Utbildningsnämnden
2019-08-29

Motion om att öka takten för tryggare anställningar

Svar på remiss från kommunstyrelsen, dnr KS 2019/574

Förvaltningens förslag till beslut

Utbildningsnämnden överlämnar förvaltningens tjänsteutlåtande till kommunstyrelsen som svar på remissen.

Lena Holmdahl
Utbildningsdirektör

Petra Nergårdh
Avdelningschef

Sammanfattning

Utbildningsnämnden har fått motionen ”Öka takten för tryggare anställningar” av Karin Wanngård (S) på remiss från kommunstyrelsen. Wanngård (S) menar i sin motion att fyra olika insatser bör utredas med syfte i att skapa tryggare anställningar, öka jämställdheten samt staden ska vara en mer attraktiv arbetsgivare. Förvaltningen lämnar ett antal synpunkter till en eventuell utredning: att särskilt belysa de ekonomiska konsekvenserna av ändrade konverteringsregler, att ta hänsyn till arbetet med begränsningar i allmänna visstidsanställningar som redan implementerats samt att eventuella indikatorer som ska införas bör vara ändamålsenliga.

Bakgrund/Ärendet

Karin Wanngård (S) menar i sin motion att tryggare anställningar är en viktig jämställdhetsfråga och att Stockholms stad genom sin arbetsgivarpolitik ska påverka detta. Karin Wanngård (S) lyfter också att kvinnor oftare arbetar deltid för att belastningen inte tillåter heltid eller att arbetsgivaren inte erbjuder detta. Vidare

skapar också timanställningar en högre osäkerhet privatekonomiskt samt exkluderar personen från andra personalförmåner. Genom att skapa attraktiva villkor och intressanta arbetsuppgifter kan staden också rekrytera rätt kompetens. Med bakgrund i detta föreslås att:

1. Att kommunstyrelsen ges i uppdrag att utreda förutsättningarna för att ändra konverteringsreglerna för timavlönade i syfte att snabbare få dem tillsvidareanställda.
2. Att kommunstyrelsen ges i uppdrag att utreda förutsättningarna för att ändra konverteringsreglerna för tidsbegränsade anställningar i form av vikariat och allmän visstidsanställning i syfte att snabbare få dem tillsvidareanställda.
3. Att kommunstyrelsen utarbetar tydligare riktlinjer, att beslutas av kommunfullmäktige, avseende när och hur nämnder och styrelser kan använda sig av allmänna visstidsanställningar i syfte att minimera användandet av anställningsformen.
4. Att nämnder och styrelser ges i uppdrag att årligen redovisa användningen av otrygga anställningar och arbetet för att minska desamma.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelningen för personal och kompetensförsörjning.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Med de kompetensförsörjningsutmaningar som staden står inför delar förvaltningen uppfattningen att trygga tillsvidareanställningar ska vara norm i stadens verksamheter. Tillsvidareanställningar skapar förutsättningar för att utveckla och behålla medarbetare vilket i förlängningen ger förutsättningar att öka kvaliteten i verksamheten och erbjuda en utbildning av hög kvalitet med barnets bästa i centrum.

Utbildningsförvaltningen har utifrån tidigare uppdrag vidtagit olika åtgärder för att minska/fasa ut anställningsformen AVA (allmän visstid) och skapa fler trygga anställningar. Förvaltningen har bland annat beslutat att rekryteringar som annars skulle skett med AVA som grund överstigande 12 månader ska annonseras som tillsvidareanställningar. Förvaltningen har också gått ut med riktlinjer till skolorna att användandet av AVA som grund för anställning högst får utgöra 15 procent av anställningarna inom

respektive yrkeskategori per skola (2018 uppgick andelen till 30 procent för elevassistenter och 20 procent för barnskötare vid förvaltningen som helhet). Förvaltningen avser att följa upp och fortsätta arbetet med att minska användningen av tillfälliga anställningar.

Utgångspunkten för stadens rekryteringsprocess är att anställningar sker genom öppna rekryteringsförfaranden där tjänster annonseras och där kompetens är styrande för tillsättningen. Det skapar de bästa förutsättningarna för att rätt person hamnar på rätt plats i organisationen. Om staden, som motionären föreslår, skulle åta sig en striktare tillämpning av konverteringsreglerna än vad lagen kräver skulle det troligen innebära att fler tillsvidareanställningar skulle få sin grund i konvertering/företrädesrätt än idag. Mot bakgrund av stadens mål om kompetensbaserad rekrytering anser förvaltningen att övergången till tryggare anställningar istället bör ske genom att fler tillsvidaretjänster annonseras och tillsätts enligt ordinarie rekryteringsprocess. Förvaltningen ser därför inte att det är förknippat med fördelar att staden åtar sig striktare regler än idag. Angående de förslag som lämnas gör utbildningsförvaltningen följande medskick:

1. En ändring av konverteringsreglerna skulle troligen innebära ökade personalkostnader, speciellt inledningsvis om reglerna även ska tillämpas på redan anställda. Om fullmäktige beslutar om att en utredning ska tillsättas behöver de ekonomiska konsekvenserna klargöras.
2. En eventuell utredning bör även här se över de ekonomiska aspekterna av förslaget, särskilt om nya regler även ska omfatta redan anställda. Förvaltningen vill här också tillägga att andra system, så som beviljande av stöd för elever i behov av särskilt stöd, har en inverkan på skolans flexibilitet i personalplaneringen och långsiktighet i budgetarbetet. Extra tydligt är detta samband för stadens elevassistenter som också är en av de grupperna med störst andel allmänna visstidsanställningar. Elevassistenter kan vara en av de personer som påverkar den berörda elevens skolgång allra mest och görs det förändringar som rör denna grupp bör det också göras en barnkonsekvensanalys.
3. Förvaltningen har infört mål och riktlinjer för att minska antalet AVA anställningar beskrivna ovan. Om ytterligare riktlinjer införs bör de beakta de riktlinjer som förvaltningarna redan har åtagit sig. Om ytterligare begränsningar införs bör även

förslagen till riktlinjer remitteras till nämnderna inför beslut så att konsekvenserna kan klargöras och riktlinjerna blir möjliga att uppfylla.

4. Utbildningsförvaltningen har tidigare haft svårhanterade indikatorer inom området, till exempel *andel medarbetare med ofrivillig deltid som erbjudits heltid*. I detta fall blev utfallet svårtolkat. Indikatorn avspeglade inte heller det långsiktiga målet om att erbjuda fler trygga anställningar. Om en eventuell utredning ska ta fram förslag på nya indikatorer så bör indikatorn utformas på ett sätt så att den visar hur förvaltningens långsiktiga arbete fortskrider.

Förvaltningens förslag

Förvaltningen föreslår att utbildningsnämnden godkänner tjänsteutlåtandet som svar på remissen och överlämnar svaret till kommunstyrelsen.

Bilaga

Remissen " Motion om att öka takten för tryggare anställningar"